

По условиям проекта о создании сводного каталога периодики между всеми библиотеками-участницами заключено соглашение о создании службы электронной доставки документов. Таким образом, пользователи ГУ РНМБ имеют возможность оперативного и полного доступа к информационным ресурсам всех пятнадцати библиотек-участниц проекта.

Целью проекта «Медицинский авторитетный файл «Медики России», составляющая часть – «Медики Беларуси» является создание авторитетного файла авторов, работающих в сфере медицины и здравоохранения. ГУ РНМБ ежегодно предоставляет в консорциум биобиблиографическую информацию о 120 выдающихся ученых-медиках Беларуси, получая взамен информацию из БД «Медики России».

Участие библиотеки в международных корпоративных проектах не только снижает трудозатраты на наиболее трудоемкие процессы, такие, как генерация информационных ресурсов, расширяет границы взаимодействия и сотрудничества, но и в полной мере предоставляет возможность обмениваться научной медицинской информацией и лучше ориентироваться в мировом информационном пространстве.

Внедрение в библиотеке новых информационных технологий и современных средств телекоммуникации обеспечивает свободный доступ к мировому информационному потоку научной и научно-технической информации по медицине и смежным отраслям знаний, что в свою очередь способствует развитию медицинской науки Беларуси.

Галковская Ю.Н.

Правовые основы функционирования библиотек Республики Беларусь

Библиотеки Республики Беларусь динамично развиваются, осваивая новые направления, формы, виды деятельности. Основная задача библиотек – качественное и эффективное удовлетворение информационных потребностей пользователей. Правовые основы данной деятельности и всех видов деятельности, сопутствующих выполнению этой задачи, закладывает библиотечное законодательство. Оно не является статичным: принимаются новые нормы, отменяются старые, происходят изменения, которые влияют на организацию деятельности библиотек.

В последние годы в правовой базе функционирования библиотек Республики Беларусь произошел ряд изменений, наиболее значительные из которых касаются формирования фондов библиотек Республики Беларусь, а именно: системы обязательного экземпляра документов (ОЭ), документообмена и, как следствие, библиотечного обслуживания.

В мае 2008 г. в закон «О библиотечном деле в Республике Беларусь» (статья 19) было внесено изменение, касающееся порядка рассылки ОЭ. В частности, было прописано, что порядок рассылки обязательных бесплатных экземпляров документов, виды документов, которые относятся к ОЭ, и т.д.

определяются положением об обязательном бесплатном экземпляре документов, утвержденном Правительством Республики Беларусь. Вслед за этим, в сентябре 2008 г. Постановлением Совета Министров РБ утверждено «Положение об обязательном бесплатном экземпляре документов» [1]. В нем определяются «виды документов, которые относятся к обязательному бесплатному экземпляру документов, и подлежат обязательной рассылке в различные государственные структуры и учреждения, определяются порядок их рассылки, распределения и использования, перечень получателей обязательного бесплатного экземпляра документов, права, обязанности, ответственность их производителей, получателей и пользователей» [2]. Как и ранее, среди основных целей формирования системы ОЭ – комплектование полного фонда документов, изготовленных на территории Республики Беларусь или за ее пределами резидентами Республики Беларусь, и обеспечение общественного доступа к обязательным экземплярам. Положительным фактом в принятом акте является включение в перечень объектов ОЭ, подлежащих обязательной рассылке, электронных изданий, под которыми понимаются «информационные ресурсы, прошедшие редакционно-издательскую обработку, предназначенные для распространения в неизменном виде, имеющие выходные сведения, выпущенные в виде определенного количества идентичных экземпляров (тиража) на съемных электронных носителях» [3].

Однако круг получателей ОЭ по-прежнему остается очень широким. Это изначально создает предпосылки, условия для недобросовестного выполнения законодательства об ОЭ издательствами, выпускающими, прежде всего, продукцию малыми тиражами. Учитывая, что рассматриваемый нормативный правовой акт направлен на регулирование правоотношений, связанных с бесплатными ОЭ, остался открытым вопрос по поводу платного ОЭ, а именно: предусматривает ли современная белорусская система ОЭ альтернативу бесплатному ОЭ – платный ОЭ? Этот вопрос актуален и в силу того, что с принятием нового положения, среди прочих, утратило силу и постановление Кабинета Министров Республики Беларусь 1996 г. «Об утверждении Порядка рассылки обязательных бесплатных и платных экземпляров печатных изданий» [4].

Принятие положения об ОЭ не решило проблему эффективности функционирования системы ОЭ в Республике Беларусь и, в частности, проблему контроля за рассылкой ОЭ: общая функция контроля возлагается на Министерство информации Республики Беларусь, а не на получателей ОЭ. Как и прежде, в республике нет системообразующего нормативного правового акта в области ОЭ – закона об ОЭ. Как справедливо отметил Р.С.Мотульский, «для превращения ее [системы ОЭ] в реальный инструмент формирования фонда национальных документов парламенту республики целесообразно принять закон об обязательном экземпляре, который регламентировал бы предоставление узкому кругу получателей (в первую очередь библиотекам, а не органам управления) всех видов документов независимо от их формы и содержания. Действие данного закона должно распространяться на всех производителей документов независимо от их формы собственности и

подкрепляться соответствующими подзаконными актами, в первую очередь в области ответственности за полноту и своевременность предоставляемых документов» [5].

Значимым событием для функционирования библиотек Республики Беларусь явилось утверждение постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 31 декабря 2008 «Инструкции о порядке осуществления внутриреспубликанского документообмена и перераспределения документов» [6]. До этого момента документообмен в стране осуществлялся без соответствующего правового оформления. Цель принятого в конце 2008 г. акта – упорядочение и создание единых правил организации работы по использованию совокупного фонда библиотек страны путем обмена и перераспределения чрезмерно дублетных и непрофильных документов между библиотеками независимо от их ведомственной принадлежности [7]. Следует отметить, что значительный вклад в разработку данного документа был внесен Комитетом нормативно-регламентирующей документации ББА.

Правовые основы библиотечного обслуживания также не остались вне зоны внимания. В 2008 г. были актуализированы «Типовые правила пользования библиотеками Республики Беларусь» [8]. Обновленные правила предусматривают право пользователей получать доступ к электронным информационным ресурсам в соответствии с правилами пользования библиотекой, получать документы либо их копии по межбиблиотечному абонементу, в том числе с использованием системы электронной доставки документов, на условиях библиотек-фондодержателей и т.д.

Для библиотек как учреждений, функционирующих в информационной сфере, одним из основных нормативных правовых актов является закон «Об информации, информатизации и защите информации» [9]. Он был принят в ноябре 2008 г. взамен закона 1995 г. «Об информатизации». Этот закон, в отличие от своего предшественника, более четко прописывает ряд положений, которые непосредственно касаются библиотек. Например, в статье 16 говорится о том, что «не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации ... накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц» [10]. Новыми для правоприменительной практики в информационной сфере являются статьи закона о правах и обязанностях субъектов информационных правоотношений, в частности, это: «Права и обязанности пользователя информации» [11]; «Права и обязанности пользователя информационной системы и (или) информационной сети» [12]; «Права и обязанности информационного посредника» [13], а как мы знаем, библиотека, прежде всего, выступает как информационный посредник по отношению к пользователю.

Непосредственно библиотечного обслуживания касается статья 21 «Предоставление общедоступной информации по запросу» закона «Об информации, информатизации и защите информации». В ней, среди прочего,

прописано, что «предоставление заинтересованному государственному органу, физическому или юридическому лицу общедоступной информации по запросу может осуществляться посредством: устного изложения содержания запрашиваемой информации; ознакомления с документами, содержащими запрашиваемую информацию; предоставления копии документа, содержащего запрашиваемую информацию, или выписок из него; предоставления письменного ответа (справки), содержащего (содержащей) запрашиваемую информацию» [14].

Закон «Об информации, информатизации и защите информации», как закон, которым регулируются общественные отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также использовании информацией, является базовым нормативным правовым актом для деятельности библиотек наряду с законом «О библиотечном деле в Республике Беларусь». Его принятие является значимым событием для библиотечного дела.

В настоящее время на доработке в Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь находится проект новой редакции закона «Об авторском праве и смежных правах». В марте 2010 г. он должен быть вынесен на рассмотрение в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. Действующая редакция закона 1998 г. (прежде всего, статья 20 данного закона) в значительной степени ограничивает и сдерживает развитие библиотечного обслуживания, а также отдельных перспективных направлений деятельности библиотек по формированию фондов, связанных с оцифровкой документов в целях сохранения, создания страховых копий и т.д. Это обусловлено излишне ограничительным характером статьи 20 закона об авторском праве и смежных правах, а также неопределенностью правового положения документов в электронной форме.

Новая редакция закона будет направлена на формирование законодательства об авторском праве и смежных правах соответствующего современным стандартам и учитывающего особенности охраны и использования объектов авторского права и смежных прав в цифровой (электронной) среде. Кроме того, одной из целей обновления нормативного правового акта является совершенствование правовой охраны компьютерных программ и баз данных [15]. Ключевые положения действующего в настоящее время закона будут сохранены, в частности, будет сохранено «применение ограничений в отношении авторских прав при условии, что такие ограничения не наносят ущерба нормальному использованию произведения и необоснованно не ущемляют интересы автора или иного правообладателя» [16]. Среди же рассматриваемых изменений, которые обуславливаются интенсивным развитием технологий, позволяющих быстро преобразовывать произведения в цифровую форму, – расширение случаев свободного использования произведений, а также установление требований по использованию произведений в составе сложных информационных объектов (различного рода электронных учебных пособий, интернет-сайтов, и т.п.) с целью содействия развитию современных способов использования произведений в сфере

образования, других социально значимых отраслях [17]. Планируется, что согласно новому закону, библиотеки получат больше возможностей для использования материалов в своих локальных сетях и электронных собраниях.

В самом ближайшем будущем требуют актуализации Закон «О библиотечном деле в Республике Беларусь», «Типовые штаты Централизованных библиотечных систем» и т.д.

Как видим, правовая база функционирования библиотек развивается в ответ на потребности практической библиотечной деятельности, в ответ на внедрение новых технологий и новых условий работы библиотек. В связи с происходящими процессами, актуальными становятся вопросы, связанные с инвентаризацией и мониторингом нормативно-правовой базы деятельности библиотек. *Инвентаризация* содействует упорядочению, систематизации нормативных правовых актов и норм, регулирующих правоотношения по поводу создания, развития библиотек и библиотечных сетей, формирования библиотечных фондов и библиотечного обслуживания и т.д. *Мониторинг* применения библиотечного законодательства позволяет отслеживать движение, динамику развития библиотечного законодательства. Фиксирование того, как работает или не работает тот или иной нормативный правовой акт, сопоставление отечественного опыта правоприменения с зарубежным дало бы возможность увидеть позитивные и отрицательные моменты в отечественной системе правового обеспечения деятельности библиотек. В совокупности все это создает хорошую эмпирическую базу для совершенствования правовой базы деятельности библиотек Республики Беларусь.

1. Об утверждении Положения об обязательном бесплатном экземпляре документов и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 3 сент. 2008 г. № 1284. // Белорусский правовой портал. URL: <http://arc.pravoby.info/dok2008/part0/akt00110.htm> (дата обращения: 30.10.2009).

2. Там же. [Пункт] 1.

3. Там же. [Пункт] 5.

4. Аб зацвярдженні Парадку рассылкі абавязковых бясплатных і платных экзэмпляраў друкаваных выданняў [Электронный ресурс]: постановление Каб. Министров Респ. Беларусь от 24 июня 1996 г. № 419: страціла сілу пастановай Савета Міністраў Рэсп. Беларусь ад 3 верас. 2008 г. № 1284. Доступ из информ.-правовой системы «Эталон».

5. Мотульский Р.С. Библиотека как социальный институт. Минск, 2002. С. 306.

6. Инструкция о порядке осуществления внутриреспубликанского документообмена и перераспределения документов: утв. постановлением М-ва культуры Респ. Беларусь от 31 дек. 2008 г. № 49 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2009. № 58. С. 60–62.

7. Там же. [Пункт] 7.

8. Об утверждении Типовых правил пользования библиотеками в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: постановление М-ва культуры Респ. Беларусь от 5 авг. 2008 г. № 28. Доступ из информ.-правовой системы «Эталон».

9. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-3. Доступ из информ.-правовой системы «Эталон».

10. Там же. Ст. 16.

11. Там же. Ст. 34.