

Учреждение образования
«Белорусский государственный университет
культуры и искусств»

Факультет информационно-документных коммуникаций

Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

 Языкович В.Р.

25 мая 2023 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

 Галковская Ю.Н.

25 мая 2023 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

ПОЛИТОЛОГИЯ

для всех специальностей университета

Составитель: *Еськевич К.Р.*, старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин

Рассмотрен и утвержден на заседании Совета факультета информационно-документных коммуникаций 25 мая 2023 г., протокол № 9

Минск 2023

Рецензенты:

В.П. Орши, профессор кафедры политологии и международных политических процессов учреждения образования «БИП – Университет права и социально-информационных технологий», доктор философских наук, профессор;

Кафедра социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	4
2.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	7
2.1	Краткий конспект лекций	7
3.	ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	100
3.1	Планы семинарских занятий	101
4.	РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	108
4.1	Вопросы к дифференцированному зачету	108
4.2	Тесты	110
4.3	Тематика рефератов	120
4.4	Методические рекомендации по самостоятельной работе	121
5.	ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ	124
5.1	ГЛОССАРИЙ	124
5.2	УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА	156
6.	ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ	173

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Политология занимает одно из главных мест в социально-гуманитарной подготовке современных обучающихся. Она вносит существенный вклад в формирование политического сознания личности и общества, в усвоение системных знаний о природе политических явлений и процессов, создавая основу для формирования устойчивого мировоззрения, гражданской и патриотической позиции, позволяет развивать навыки политического участия и компетентного реагирования на политические события, умение ориентироваться в сложных политических ситуациях и проблемах.

В рамках совместной учебной деятельности преподавателя и обучающегося учебная программа по учебной дисциплине «Политология» выступает в качестве основы получения и усвоения политологических знаний, информации о политической сфере общества и политических процессах в современном мире, приобретения актуальных практико-ориентированных умений. Центральная категория учебной дисциплины – политическая система. Учебная дисциплина «Политология» раскрывает сущность и содержание политики современных государств, формирует знания о внутри- и внешнеполитических процессах.

Целью изучения учебной дисциплины «Политология» является формирование у обучающихся знаний о политике, политической системе и политических процессах, нормах конструктивной политической гражданской культуры и общественно значимых ценностях идеологии белорусского государства.

Задачами изучения учебной дисциплины «Политология» являются формирование у обучающихся:

- знаний о политике, политических системах и институтах власти, процессах их возникновения, функционирования, развития и изменения на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;
- знаний в области формирования и реализации внутренней и внешней политики государства;
- гражданской политической культуры и национально-государственного самосознания, позволяющего активно участвовать в политической жизни страны, проявлять гражданственность и патриотизм;
- способности к креативному и рациональному политическому мышлению.

Требования к освоению учебной дисциплины

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен:

знать

- основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире;
- специфику формирования и функционирования политических

систем;

- сущность, структуру политических институтов и процессов в современном мире и Республике Беларусь;

- принципы, цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь;

- систему современных международных политических отношений, принципы, цели и основные задачи внешней политики Республики Беларусь;

- современные политические идеологии;

- сущность политической культуры, особенности её национальных моделей.

уметь

- понимать политологию как науку об управлении обществом и государством;

- характеризовать политические системы и институты в современном мире и Республике Беларусь;

- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;

- оценивать перспективы развития современных политических процессов;

- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру политического участия;

- анализировать идеологические процессы в современном мире;

владеть

- современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;

- навыками критического анализа политических процессов и явлений;

- принципами программного Закона «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;

- навыками определения и анализа внешне- и внутривнутриполитических задач современного государства.

Общие требования к формированию универсальных компетенций

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен приобрести следующие универсальные компетенции:

УК-1. Обладать способностью анализировать политические события, процессы, отношения, владеть культурой политического мышления и поведения, использовать основы политологических знаний для формирования культуры осознанного и рационального политического выбора, утверждения социально ориентированных ценностей.

УК-2. Обладать достаточными знаниями для понимания сути политической системы и политических процессов в Республике Беларусь и современном мире.

УК-3. Быть способными характеризовать особенности формирования и

реализации внутренней и внешней политики государства.

УК-4. Быть способным характеризовать особенности идеологических процессов в современном мире.

УК-5. Быть способным к социальному взаимодействию и межличностным коммуникациям в публичном пространстве.

УК-6. Быть способным применять полученные знания в принятии и реализации управленческих решений в будущей профессиональной деятельности.

Методы и технологии формирования компетенций

В процессе изучения учебной дисциплины «Политология» используются методы и технологии обучения, которые обеспечат формирование у обучающихся необходимых компетенций, а также позволят выработать навыки самостоятельного обучения, анализа и работы с научно-исследовательским и учебным материалом, умение вести дискуссии, формулировать сложные проблемы и вопросы, демонстрировать их понимание.

Для организации образовательного процесса используются следующие методы и технологии обучения:

- для демонстрации знаний и понимания изученного материала применять групповую работу, дискуссии, описательные эссе;
- для разработки и создания самостоятельных проектов – метод проектов, технологии эвристического обучения, метод портфолио;
- для практического освоения и закрепления изученного материала – ролевая и деловая игры, разработка и применение на основе компьютерных и мультимедийных средств задач и творческих заданий;
- для решения проблем – кейс-метод, эссе, метод сценариев, учебная дискуссия, деловая игра, информационно-коммуникационные технологии (структурированные электронные презентации для лекционных занятий, использование аудио-, видео- поддержки учебных занятий (анализ аудио-, видео- ситуаций и др.);
- для анализа теории – аннотирование научных публикаций, работа с первоисточниками.

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа обучающихся по учебной дисциплине «Политология» организуется в соответствии с целью и задачами учебной дисциплины, научно-методическими предпочтениями и профессиональным опытом преподавателя.

Формами и методами организации самостоятельной работы обучающихся являются: выполнение промежуточных тестов; решение политологических задач или ситуаций с презентацией результатов; выполнение самостоятельно разработанных творческих заданий, проектов

(индивидуальных или коллективных); подготовка и участие в активных формах учебно-исследовательской деятельности; изучение статей по политической проблематике и составление на них аннотаций, рецензий, рефератов. В целях стимулирования учебно-исследовательской активности обучающихся рекомендуется использовать электронные учебно-методические комплексы, компьютерные и мультимедийные средства.

При организации самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине «Политология» используются современные информационные технологии: размещение в сетевом доступе комплекса учебных материалов (учебные программы, учебники и учебные пособия, методические указания к практическим занятиям, материалы текущего контроля и текущей аттестации, позволяющие определить соответствие учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации (вопросы для подготовки к зачету, задания, тесты, вопросы для самоконтроля, тематика рефератов и др.), список рекомендуемой литературы, информационных ресурсов и т.д.).

Структура учебной дисциплины

Всего на изучение учебной дисциплины «Политология» отведено 72 часа, в том числе 36 аудиторных часов. Распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции – 28 часов; семинарские занятия – 8 часов. Трудоемкость учебной дисциплины составляет 2 зачетные единицы. Форма текущей аттестации – дифференцированный зачет.

2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1 Краткий конспект лекций

Тема 1. Теория и методы политологии

Ключевые слова: *политика, политология, политическая психология, политическая социология, теория международных отношений, история политических учений, методы политологии, политическая власть, государственная власть*

1. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина.

Политология - это относительно новая дисциплина в системе социальных и гуманитарных наук. Из самого названия следует, что **политология** (в англоязычных странах утвердился другой термин - «политическая наука») - это наука о политике. Сам термин образован из двух греческих слов: **politike** (государственные или общественные дела) и **logos** (учение, слово).

Политология может быть охарактеризована как **наука** и как **учебная дисциплина**.

Политология как наука является необходимой теоретической базой для дальнейшего развития политических исследований и для внедрения научных разработок в реальную политику. Она исследует реально существующие политические системы, способы организации общества и государства, типы политических режимов, формы государственного устройства, деятельность политических партий и общественных организаций, состояние политического сознания и политической культуры, образцы политического поведения, проблемы эффективности и легитимности политического руководства, способы формирования институтов власти и многое другое.

Задача **политологии как учебной дисциплины** состоит в том, чтобы помочь людям разобраться во всех хитросплетениях политики, научить их правильно осознавать (воспринимать) существующий общественный и политический строй, адекватно реагировать на складывающуюся политическую ситуацию. Политология должна способствовать развитию у людей гражданской политической культуры, чтобы они умели защищать свои права и интересы и при этом уважительно относились к интересам и правам других.

Объект и предмет, основные категории политической науки.

Объектом политологии является политическая сфера общества и все происходящие в ней процессы. Но существует более десятка гуманитарных и социальных наук, рассматривающих политику, например, философия, социология, теория государства и права, история. В связи с этим возникает

вопрос о специфике предмета политологии, т.е. того круга проблем, который подлежит всестороннему исследованию.

В процессе развития политической науки сложились два равнозначных подхода к определению предмета политологии:

- Согласно первому подходу предмет политологии составляет совокупность закономерностей функционирования и развития различных сторон политической действительности, которые исследуются отдельными политическими субдисциплинами - политической философией, политической социологией, политической психологией и т.д.

- Согласно второму предмет исследования политической науки - это закономерности отношений социальных субъектов по поводу власти и влияния, механизм властеотношений и взаимодействий между властвующими и подвластными, управляемыми и управляющими.

Основные категории политической науки:

Власть - это волевое отношение между людьми, при котором властное лицо навязывает собственную волю управляемому лицу. В рамках изучения политологии рассматривается политическая власть, которая может быть осуществлена только по средствам **политики**.

Политика - основанная на власти общественная деятельность, которая реализуется в пространственных рамках **политической системы**.

Политическая система общества - является центральной категорией политологии и представляет собой совокупность политических институтов - государство и ее структурные элементы, политические партии, группы интересов, органы местного самоуправления и т.д.

2. История политической мысли и стадии становления политической науки.

Возникновение политологии связывают с рубежом XIX-XX вв., когда она встала на путь активного теоретического и методологического размежевания с историей, юриспруденцией, социологией и философией. До этого политическая жизнь общества традиционно рассматривалась в рамках этих отраслей знаний. Но истоки современной политологии следует искать в политических идеях и теориях предшествующих исторических эпох.

В истории развития политического знания выделяют три крупных этапа:

- **первый этап** уходит в историю Древнего мира, Античности и продолжается до Нового времени. Это период господства мифологических, а позже философско-этических и теологических объяснений политических явлений и постепенной замены их рациональными трактовками. При этом сами политические идеи развиваются в общем потоке гуманитарных знаний;

- **второй этап** начинается с Нового времени и продолжается приблизительно до середины XIX в. Политические теории освобождаются от религиозного влияния, приобретают светский характер и, самое главное, становятся более привязанными к конкретным потребностям исторического

развития. Центральными вопросами политической мысли становятся проблема прав человека, идея разделения властей, правового государства и демократии. В этот период происходит становление и первых политических идеологий. Политика осознается как особая сфера жизнедеятельности людей;

- **третий этап** - это период становления политологии как самостоятельной научной и образовательной дисциплины. Процесс оформления политологии начинается приблизительно во второй половине XIX в. Затем потребуется почти сто лет для окончательного оформления и профессионализации политической науки.

На рубеже XIX-XX вв. в политологии формируются принципиально новые **методологические подходы** к исследованию политических явлений:

1) **позитивистский подход** – основанный на принципах верификации, т.е. подтверждения, согласно которому научную ценность могут иметь достоверные эмпирические факты, которые можно проверить путем наблюдения, изучения документов и количественных методов анализа. Представителями позитивистского подхода являются **Огюст Конт** и **Герберт Спенсер**.

2) **социологический подход** - истолковывал политические явления как производные от других сфер общественной жизни: экономики, культуры, этики, социальной структуры общества. В частности, марксизм заложил традицию экономического **детерминизма** - понимания политики через действие объективных экономических законов классового общества. Представителями социологического подхода являются **Гаэтано Моска**, **Вильфредо Парето** и **Роберт Михельс**.

3) **бихевиористский подход** – в рамках этого подхода исследовались модели поведения в разных ситуациях, например, на выборах, при принятии политических решений. Объектом исследований стала мотивация, побуждающая индивида к действию. Представители: **Теодор Адорно**, **Герберт Маркузе**, **Юрген Хабермас**, **Эрих Фромм** и др.

Развитие политологии в Республике Беларусь

Развитие политологии в Беларуси тесно связано с эволюцией самой политической сферы жизни белорусского общества. На этом основании в развитии политологии в Беларуси можно выделить четыре этапа.

Первый этап соответствует периоду парламентской республики в Беларуси (1991—1994). Стремительное развитие политической сферы жизни белорусского общества создало условия для возникновения сообщества политологов, которое формировалось и пополнялось из числа историков, философов, экономистов, журналистов, социологов, политических лидеров демократической волны. С этим периодом связано появление в Беларуси академической политологии. В 1992 г. в Белгосуниверситете было открыто отделение политологии и осуществлен первый набор студентов для обучения по данной специальности.

Второй этап приходится на двухлетний период президентской республики (1994—1996). Первые президентские (1994) и парламентские

(1995) выборы в стране продемонстрировали спрос на прикладные политические исследования и разработки политических технологий.

Третий этап развития политологии обозначился, когда в белорусской политике наметился процесс политической стабилизации (1996-2001). В результате референдума 1996 г. была изменена конституция, а белорусская политическая система приобрела новые черты. Внимание политологов было обращено к проблемам общей теории и национальных моделей демократии, к исследованию местных элит, проблемам общественного сознания и идеологий, средств массовой коммуникации, политических режимов.

Четвертый этап (с 2001 г.) ознаменовался тем, что с общетеоретических проблем белорусские политологи переключились на проблемы практической политики и государственного управления. Активизировалась разработка проблем ценностных ориентации населения, белорусско-российской интеграции, порядка организации и проведения выборов и др.

Сегодня в Беларуси развиваются практически все наиболее значимые направления политических исследований: теория политики, методология и методы политического анализа, политические институты и процессы, государственное управление, мировая политика и международные отношения, внешняя политика государства, проблемы глобального развития.

3. Структура, функции и методы современной политологии

Структура:

Большинство исследователей рассматривают политологию как единую интегрированную науку, хотя и внутренне дифференцированную на субдисциплины, изучающие следующие направления:

- **политическая философия**, исследующая ценностные аспекты политики, идеалы и нормы, на основании которых функционирует политика и власть. Кроме того, политическая философия формирует понятийный аппарат науки и ее методологическую базу;
- **теория политики** - более конкретная дисциплина, изучающая политику и власть, механизмы функционирования последней. Теория политики имеет свои внутренние структурные звенья: теория политической системы, теория власти, теория демократии, теория элит и др.;
- **политическая социология**, акцентирующая внимание на социальном основании власти: влияние социальных групп и в целом гражданского общества на политику;
- **политическая психология**, исследующая роль установок, убеждений, мотивов и подсознательных факторов на политическое поведение. Эта дисциплина рассматривает как массовые формы участия в политических процессах, так и психологические аспекты феномена лидерства;

- **история политических учений**, изучающая этапы эволюции представлений о политической жизни и ее компонентах в различные исторические эпохи;

- **политическая антропология**, которая изучает влияние социобиологических качеств человека на политику, а также ее связь с культурой и национально-психологическими особенностями того или иного народа;

- **теория международных отношений**, рассматривающая проблемы мировой политики и взаимоотношений государств. Внутри этого направления выделяют геополитику, рассматривающую использование государствами пространственных факторов для достижения политических целей.

Также имеется альтернативная структура политической науки разделяющая её на две укрупненные группы: **Теоретическую политологию** и **прикладную политологию**.

Теоретическая политология ставит своей целью получение нового знания, объяснение и понимание политической реальности, разработку новых концептуальных моделей реальности.

Прикладная политология непосредственно ориентирована на достижение реального политического эффекта. Она изучает и предлагает способы воздействия на определенные сферы политической реальности.

Два представленных направления политологии дополняют друг друга.

Функции политологии

- **Познавательная функция** заключается в исследовании многообразия политических явлений с целью получения знания о их сущности, содержании и закономерностях развития.

- **Аналитическая функция** - всесторонний анализ политических процессов, оценка деятельности институтов политической системы.

- **Прогностическая функция** - выработка научных прогнозов дальнейших изменений в политической сфере, выявление тенденции развития общественных процессов.

- **Инструментально-практическая функция** - разработка рекомендаций для совершенствования каких-либо сторон политической практики.

Методы современной политологии: многообразные теоретические, философские, общелогические и эмпирические методы исследования.

1. Среди **методов теоретического познания**, т.е. приемов исследования, способов обобщения и формирования системы знания, обычно выделяют следующие:

- **институциональный метод**, который предполагает, что в центре исследования должны находиться политические структуры, их свойства и взаимосвязи, а также фиксированные нормы, на основе которых функционируют эти институты;

- **социологический метод**, ориентированный на выявление социальной обусловленности политики, влияния на нее экономики, культуры, идеологии и социальной структуры;
- **исторический метод**, рассматривающий политические явления в процессе их становления в прошлом и развития в настоящем;
- **сравнительный метод**, предполагающий сопоставление однотипных объектов (политических систем или ее отдельных структурных компонентов, моделей политических режимов в разных странах) у разных народов с целью выявления сходства и различий;
- **системный метод**, который применяется при исследовании сложных многоуровневых объектов (политические системы, институты). Сам объект рассматривается как целостность, формируемая взаимодействием элементов и находящаяся в многообразных связях с внешней средой;
- **структурно-функциональный метод**, который состоит в рассмотрении внутренней структуры системы с позиции функционального назначения каждого ее элемента;
- **антропологический метод**, исходящий в объяснении политики из природы и универсальности родовых качеств человека;
- **психологический метод**, направленный на изучение психологических механизмов политического поведения;
- **бихевиоралистский метод**, рассматривающий политику как поведение индивидов и групп, имеющих определенную мотивацию и установки. Как уже отмечалось, этот подход требует эмпирической проверки всех выводов;
- **нормативно-ценностный метод** оценивает политические процессы с точки зрения оптимального варианта, идеала.

2. Во вторую группу входят **философские и общелогические методы**, которые используются не только в политологии, но и в других науках:

- **диалектический метод**, который предполагает рассмотрение политических явлений с учетом их постоянного изменения, взаимосвязи частей и компонентов и внутренней противоречивости;
- **метод восхождения от абстрактного к конкретному**;
- **анализ и синтез**;
- **индукция и дедукция**;
- **обобщение**.

3. Наряду с теоретическими, в политологии применяются многочисленные **эмпирические методы** сбора и анализа информации, заимствованные из естественных наук, кибернетики и социологии. Сюда относят:

- **опрос** - один из самых распространенных методов сбора политической информации. Опрос может проводиться в форме бесед, интервью, анкетирования, позволяющей выявить состояние общественного мнения по тому или иному вопросу;

- **наблюдение**, которое позволяет непосредственно отслеживать политические факты. Наблюдение бывает двух типов: невключенным и включенным. В первом случае события и факты отслеживаются со стороны, во втором - предполагается непосредственное участие наблюдателя в каком-либо событии или деятельности организации;
- **статистические методы**, с помощью которых производится накопление и систематизированное обобщение разнообразных эмпирических данных, отражающих различные состояния объекта;
- **математические методы**, которые открывают возможность для моделирования политических процессов;
- **метод моделирования**. Модель - это схематический образец изучаемого объекта, отражающий его существенные качества. Моделирование позволяет проверить гипотезы, составить прогнозы, объяснить или описать какие-либо политические явления и процессы.

4. Основные трактовки сущности политики.

Термин «политика» в научный оборот ввел Аристотель в IV в. до н.э. и определил его как искусство управления государством.

В ходе эволюции политической науки несколько трактовок сущности политики сменяли друг друга.

1) **Теологическая трактовка** - происхождение политики, как и в целом человеческой жизни, из божественной воли.

2) **Антропологическая трактовка** - обосновывала необходимость политики природой человека. Политическое общение отвечает природе человека и его стремлению к благу. Начальными формами политического общения выступали семья и селение, а высшей формой – государство.

3) **Социальная трактовка** - политика имеет общественное происхождение. В частности, широкое обоснование получил подход, рассматривающий ее формирование в ходе исторической эволюции общества как результат роста его социальной неоднородности и сложности организации **от первобытнообщинного строя к современному постиндустриальному обществу.**

Политика как сфера общественного и государственного управления

В качестве своего фундаментального социального основания политика имеет **объективную потребность общества в саморегуляции, в поддержании сплоченности и единства.**

Общество по своей структуре асимметрично. Существование различных классов и социальных групп (профессиональных, демографических, этнических и т.д.), имеющих несовпадающие, а то и прямо противоположные интересы, стремления, идеологии, с неизбежностью ведет к их столкновению и борьбе друг с другом. И для того, чтобы эта естественная во все времена и у всех народов борьба не приняла форму войны «всех против всех», **требуется особая организация силы, которая**

взяла бы на себя функцию ее предотвращения и обеспечила бы необходимый минимум общественной урегулированности и порядка. Именно эту функцию самосохранения общества выполняет политика, и, прежде всего, в лице такого ее верховного субъекта, как государство. Неслучайно политику очень часто определяют, как **«искусство жить вместе, искусство единства во множестве»**.

Роль политики в обществе

- выяснение смысла существования данной общности и системы ее приоритетов;
- согласование и сбалансированность интересов всех ее членов, определение общих коллективных устремлений и целей;
- выработка приемлемых для всех правил поведения и жизнедеятельности;
- распределение функций и ролей между всеми субъектами данной общности или, по меньшей мере, выработка тех правил, по которым происходит это распределение;
- создание общепринятого (общепонятного) всем языка — вербального (словесного) или символического, способного обеспечить эффективное взаимодействие и взаимопонимание всех участников сообщества.

Политика как особый вид деятельности

В самом **широком смысле** политику трактуют не иначе, как деятельность по организации совместной жизни людей в обществе, как необходимое и полезное в этом плане распорядительство. А политические отношения — как систему отношений между людьми, которые возникают и развиваются именно по поводу организации и функционирования государственной власти.

Наличие и состояние политики зависит от ряда факторов. Это устойчивые необходимые факторы, или связи, и есть **законы политики**. К таким связям можно отнести следующие:

- зависимость политики субъекта от интереса к другому субъекту. Политику выстраивает тот, кто испытывает недостаток безопасности: в благах, в том числе в жизни и здоровье, в социальном положении, общении и т. д.; кто обладает большими ресурсами, тот и диктует условия политического (коллективного) существования; т. е. диктует тот, кто меньше заинтересован;
- зависимость устойчивости политических отношений от готовности субъектов жертвовать некоторыми частными (личными) интересами;
- зависимость совместной безопасности сообщества от справедливости распределения социальных позиций субъектов политики.

5. Субъекты политики и политических отношений

Субъектами политики являются участники политико-властных

отношений. Их можно разделить на две крупные группы:

Первичные субъекты политики – носители политических интересов:

- Нации и народности
- Классы и социальные слои
- Социально-демографические общности
- и пр.

Производные субъекты политики – были сформированы в процессе развития политических отношений и являются выразителями политических интересов:

- Государство и органы государственного управления
- Средства массовой информации
- Политические партии, их союзы и коалиции
- Общественные организации и движения
- и пр.

Политические отношения и их институционализация

Политические отношения – отношения складывающиеся между субъектами политики, по поводу передачи политических интересов от их носителей к их выразителям, с последующей институционализацией переданных интересов.

Институционализация в политологии – превращение какого-либо политического явления, действий, идей, традиций, верований в правило поведения, организованное учреждение, формализованный, упорядоченный процесс с определенной структурой отношений, иерархией власти различных уровней и другими признаками организации.

Процесс институционализации состоит из нескольких последовательных этапов:

- 1) возникновение потребности, удовлетворение которой требует совместных организованных действий;
- 2) формирование общих целей;
- 3) появление социальных норм и правил в ходе стихийного социального взаимодействия, осуществляемого методом проб и ошибок;
- 4) появление процедур, связанных с нормами и правилами;
- 5) институционализация норм и правил, процедур, т.е. их принятие, практическое применение;
- 6) установление системы санкций для поддержания норм и правил, дифференцированность их применения в отдельных случаях;
- 7) создание системы статусов и ролей, охватывающих всех без исключения членов института».

6. Виды и уровни политики. Функции политики.

В основе классификации политики лежит ряд рассматриваемых ниже критериев.

По сферам жизни общества можно выделить следующие виды политики:

- **экономическая** — регулирование отношений между гражданами и

социальными группами в экономической сфере;

- **социальная** — регулирование отношений между гражданами, социальными группами по поводу их места в обществе;

- **национальная** — регулирование отношений между нациями, национальными группами;

- **культурная** — регулирование отношений между гражданами, социальными группами в духовной жизни;

- **государственно-административная** — регулирование отношений во властно-политической сфере, политика государственно-административного строительства;

По уровням:

- **местная** — регулирование вопросов местного значения, связанных с развитием муниципального объединения (села, города, района);

- **региональная** — регулирование вопросов, связанных с развитием региона (субъекта федерации);

- **общегосударственная** — регулирование вопросов, связанных с развитием общества в целом;

- **международная** — регулирование отношений между государствами, группами государств на международной арене;

- **мировая (глобальный уровень)** — регулирование вопросов, связанных с решением глобальных проблем современности;

По длительности действия:

- **стратегическая (долгосрочная)** — выбор наиболее значимых приоритетов развития общества, стратегических долгосрочных целей, определение путей и способов их достижения, генерального курса;

- **тактическая (краткосрочная, текущая)** — решение текущих вопросов, выработка и реализация оперативных решений;

По функциям государства (по области распространения):

- **внутренняя политика** — регулирование отношений между гражданами и социальными группами в различных сферах внутри государства;

- **внешняя политика** — регулирование отношений между государствами, группами государств и другими субъектами международных отношений на международной арене.

Также следует выделить **основные функции политики в обществе. К ним относятся:**

- **управленческая** - политическое руководство обществом;

- **интегративная**, обеспечивающая консолидацию общества, достижение стабильности общества в целом и составляющих его частей, систем;

- **регулятивная**, способствующая упорядочению, регламентации политического поведения и политических отношений;

- **теоретико-прогностическая**, цель которой — выработка концепции, курса развития общества;

- **артикуляционная**, способствующая выявлению и выражению интересов различных групп общества;
- **нормативная**, связанная с выработкой и утверждением системы норм и ценностей в обществе;
- **социализации личности** — функция приобщения, включения индивида в общественную жизнь, определенную политическую среду.

7. Политическая власть. Понятие, структура и функции.

В самом широком смысле слова **власть** – это способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью какого-либо средства – авторитета, права, насилия.

Политическая власть – это реальная способность данного класса, группы, индивида проводить свою волю в политике и правовых нормах. Политическая власть характеризуется или социальным господством, или руководством тех или иных групп, а чаще всего различными сочетаниями этих качеств.

Основные черты политической власти

- Наличие объекта и субъекта политического управления. Субъекты делятся на: первичные — крупные социальные группы со своими интересами; вторичные — органы государственной власти, политические партии и организации, лидеры, политическая элита
- закрепление в законах полномочий субъекта правления
- чёткий механизм реализации решений политической власти на практике

- принцип (функционального) разделения власти
- легальность власти (законное основание для власти)
- легитимность (поддержка власти обществом)

Функции политической власти

- управленческая
- интегрирующая (интеграция общественных интересов)
- мотивационная
- мобилизационная
- контролирующая (обеспечение правопорядка)
- культурная

Функции политической власти напрямую связаны с функциями государства во внутренней и внешней политике.

Ресурсы политической власти

В политологии используется понятие источник власти. Источники, или основания, власти разнообразны, поскольку многообразна структура общественных отношений. Под основаниями (источниками) власти понимаются средства, которые используются для воздействия на объекты власти с целью достижения поставленных задач. Ресурсы власти – это потенциальные основания власти, то есть средства, которые могут быть использованы, но еще не используются или используются недостаточно. Вся

совокупность используемых и возможных оснований власти составляет ее потенциал.

Общепризнанным источником власти является сила. Однако сама сила также имеет определенные источники. Источниками силы могут быть богатство, занимаемое положение, владение информацией, знания, опыт, особые навыки, организация. Поэтому обобщенно можно сказать, что источник власти – это совокупность социальных факторов, создающих преобладающую, доминирующую, господствующую волю. Иными словами, это экономические, социальные, психологические основы политической власти.

Государственная власть

Возникновение и развитие Государственной власти обусловлено жизненными потребностями формирования и эволюции общества. Поэтому власть, естественно, выполняет исключительно важные специальные функции. Она является центральным, организационным и регулятивно-контрольным началом политики. Власть присуща организации общества и необходима для поддержания его целостности и единства. Государственная власть направлена на регулирование общественных отношений. Она является инструментом, основным средством управления всеми сферами общественной жизни.

8. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства

Легальность власти – Явление, при котором государственная власть действует на законном основании.

В отличие от легальности **легитимность власти** подразумевает ее признание, объяснение, оправдание. **Легитимная власть** – это такая власть, которой доверяют, которую признают правомерной граждане данного государства, по крайней мере, их большинство.

Виды легитимности власти

Современная типологизация легитимности ведет начало от Макса Вебера. Он предложил выделять три ее вида.

Первый вид легитимности – **традиционный**, то есть основанный на неписанных законах традиций, обычаев.

Второй вид – **харизматический**, эмоционально-волевой, основанный на вере в особые, выдающиеся, сверхъестественные качества лидера, вождя.

Третий вид – **рациональный**, основанный на принятых в государстве законах и порядках, разумных суждениях.

Эти типы легитимности, названные Максом Вебером, носят идеальный характер, то есть являются в известной мере абстракциями

Функционирование политической власти в Республике Беларусь

Государство выполняет решающую роль в политической системе общества как основной ее структурный элемент. Будучи политическим институтом управления, оно осуществляет верховную власть в стране, ибо

только ему принадлежит право официально выступать как единственного полномочного представителя народа, выработать основные направления внутренней и внешней политики, издавать законы и другие нормативные акты, обязательные для всеобщего исполнения, распоряжаться материальными, социальными и культурными ресурсами страны, осуществлять правовую защиту всех граждан.

В Республике Беларусь на республиканском уровне осуществляют:

- **Президент Республики Беларусь**
- **Законодательная власть** – Национальное собрание Республики Беларусь
- **Исполнительная власть** – правительство – Совет Министров Республики Беларусь
- **Судебная власть** – суды Республики Беларусь

Тема 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ

Ключевые слова: *политический режим, политическая система, политические институты, государство, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть, форма государства, форма правления, форма государственного устройства*

1. Понятие, функции, и структура политической системы общества.

Политическая система общества — это упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность институтов (государственных органов, политических партий, движений, общественных организаций и т.п.), в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть.

Понятие “политическая система” показывает, как регулируются политические процессы, как формируется и функционирует политическая власть. Это механизм организации и реализации политической деятельности.

Структура политической системы:

- **институциональная подсистема**, состоящая из различных государственных и общественно-политических институтов и неполитических организаций, СМИ (применительно к этой подсистеме ряд исследователей использует понятие «политическая организация общества»);
- **коммуникативная подсистема**, представляющая собой совокупность отношений и принципы взаимодействия, складывающиеся как внутри политической системы, так и между ее подсистемами. Отношения по форме могут выступать как принуждение, конфликт, нейтрализация, изоляция или сотрудничество;
- **нормативная подсистема**, выступающая как совокупность различных политико-правовых норм и других средств регулирования взаимосвязей между субъектами политической системы (Конституция, законы, нормативные акты, исторические и национальные традиции и обычаи, мораль);
- **культурно-идеологическая подсистема**, включающая в себя совокупность политических взглядов, теорий и концепций, политическую и правовую культуру. Политическая культура оказывает огромное влияние на функционирование политической системы. На ее основе формируются политические взгляды и убеждения личности, от которых зависит участие человека в политической жизни. Политическая культура, с одной стороны, определяет устойчивость и жизнеспособность любой политической системы, с другой - придает своеобразие политическим системам, делая нормативно одинаковые формы политического устройства многовариантными;
- **функциональная подсистема** объединяет способы реализации власти, которые определяют характер взаимоотношений власти и гражданского общества, способы поддержания его единства и целостности.

Функции политической системы:

Любая политическая система многофункциональна. К ее основным функциям, относятся следующие:

- **политическое руководство обществом**, в том числе определение стратегических целей и перспектив общественного развития;
- **консолидация общественно-политического строя** на базе ценностей, идеалов, символов;
- **регулятивная функция** - выработка определенных правил поведения, придерживаться которых обязаны субъекты политики;
- **мобилизация ресурсов**. Эта функция призвана обеспечить максимальное использование ресурсов общества для осуществления поставленных целей;
- **функция распределения материальных и духовных ценностей и др.**

Классификация политических систем:

Политические системы можно классифицировать, применяя определенную типологию.

В зависимости от политического режима различают следующие политические системы:

- тоталитарные;
- авторитарные;
- демократические.

По характеру взаимодействия с внешней средой выделяют:

- открытые системы;
- закрытые системы - Примером закрытой системы является политическая система советского типа, сложившаяся в СССР.

В историческом анализе используется описание систем с позиций формационного подхода.

Соответственно выделяются системы:

- рабовладельческие;
- феодальные;
- капиталистические;
- социалистические.

2. Понятие политического режима. Сравнительная характеристика политических режимов

Политический режим (в самом общем плане) - это совокупность методов и средств осуществления политической власти. Исследование политического режима позволяет составить реальное представление о реализации политической власти, степени свобод и правовом положении личности в конкретной стране в определенный исторический период времени.

Политический режим включает в себя:

- политические структуры власти, их реальный статус и роль в обществе;

- методы осуществления государственной власти: каким методам управления и господства отдается предпочтение - прямым или косвенным, насильственным или методам убеждения;
- реальный уровень свобод человека, объем его прав;
- методы выработки политических решений;
- способы урегулирования конфликтов;
- плюрализм, в том числе наличие или отсутствие легальной (нелегальной) оппозиции;
- конфигурацию партийной системы: однопартийные или многопартийные системы;
- идеологию и то место, которое отводится ей в мобилизации общества;
- формы отношения населения к политическому участию (политическая пассивность, мобилизованное или автономное участие);
- тип легитимности: харизматический, традиционный, рационально-легальный, идеологический и др.;
- структурированность правящей элиты: степень сплоченности, открытость и закрытость, каналы рекрутирования.

Виды политических режимов и их характеристика:

Политические режимы в зависимости от значений, перечисленных выше критериев могут быть:

- тоталитарные;
- авторитарные;
- демократические.

Характеристика тоталитарного режима. «Тоталитарный» означает «относящийся к целому». Сущность тоталитарного режима сводится к тотальному подчинению человека государству и растворению индивида в политической истории, поскольку все человеческое и духовное теряет ценность вне государства.

Ниже приведены шесть базовых характеристик тоталитаризма, сформулированных К. Фридрихом в работе «Природа тоталитаризма» (1954):

- **официальная идеология**, которая претендует на охват всех аспектов человеческого существования и ориентируется на достижения извечных целей, например, на создание «совершенного общества»;
- **массовая партия**, которая сливается с государственной *бюрократической* организацией;
- **монополия партии** над эффективными средствами коммуникации;
- концентрация в руках партии и государства всех средств вооруженного насилия;
- централизованный контроль и руководство экономикой;
- система террористической полицейской власти.

Характеристика авторитарного режима и его сравнение с тоталитарным. Авторитаризм (от лат. auctor - зачинатель, основатель, творец и auctoritas - мнение, решение, право) понимается как режим, смысл

правления при котором заключается в концентрации власти в руках одного или нескольких лидеров, не уделяющих внимания достижению общественного согласия относительно легитимности их власти. Тоталитаризм иногда рассматривается как крайняя форма авторитарного режима. Но наличие ряда общих черт (произвол лидеров, значительный репрессивный аппарат, ограничение прав человека, использование силы при разрешении конфликтных ситуаций, отсутствие реального разделения властей, формально свободный характер выборов в законодательные органы, отсутствие альтернативности выбора) не дает оснований для их отождествления. Остановимся на отличиях двух режимов.

1. При тоталитаризме партия-гегемон запрещает все элементы общественно-политического плюрализма, оппозиционные партии и движения. Инициатива допускается только в рамках созданных «сверху» и «патронируемых» партией общественных организаций. При авторитаризме имеет место ограниченный плюрализм. Правящая власть в определенных пределах допускает инакомыслие и подконтрольную оппозицию.

2. При тоталитаризме ядром политической системы выступает партия-гегемон, монополизировавшая государственную власть, при авторитаризме - само государство (в некоторых случаях правящая элита создает под себя «партию власти»).

3. При тоталитаризме особая роль отводится идеологии. Она выполняет две важные функции: легитимацию этого режима и мобилизацию масс на выполнение поставленных партией задач. Для объединения народа вокруг власти в сознание масс через СМИ, искусство, образование внедряются нужные для господствующей партии стереотипы. Мощнейшая пропагандистская машина рисует утопические цели, «великое будущее» - коммунистический или расовый рай. Одновременно создается «образ врага», в качестве которого выступают «реакционные классы» или «низшие народы», сторонники других идеологий (Видео (6,3 мб.)). Тезис о внешних и внутренних врагах призван оправдать жесткие методы управления, ограничение свободы личности, массовые репрессии и весь уклад жизни, напоминающий жизнь в осажденной крепости. Что касается авторитаризма, то здесь может отсутствовать какая-либо детально разработанная идеологическая доктрина. Инструментом консолидации общества выступают религия, национализм, традиции. Политические элиты современных авторитарных режимов иногда пытаются предложить массам «идеологию развития», объясняющую цели экономической и социальной модернизации общества.

4. Тоталитарная власть опирается на широкую поддержку народа. Для такого режима характерен культ вождя партии, который в глазах народа обладает харизмой, ему приписываются сверхъестественные свойства: непогрешимость, мудрость. Тоталитаризм широко использует такие формы мобилизации масс, как выборы, торжественные собрания, «всемирные обсуждения», митинги. Особенно часто прибегал к организации массовых манифестаций и факельных шествий А. Гитлер. Он прекрасно понимал, что

массой легче манипулировать, ибо человек, попавший в массу, часто теряет способность критически воспринимать информацию, а его сознание растворяется в общем коллективном настроении. Авторитаризм может оставаться безразличным к проблеме легитимации власти, не прибегает, как правило, к интенсивной мобилизации народа в поддержку власти. Для этого режима характерны деполитизация масс, индифферентное либо враждебное отношение к власти. Не имея массовой поддержки, авторитарная власть находит опору в бюрократии, армии, церкви, крупных предпринимательских слоях, пытается использовать исторические традиции или националистические лозунги. Возможны случаи авторитаризма, опирающегося на харизму лидера.

5. Отметим еще одно принципиальное различие режимов. Авторитарный режим не стремится к тотальному контролю за всеми сферами жизни, сохраняет автономность личности и общества в неполитических сферах. Допуская, как правило, свободные рыночные отношения в экономике, поощряя частное предпринимательство, некоторые современные авторитарные режимы демонстрируют высокие темпы экономического роста (современный Китай, Сингапур, Южная Корея, Чили).

Характеристика демократического политического режима

Демократический режим — государственный режим, основанный на признании народа в качестве источника власти, его права участвовать в управлении делами общества и государства и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод. Д.р. основывается на принципах народовластия, свободы и равенства граждан. В условиях Д.р. народ осуществляет власть как непосредственно, так и через образуемые им органы представительной власти. Закрепленная в Конституции ФРГ формула «Вся власть исходит от народа» является типичной для многих демократических государств. Суверенитет народа есть выражение юридической и фактической принадлежности всей власти народу. Народ — единственный источник власти и обладает исключительным правом распоряжения ею. Народ на определенных условиях и на определенное время (до новых выборов) передает полномочия на распоряжение властью (но не саму власть) своим представителям.

3. Основные направления формирования и развития политической системы Республики Беларусь

Республика Беларусь — относительно молодое государство, образовавшееся в результате распада СССР. Политическая система нашей страны прошла ряд постсоветских реформационных преобразований, которые можно объединить в следующие этапы:

Первый период — это активная посткоммунистическая трансформация как в рамках СССР, так и суверенной Беларуси. Хронологически он охватывает время с конца 1980-х гг. по 1996 г. Разрушаются сложившиеся в СССР механизмы политической социализации, советские статусно-ролевые модели поведения. Возникает и активно действует политическая оппозиция,

претендующая на государственную власть. Легитимация власти смещается с институционального уровня на уровень персональной легитимности. Результатом таких изменений становится дестабилизация политической системы, появляются предпосылки для политического кризиса. Разрешение политических противоречий происходит посредством новых институтов – республиканских референдумов 1995 г. и 1996 г. Идут процессы становления политической системы Республики Беларусь, поиска оптимальной модели ее устройства, возникновения новых механизмов легитимации политической системы и ее различных институтов, а также новых форм участия народа в политическом процессе.

Второй период отличается институционализацией политических отношений, форм и способов осуществления власти в обществе, утверждением устойчивых статусно-ролевых моделей поведения. Возникает потребность в идеологии белорусского государства, выражающей национально-государственные интересы и интегрирующей общество на основе базовых ценностей. Хронологически этот период начинается с республиканского референдума 26 ноября 1996 г. и продолжается по настоящее время. Этот период мы определяем, как период стабильного функционирования политической системы.

4. Понятие политического института

Сфера политики – социальное пространство, образующееся совокупностью организованных действий и взаимоотношений людей. Одной из форм такой организации выступают политические институты.

Термин 'институт' происходит от латинского слова 'institutum', что означает 'установление' или 'учреждение'.

Э. Дюркгейм считает, что институты, с одной стороны, представляют собой некие идеальные образования в виде обычаев и верований, а с другой – эти обычаи и стереотипы, в свою очередь, материализуются в практической деятельности социальных организаций различных времен и народов.

М. Дюверже дает определение политических институтов, выступающих в качестве 'модели человеческих отношений, с которых копируются конкретные отношения, приобретая, таким образом, характер стабильных, устойчивых и сплоченных'.

Политический институт – система учреждений и организаций, упорядочивающих политические и другие общественные отношения с помощью материальных и идеальных средств и на основе определенных норм.

К политическим институтам относятся государство, государственные и политические органы и политические учреждения, политические партии. Политические институты действуют в сфере политических отношений, обеспечивают осуществление политической власти. Они предназначены для удовлетворения политических потребностей и интересов отдельных индивидов или их групп.

Элементы политических институтов: цели, функции и роли, вытекающие из целей, средства, учреждения, санкции.

Целями политических институтов являются вопросы, составляющие сферу их деятельности. Это могут быть контроль над общественной и политической жизнью, выработка методов удержания, захвата и укрепления власти, формирование политического сознания граждан, их политического выбора. *Средства* политических институтов составляют материальные, идеальные и символические формы управления, имеющие социальную и политическую значимость.

5. Государство как основной институт политической системы общества

Государство как политический институт представляет собой институционализированную политическую власть.

Легитимность как база политической власти может быть основана на традиции, на исключительном, признанном большинством авторитете («харизме») правителя и на рациональном выборе (М. Вебер).

Традиционная власть опирается на всеобщую убежденность в ненарушимости, святости установленных издревле традиций, в естественной законности органов власти, присущих им преимуществ и привилегий.

Харизматическая власть базируется на господствующей вере в величие, святость, превосходство одного лица над всеми, его героизм, основа такой власти проявляется в проекции на ее носителя образа «отца нации», вождя, бесспорного лидера, которому подчиняются с готовностью, добровольно, по убеждению, из личной преданности.

Рациональная власть опирается на доминирующее убеждение в законности установленного порядка, признание большинством обоснованности права государственных органов на осуществление власти.

Политическая власть может быть образована различными путями и по-разному распределяться, быть либо монолитной, либо диффузной. **Традиционная типология форм государственного правления** отражала способы распределения власти: автократия (господство единоличного правителя), олигархия (господство немногих привилегированных лиц) и демократия (власть народа).

В Новейшее время получила признание и развитие концепция **правового государства**. Она основывается на идее подчинения любых форм государственной деятельности праву, прежде всего конституции, главное предназначение которой в демократическом обществе — служить решающим ограничителем государственной власти во имя сохранения важнейших прав и свобод граждан, быть гарантом саморазвития и самоорганизации основных институтов гражданского общества. Ограничивая государственную власть правом, конституция тем самым охраняет провозглашаемые в ней гражданские и политические права граждан, реализует центральную функцию права как воплощения и меры бытия свободы.

6. Основные подходы к изучению вопроса о происхождении государства

Право и государство принадлежит к числу наиболее сложных социальных явлений. Вопрос об их происхождении проблематичен. Существует множество концепций происхождения государства и права, но ни одна из них не является общезначимой, не подтверждается неоспоримыми доказательствами, а поэтому может считаться лишь научной гипотезой. Среди них оригинальными являются **органическая и патримональная.**

Так, **органическая теория Г. Спенсера (XIX в.)** рассматривает общество как живой организм, развивающийся по закону эволюции, в котором все части тела специализируются на выполнении определенных функций: функции мозга выполняет правительство; кровеносная система – торговля, транспорт, связь и т.д.

В **патримональной теории (основоположник Галлер)** происхождение государства связано с собственностью на землю: властитель земли становится главой государства, из права владения на землю следует право владения людьми, которые на этой земле проживают.

Существует множество теорий возникновения государства и права. Причины их многообразия заключаются:

- ✓ в сложности и многосторонности самого процесса возникновения государства и права, объективно существующих при этом трудностей его адекватного восприятия;
- ✓ в неизбежности искажения этого процесса со стороны исследователей, обусловленного их несопадающими экономическими, политическими и иными взглядами и интересами;
- ✓ в преднамеренном искажении возникновения государства и права в силу конъюнктурных или иных соображений;
- ✓ из-за смешения процесса возникновения государства и права с другими процессами (происхождение государства с развитием государства).

Первый исходит из того, что государство есть искусственное образование, создающееся по чьей-либо воле, не связанное и не зависящее от материальных отношений и факторов. Это может быть божественная или человеческая воля (договорное государство), общая или абсолютная воля объективного духа, не совпадающая с волей отдельных граждан и проявляющаяся в государстве, воля завоевателя (теория насилия, по которой государство предстает как извне навязанный обществу институт). Все эти представления выражались в виде различных теорий происхождения государства.

Второй подход объясняет причины возникновения государства естественно-историческими процессами развития общества, из материалистического понимания истории как метода познания, разработанного марксизмом.

В наиболее концентрированном виде **марксистский подход** изложен в работе Ф. Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства» и статье В. И. Ленина «О государстве».

В последние годы в мире стали популярны **антропологические теории возникновения государства**, которые, однако, не дают убедительных ответов на многие вопросы о происхождении государства и права.

Известно несколько исторических типов государства — рабовладельческий, феодальный, буржуазный. Государство одного и того же типа может иметь разные формы устройства, правления, политического режима.

Форма государства указывает, как организовано государство, как оно функционирует, и включает следующие элементы:

- ✓ форма правления — определяет кому принадлежит власть;
- ✓ форма государственного устройства — определяет соотношения государства в целом и его отдельных частей;
- ✓ политический режим — совокупность методов и способов осуществления в стране государственной власти и управления.

7. Формы государственного правления

Под формой правления понимается организация высших органов государственной власти (порядок их образования, взаимоотношений, степень участия народных масс в их формировании и деятельности). При одном и том же типе государства могут быть разнообразные формы правления.

Основными формами правления являются монархия и республика.

Монархия — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу (монарху) и передаётся по наследству;

Республика — при которой источник власти — народное большинство; высшие органы власти избираются гражданами на определенный срок.

Монархия может быть:

- абсолютная (всевластие главы государства);
- конституционная (полномочия монарха ограничены конституцией).

Республика может быть:

- парламентская (президент — глава государства; правительство ответственно только перед парламентом);
- президентская (президент — глава государства; правительство ответственно перед президентом);

8. Формы государственного устройства

Государственное устройство — это внутренняя национально-территориальная организация государственной власти, деление территории государства на те или иные составные части, их правовое положение, взаимоотношения между государством в целом и его составными частями.

Форма государственного устройства — это элемент формы

государства, который характеризует территориальную организацию государственной власти.

Правовое государство и гражданское общество.

По форме государственного устройства государства делят на:

- Унитарные
- Федеративные
- Конфедерации

Ранее существовали и иные формы государственного устройства (империи, протектораты).

9. Законодательная власть

Законодательная власть – один из основных видов государственной власти, который в единстве с исполнительной и судебной властями является механизмом функционирования демократии.

Родоначальник теории разделения властей Д.Локк из теории общественного договора выводил происхождение отдельных видов власти и все другие вопросы политико-государственного устройства общества, механизм их функционирования.

По Локку *законодательная власть есть верховная, но не абсолютная, не деспотическая власть*. Законы нуждаются в непрерывном исполнении, поэтому необходима власть, которая бы следила за исполнением законов, т.е. исполнительная власть. Ее надо отделить от законодательной власти.

Законодательная власть является органом представительства интересов социальных общностей людей, осуществляющим функции по изданию законов, обязательных для исполнения всеми людьми, проживающими на определенной территории.

Высшим законодательным органом выступает собственно парламент — со всем широким кругом его прав и обязанностей, со своими структурами, штатами, задачами, функциями. Современный **парламент** — это государственный представительный орган, главная функция которого в системе разделения властей состоит в осуществлении законодательной власти, разработке и принятии законов. Создание свободно избранного органа народного представительства относится к наиболее существенным элементам демократического механизма власти.

На процессы формирования парламента оказывают огромное влияние многие факторы:

- *соотношение политических и социальных сил в обществе,*
- *уровень правовой культуры,*
- *традиции,*
- *зарубежный опыт,*
- *различные субъективные факторы.*

Каждая страна самостоятельно определяет роль парламента и его особенности в любой период времени. Представительный и законодательный

орган Республики Беларусь называется Парламентом — Национальным собранием Республики Беларусь. Он имеет свои четко очерченные задачи и функции, самостоятельно и эффективно решает многочисленные проблемы современного белорусского общества.

10. Исполнительная власть

Исполнительная власть — один из видов самостоятельной и независимой публичной власти в государстве, представляющий собой совокупность полномочий по управлению государством.

Базовым структурным элементом является орган исполнительной власти. *Назначение органов исполнительной власти* — решение задач государственного управления, что осуществляется через определение и достижение целей системы и ее функций, реализующих полномочия органа.

Наиболее общими признаками органа исполнительной власти являются:

✓ выполнение публичных государственных функций на основе государственно-властных полномочий, включающих регулятивные, координационные, исполнительные и иные формы управленческой деятельности в определенной сфере, отрасли, регионе;

✓ оформление правового статуса этого органа, которое утверждается вышестоящим органом государственной власти или законом;

✓ право принимать в процессе исполнительно-распорядительной деятельности управленческие решения в форме нормативно-правовых актов, виды и порядок принятия которых установлены законом, соответствующим действующему законодательству и обязательным для исполнения в сфере ведения данного органа;

✓ сложная внутренняя структура, аппарат органа состоит из структурных подразделений (иногда включает и другие органы) и служащих государственной службы в соответствии со штат-ным расписанием;

✓ финансирование из государственного бюджета;

✓ включение органа в систему соподчинения в структуре исполнительной власти и отчетность перед органами государственной власти, учреждающими его.

Классификация органов исполнительной власти

В зависимости от территориального масштаба деятельности органы исполнительной власти подразделяются на республиканские и местные. Республиканскими являются те органы, деятельность которых распространяется на всю территорию республики. К ним относятся Совет Министров, министерства, государственные комитеты, некоторые иные органы.

Местные органы исполнительной власти охватывают своей деятельностью одну, а иногда несколько административно-территориальных единиц: область, район, город, поселок и т.д. Местные органы, действующие лишь на территории одной административно-территориальной единицы,

являются территориальными, а на территории нескольких административно-территориальных единиц – межтерриториальными.

К местным органам исполнительной власти относятся, например, исполнительные комитеты местных Советов депутатов, их отделы и управления, местные администрации, местные органы министерств и госкомитетов.

В зависимости от занимаемого положения и места в системе органы исполнительной власти делятся на вышестоящие и нижестоящие.

Каждый орган осуществляет свои права и обязанности самостоятельно в пределах своей компетенции. Вышестоящие органы, как правило, не вмешиваются в оперативную деятельность нижестоящих, но в то же время они контролируют их и указывают на недостатки в работе. Акты, издаваемые нижестоящими органами, должны соответствовать актам вышестоящих органов. В случае несоответствия могут быть отменены или приостановлены вышестоящими органами.

В зависимости от объема компетенции органы исполнительной власти делятся на три группы: органы общей, отраслевой и специальной компетенции.

✓ Органы исполнительной власти общей компетенции ведают в пределах подведомственной им территории одновременно всеми или, по крайней мере, многими отраслями управления. Их полномочия гораздо шире полномочий органов управления, обладающих отраслевой или специальной компетенцией, и они осуществляют общее руководство и координацию деятельности последних. К органам управления общей компетенции относятся Совет Министров, местные исполкомы и местные администрации.

✓ Органы исполнительной власти отраслевой компетенции участвуют в осуществлении руководства определенной, порученной им отраслью управления. Это – министерства, отделы и управления исполкомов и др. В своей деятельности все они ответственны перед соответствующими органами общей компетенции и им подотчетны.

✓ Органы управления специальной или межотраслевой компетенции осуществляют руководство по вопросам, имеющим общий характер для всех или для многих отраслей. К ним относятся различные комитеты и управления. В компетенцию таких органов входит координирование деятельности министерств, исполкомов и других органов по тем или иным вопросам (в области организации труда, изобретательства и т.д.)

В зависимости от порядка разрешения подведомственных вопросов органы исполнительной власти подразделяются на органы коллегиального и органы единоначального управления.

➤ Во главе коллегиального органа стоит группа лиц, образующих коллегию. Основные вопросы, относящиеся к компетенции такого органа, обсуждаются и решаются на ее заседаниях коллективно. Для вынесения решения по обсуждаемому вопросу необходим кворум. Обычно в коллегиальных органах решения принимаются большинством голосов, когда

за данное решение проголосовало больше половины присутствующих членов органа. К коллегиальным органам относятся, прежде всего, органы общей компетенции (Совет Министров, исполкомы).

➤ *Во главе единоначального органа* стоит одно лицо – руководитель. Он руководит данным органом, а также осуществляет общее руководство нижестоящими органами исполнительной власти, предприятиями и организациями. Единолично, под свою ответственность, принимает решения, которые обязательны не только для должностных лиц, ответственных за определенный участок работы внутри аппарата данного органа, но и для всех его работников, а также для нижестоящих органов, предприятий и организаций. К органам единоначального управления относятся министерства, отделы и управления исполкомов.

В зависимости от характера компетенции органы управления делятся на органы управления хозяйственным комплексом, органы управления социально-культурным строительством, органы управления в области административно-политической деятельности государства.

В зависимости от источника финансирования и способа распоряжения имуществом, находящимся в ведении органа, органы исполнительной власти можно подразделить на госбюджетные и хозрасчетные. Первые содержатся за счет бюджета, а вторые – за счет отчислений от подведомственных предприятий.

Все органы исполнительной власти образуют единую систему. Основным принципом построения и функционирования этой системы является централизм, который означает подчинение всех нижестоящих органов вышестоящим, но он сочетается с началами демократического характера. Они проявляются в максимальном учете местных условий и особенностей.

Тема 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ

Ключевые слова: *политический процесс, стадии политического процесса, партийная система, избирательная система, мажоритарная система, пропорциональная система, смешанная система.*

1. Понятие политического процесса

Политический процесс - это последовательная смена состояния социально-политической действительности в результате деятельности социально-политических субъектов, направленной на завоевание и использование политической власти, обеспечение функционирования или изменения политической системы, воспроизводство или изменение общественных отношений. Категория «политический процесс» отражает, таким образом, динамику политической жизни.

Существует несколько подходов к определению политического процесса:

- **Поведенческий подход** - Результирующий фактор политической воли, интересов, ценностных ориентаций субъектов в политике.

- **Системный подход** - совокупность реакций политической системы на воздействие окружающей среды; деятельность, вызывающая политические последствия.

- **Структурно-функциональный подход** - Определяется через функционирование заинтересованных групп в политической сфере, функционирование политических институтов

Структура политического процесса:

- **Причина возникновения политического процесса**
появление противоречия, требующего разрешения.

- **Объект политического процесса**
конкретная политическая проблема, которая стала его причиной его возникновения

- **Субъект политического процесса**
инициатор, т.е. какой-либо орган власти, партия, движение или какой-либо индивид

- **Цель политического процесса**
это то, ради чего начинается и развивается полит. процесс.

- **Средства, методы, ресурсы, исполнители процесса**

Этапы политического процесса

- Формирование политических приоритетов
- Выдвижение приоритетов на авансцену политического процесса
- Формулирование политических проблем и принятие по ним политических решений

- Реализация принятых решений

- Осмысление и оценка результатов политических решений

Согласно второй точки зрения, выделяют 3 этапа в развитии частного политического процесса:

1. На первом этапе определяются силы, заинтересованные в решении возникшей проблемы, уточняются их позиции и возможности, вырабатываются пути решения данной проблемы.

2. Второй этап – мобилизация сил для поддержки намеченного пути и решения проблемы или различных вариантов решения .

3. Третий этап – принятие политическими структурами мер по решению проблемы.

Виды политических процессов:

По масштабу распространения различают:

- глобальный
- региональный
- локальный
- макромасштабный (общий)
- микромасштабный (частный)

По объектам политического воздействия:

- внешнеполитические (двухсторонние и многосторонние)

- внутривнутриполитические (базовые и локальные)

По характеру взаимосвязи общества и властных структур:

- стабильные
- нестабильные

С точки зрения сферы действия:

- экономико-политические
- структурообразующие
- идеологически-политические
- процессы формирования общественного мнения

По форме протекания:

- явные (открытые) процессы
- теневые процессы

С точки зрения системной организации политической власти:

- демократические процессы

Характеристика отдельных классификаций политических процессов

Внутриполитический процесс - протекает между субъектами политики (классами, другими социальными группами, нациями, партиями, общественными движениями, политическими лидерами), сердцевинной деятельности которых является завоевание, удержание и использование политической власти. Внутриполитический процесс охватывает различные сферы жизни общества: политическую, правовую, экономическую, социальную, экологическую, демографическую, культурную, военную и др. Внутриполитические цели могут достигаться как мирными, так и насильственными методами.

Внешиполитический процесс распространяется на отношения с другими государствами как искусство ведения международных дел. Он теснейшим образом связан с господствующим экономическим укладом, общественным и государственным строем общества и выражает их на мировой арене. Одновременно внешнеполитический процесс обладает рядом особенностей, обусловленных существованием в мире множества государств с несовпадающими интересами и программами в различных областях. В современных условиях внешнеполитический процесс во всевозрастающей степени становится искусством переговоров, достижения разумных, взаимоприемлемых политических компромиссов.

Эволюционный политический процесс характеризуется устойчивыми формами политической мобилизации и поведения граждан, отработанными механизмами принятия политических решений. Эволюция отражается в постепенном изменении политических институтов и политической системы в целом в течение длительного периода времени.

Революционный политический процесс обычно возникает в условиях кризиса как появление необходимости изменения политической обстановки. Революция представляет собой радикальную смену существующей политической системы на новую.

Открытый политический процесс – это систематическое выявление

политических интересов групп и граждан, что выражается в непрерывных контактах между группами, гражданами и институтами власти, обсуждении и корректировке политического курса.

Скрытый политический процесс – может выражаться в альтернативной официальной политике форме, основанной на публично неоформленных политических институтах и центрах власти (нелегальные структуры, мафиозные кланы), и неальтернативной, когда власть определенных институтов официально не афишируется, но признается.

Политическая деятельность

Политическая деятельность - действия людей, связанные с осуществлением политической власти или влиянием на нее. Представляет собой совокупность политических действий политического меньшинства (политических лидеров и партий), и политических действий большинства – широкой общественности.

Виды политической деятельности

- Государственное управление
- Политическое лидерство и руководство
- Политическое участие рядовых граждан

Процесс принятия политических решений

1. Артикуляция индивидуальных и групповых интересов общества агрегирование интересов путем
2. Агрегирование интересов путем объединения разнородных интересов в единую партийно-политическую позицию
3. Выработка политического курса на основе интеграции сформировавшихся партийно-политических позиций
4. Реализация принятых решений через функционирование институтов исполнительной власти
5. Контроль и арбитраж принятого решения через деятельность институтов судебного и конституционного надзора

2. Институты и формы представительства в политической системе общества

Типология и сравнительный анализ партийных систем

Однопартийные системы (СССР, Куба), где фактически существует тотальный контроль одной партии, сливающейся с государственным аппаратом.

Системы партии-гегемона (ГДР, Болгария), в условиях, когда формально существуют партии-сателлиты, реально не влияющие на процессы принятия решений.

Системы доминирующей партии (Япония, Индия), где долгие годы, несмотря на наличие множества партий, «контрольный пакет» держит одна и та же партия (Либерально-Демократическая партия в Японии (до 1993 г.), Индийский Национальный Конгресс и др.).

Двухпартийная, биполярная система, существующая в основном в англо-саксонских странах, где две основные партии сменяют друг друга в «маятниковом» режиме (Демократическая и Республиканская партии в США).

Системы умеренного плюрализма (от 3 до 5 партий), где партии довольно фрагментированы (Франция, Бельгия),

Системы крайнего плюрализма (от 6 до 8 партий), где происходит поляризация партийного спектра (Нидерланды, Финляндия) и образование сложных коалиций.

Атомизированные системы (свыше 8 партий), где происходит распыление влияния и дисперсия ролей (Малайзия).

3. Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы.

Выборы в органы политической власти в современном обществе представляют собой крупное социально-политическое мероприятие, основная цель которого — воспроизводство политической элиты, легитимное воссоздание общественного представительства в системе государственного руководства и управления.

В самом общем смысле выборы — это избрание с помощью голосования представительных органов власти, должностных лиц, руководителей организации. Выборы в органы власти составляют сердцевину демократического политического процесса, являются результатом долгого и противоречивого исторического поиска лучшей модели формирования и функционирования публичной власти.

Выделим основные функции выборов:

- выражение интересов различных групп общества;
- институционализация отношений представительства, создание функционирующей представительной системы;
- легитимация и стабилизация политической системы;
- легитимное воспроизводство политической элиты;
- контроль за политическими элитами;
- политическая социализация личности.

Основные принципы избирательного права

В субъективном смысле избирательное право выступает, как право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и в органы местного самоуправления. Избирательное право является одним из основных конституционных прав граждан и относится к группе политических прав.

Избирательное право — это совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах представительных органов власти, организацию и проведение выборов, взаимоотношения между избирателями и представительными учреждениями, порядок отзыва депутатов.

Основные принципы избирательного права

1. **всеобщность**, он предполагает, что право избирать имеют граждане, достигшие 18 лет, нет имущественных и иных ограничений.
2. **равенство**, избиратели имеют равное количество голосов. Количество избирателей в каждом избирательном округе также должно быть примерно равным
3. **тайное, прямое (либо косвенное) и свободное голосование.**

Избирательная система

- совокупность установленных законом правил, принципов и приемов проведения голосования, определения его результатов и распределения депутатских мандатов.
- определенный порядок формирования выборов государственной и местной власти.

Избирательные системы взаимосвязаны с формой правления и политической культурой каждой страны. Они меняются в условиях крупных общественных перемен.

Существуют две основные избирательные системы - **мажоритарная и пропорциональная**. Они оцениваются по трем критериям: репрезентативность, то есть способность отразить в парламенте существующий спектр политических сил; простота механизма выборов; корректируемость результатов выборов в случае разочарования избирателей в депутатах.

При мажоритарной системе большинство, полученное победившей стороной, может быть двух видов - абсолютное и относительное.

При мажоритарной системе абсолютного большинства избранным считается кандидат, набравший абсолютное большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании (50% плюс 1 голос). Если ни один из кандидатов в первом туре не набрал абсолютного большинства, то во втором туре участвуют два кандидата, избравшие большинство голосов в первом туре. Во втором туре могут действовать обе разновидности мажоритарной системы, но преобладает система относительного большинства. Она предполагает, что кандидат-победитель должен набрать больше голосов, чем его соперник.

Относительным считается простое большинство голосов по сравнению с числом голосов, набранных другими кандидатами.

Пропорциональная система (пропорциональное представительство партий и движений). При данной системе каждая партия получает в парламенте число мандатов, пропорциональное числу голосов, поданных за ее кандидатов на выборах. Голосование при пропорциональной системе проводится по многомандатным избирательным округам, в которых соперничают списки кандидатов, выдвинутые политическими партиями и движениями. Избиратель выбирает не между персонами, как при мажоритарной системе, а между партиями (движениями) и голосует за список кандидатов.

Полупропорциональные системы. Данная система объединяет системы, которые, будучи основаны на мажоритарном принципе, т.е. на требовании большинства голосов для избрания, все же дают определенные возможности представительства и меньшинству избирателей. Это достигается применением ограниченного вотума, при котором избиратель голосует не за такое число кандидатов, которое равно числу подлежащих избранию от избирательного округа депутатов, а за меньшее.

Система единственного передаваемого голоса – на многомандатных избирательных округах избирается представитель, который голосует за тех или иных кандидатов.

Смешанные избирательные системы – когда один и тот же государственный орган или должностное лицо избирается несколькими системами

Этапы проведения выборов

Важнейшим элементом избирательной системы государства является избирательный процесс.

Основу избирательного процесса составляют: порядок выдвижения кандидатов в органы власти, организационные принципы проведения выборной кампании, функции уполномоченных органов, ответственных за проведение избирательных кампаний, порядок финансирования и ведения избирательной кампании ее участниками и пр.

Этапы избирательного процесса:

- 1) составление списков избирателей;
- 2) определение границ избирательных округов и избирательных участков
- 3) регистрация кандидатов
- 4) формирование избирательных фондов и обеспечение контроля над расходами;
- 5) проведение рекламной избирательной кампании;
- 6) выборы и проведение итогов голосования.

Референдум

Референдум — форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного значения.

Референдум — важнейший институт прямой демократии. Представляет собой непосредственное правотворчество народа. Референдум — это один из способов *участия общественности* в принятии решений, важных для государства и для каждого отдельного гражданина. Принятое человеком решение влияет на результат процедуры и должно быть подкреплено осведомленностью (информированностью) по данному вопросу.

Виды референдумов

В зависимости от выносимого на обсуждение документов:

- Конституционные референдумы – обсуждение проекта закона или изменений вносимых с
- Законодательные референдумы – обсуждение проектов законов или внесение поправок в законодательство

В зависимости от степени реализации

- Обязательные – определены конституцией, регулярно-проводимые
- Факультативные – возникающие спонтанно

Электоральное поведение

Электоральное поведение – разновидность социальной активности населения, действия которого носят явную мотивировку.

Выделяются осознанные (социально-осмысленные, или рациональные, ценностно-ориентированные) и неосознанные мотивы, где мотивирование выведено из-под контроля сознания, а побуждение и регуляция осуществляются низшими рефлекторными уровнями психики (аффективные мотивы).

Факторы, влияющие на электоральное поведение:

- Социальное происхождение избирателей
- Социальная принадлежность избирателей
- Окружение
- Пол и возраст
- Внутренняя и внешняя политическая обстановка страны
- Географические условия

Понятие абсентеизма и его причины:

Абсентеизм - это безразличное отношение людей к своим общественно-политическим правам. Характерное проявление абсентеизма - сознательное уклонение избирателей от участия в голосовании.

Основные причины возникновения абсентеизма:

- связанные с особенностями конкретной избирательной кампании, когда в силу определенных причин выборы не интересны: выдвинутые неяркие кандидаты, отсутствует подлинная состязательность на выборах и т.д.;
- связанные с общей политической, социальной и экономической ситуацией в стране
- Внутрличностные - черты характера, жизненная позиция, проявляющаяся в отсутствии потребности, привычки, желания политического действия

4. Избирательная система Республики Беларусь

В Республике Беларусь применяется мажоритарная избирательная система, в соответствии с которой депутаты всех уровней и Президент Республики Беларусь избираются непосредственно избирателями Республики Беларусь. Выборы Президента и депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирателями являются граждане Республики Беларусь, достигшие возраста 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении

которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – заключение под стражу.

Выборы Главы государства:

Глава государства – Президент Республики Беларусь избирается сроком на 5 лет. Кандидатом в Президенты может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и проживающий на территории Республики Беларусь не менее 10 лет, предшествующих выборам, в поддержку которого собрано не менее 100 000 подписей избирателей. Количество сроков, на которые может избираться Президентом Республики Беларусь одно и то же лицо, законом не ограничивается.

Выборы представительных органов власти

Парламент Республики Беларусь – Национальное собрание Республики Беларусь – состоит из двух палат. Нижняя палата Парламента – Палата представителей – состоит из 110 депутатов, избираемых гражданами Республики Беларусь сроком на четыре года. Кандидатом в депутаты может стать достигший 21 года гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий на территории государства.

Верхняя палата Парламента – Совет Республики – является органом территориального представительства и состоит из 64 членов, 56 из которых избираются на 4-летний срок на основе косвенного избирательного права депутатами местных Советов депутатов Республики Беларусь от шести областей и города Минска; 8 членов Совета Республики на такой же срок назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутаты местных Советов депутатов избираются населением страны на срок 4 года. Кандидатом в депутаты местного Совета депутатов может стать обладающий пассивным избирательным правом гражданин Республики Беларусь, достигший 18 лет, проживающий либо работающий на территории соответствующего Совета. В выборах депутатов местных Советов депутатов наравне с белорусскими гражданами участвуют граждане Российской Федерации.

В избирательном законодательстве Беларуси предусмотрено, что кандидатами в Президенты, депутаты, члены Совета Республики не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственном аппарате в связи с наличием судимости. Таким образом, решен вопрос «о недопущении криминала во власть».

Деятельность избирательных комиссий

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь выборы обеспечивают избирательные комиссии. Избирательным кодексом определен

высокий статус избирательных комиссий, которые в пределах своих полномочий независимы от государственных органов и органов территориального общественного самоуправления. Предусмотрена возможность образования комиссий в плюралистическом составе. Возглавляет систему избирательных комиссий Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Порядок образования Центральной комиссии определен Конституцией Республики Беларусь. Центральная комиссия является независимым органом, который формируется на паритетных началах Президентом и Советом Республики в количестве 12 человек сроком на 5 лет. Кандидатуры в состав Центральной комиссии рекомендуются совместными представлениями областных, Минского городского Советов депутатов и соответствующих исполнительных комитетов. Члены Центральной комиссии, являющиеся членами политических партий, обязаны приостановить свое членство в партии и в период работы в комиссии не могут принимать участия в деятельности партии, а также выполнять ее поручения.

Тема 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии.

Ключевые слова: *политическое сознание; политическая идеология; политическая культура; функции идеологии; либерализм; социальный либерализм; социализм; социал-демократия; коммунизм; консерватизм; неоконсерватизм.*

1. Понятие и функции политического сознания. Познавательные и ценностные аспекты политического сознания. Уровни и типы политического сознания.

Изучение политического сознания является составной частью политической науки. Политическое сознание не только отражает политическую жизнь, но выступает как важнейший момент общественного бытия. Политические теории, идеологические ценности, настроения могут способствовать изменению самих обстоятельств жизни. Понять политику, не охватывая сферы политического сознания, невозможно.

Политическое сознание – это сложный духовный феномен, совокупность общезначимых для данного социума знаний, ценностей, норм, убеждений, верований, в которых отражается политика как особая форма социальности. Выделяют три уровня понимания политики: *познавательный, эмоциональный (аффективный), оценочный*. На познавательном уровне формируются знания о политике, и возникает политическая наука. Эмоциональный уровень отражает эмоции, чувства, переживания, настроения людей, связанные с политикой. Это уровень политической психологии. Наконец, на оценочном уровне возникают суждения относительно политических целей, формируются принципы политической

деятельности. Оценочный уровень – это сфера политической идеологии.

2. Политическая культура в системе культуры социума.

Соотношение политической культуры и политического сознания. Место политической культуры в политической системе общества.

В современной науке сложились два основных подхода к толкованию категории политической культуры. Одни ученые под политической культурой понимают совокупность духовных явлений в мире политики, форму политического сознания (Г. Алмонд, С. Верба). Другие в понятие политической культуры включают не только политические нормы и принципы, но и проявления политического поведения, политической деятельности в широком смысле слова (Д. Пол, П. Шаран). Ведь далеко не все в нашей деятельности контролируется и фиксируется сознанием, а значит, не все модели поведения индивидов и групп можно вывести из моделей сознания. Наиболее адекватной, по-видимому, будет интегрированная позиция этих двух подходов.

Политическая культура как часть духовной культуры включает элементы последней, которые связаны с общественно-политическими институтами и политическими процессами. Она оказывает влияние на формы, функционирование и развитие политических учреждений, задает направление политическому процессу, обуславливает политическое поведение широких слоев населения. Политическая культура – материя тонкая, изменчивая, чутко реагирующая на малейшие перемены в социуме. В ней слиты воедино принятые официально в обществе политические принципы, нормы, правила и существующие неофициальные установки, тенденции и обычаи, которые в значительной мере определяют политическое поведение, например, электората.

Также в ней присутствуют, взаимодействуя, общественно-политический опыт, настоящее и прошлое, национальное и региональное, личностное и групповое, определяя политическое поведение субъектов политической культуры. Таким образом, политическая культура – это совокупный показатель политического опыта, уровня политических знаний и чувств, образцов поведения и функционирования политических субъектов, интегральная характеристика политического образа жизни общества, нации, социальной группы, индивидов. Особенность политической культуры заключается в том, что она не просто составляет политику или политический процесс, но их осознание и объяснение: в политической сфере зачастую значимость приобретают не только реальные действия и меры, предпринятые государством, но и то, как они оцениваются и воспринимаются людьми. Политическую культуру можно рассматривать в качестве посредника между областями социальных отношений, культурными нормами, стереотипами и политическими процессами. Если давать определение рассматриваемому понятию, то можно сказать, что политическая культура – это система исторически сложившихся, относительно устойчивых представлений и моделей поведения, проявляющихся в деятельности субъектов

политического процесса. Иными словами, это совокупность политических знаний, убеждений и принципов, проявляющихся в способах и результатах политической деятельности людей. Это качественная характеристика политической сферы жизни общества.

Политическая культура в качестве структурных элементов включает в себя культуру политического сознания, культуру политического действия и культуру функционирования политических институтов. Если структурировать политическую культуру на уровне отдельного индивида, то здесь можно выделить политические знания, политические убеждения, политическое поведение. Как отмечает Н. В. Скок, «политическая культура представляет собой целостную систему ценностных, познавательных, поведенческих элементов, функционирующих в реальной окружающей среде».

3. Типология политической культуры

Честь создания теоретически обоснованной и завершенной концепции политической культуры принадлежит Г. Алмонду и С. Вербе. Сама идея такой концепции родилась у Г. Алмонда в связи с разработкой теории политической системы, особенно при попытках сравнивать политические системы различных стран (статья «Сравнительные политические системы», 1956). К разработке этой концепции, которая давно превратилась не только в современную политическую теорию, но и метод политологии, Г. Алмонд приступил в 1956 г. В совместной работе с С. Вербой «Гражданская культура. Политические установки и демократии пяти наций» (1963) они отмечали, что вводят термин «политическая культура» прежде всего для разделения политических и неполитических позиций и моделей поведения, но в то же время и для расширения возможностей использования в политологии концептуальных схем и подходов антропологии, социологии и психологии.

«Термин «политическая культура», – пишут Г. Алмонд и С. Верба, – подразумевает специфические политические ориентации – установки в отношении политической системы и ее различных частей, и установки в отношении собственной роли в системе».

Эти ориентации включают:

- а) «когнитивную ориентацию», или знания и убеждения о политической системе, ее роли и тех, кто выполняет эти роли;
- б) «аффективную ориентацию», или чувства относительно политической системы, ее роли и должностных лиц и методах функционирования;
- с) «оценочную ориентацию», или убеждения и мнения о политических объектах.

Г. Алмонд и С. Вербаразработали типологию политических культур, в основание которой были положены «психологические ориентации» людей на политические объекты. Эти объекты таковы:

- 1) «политическая система в целом»;
- 2) «входные каналы системы»;
- 3) «выходные каналы системы»;
- 4) «самоориентации индивидов как акторов внутри системы».

Под «входом» подразумевается механизм, преобразующий требования индивидов и общества в политические решения. Под «выходом» – действия властей, политические решения, создание правовых и политических норм.

Полагая, что каждый из теоретически возможных типов политических культур может быть определен с помощью свойственного только ему сочетания ориентаций, Алмонд и Верба выделили 3 «чистых» и 3 «смешанных» типа политической культуры. К «чистым» типам относятся:

1. «Патриархальная» политическая культура, которая характеризуется отсутствием у населения знаний о политике и политической системе. Политические ориентации у населения не отделены от иных – экономических, религиозных, социальных. Низкий экономический уровень жизни страны приводит к тому, что граждане не ожидают никаких изменений со стороны политической системы и никак не соотносят ее со своей жизнью. Знания членов общества относительно государства, эмоции и суждения о присущих ему установках и ценностях близки к нулю.

«Подданническая» политическая культура, которая выделяется пассивным политическим поведением населения, очень сильной ориентацией на господствующие в обществе ценности при слабом их осмыслении, направленностью на существующие политические институты и низкой активностью граждан. Граждане рассматривают себя скорее как объект воздействия со стороны государства, чем как участников политического процесса, т.е. им «свойственно пассивное политическое поведение». Государственную власть представляют здесь в основном в плане «спуска с верха» норм, которые нужно соблюдать, и регламента, которому нужно подчиняться.

«Партиенпаторная» политическая культура (или «политическая культура участия», «активистская»), которая отличается активным участием граждан в политической жизни, их попытками воздействовать на процессы принятия решений, определением собственных политических интересов. Центральная власть рассматривается одновременно и в плане «спуска с верха» указаний, которым необходимо подчиняться, и в плане возможности «идущего снизу» участия заинтересованных граждан в процессах выработки политических решений.

К «смешанным» типам относятся:

1. «Патриархально-подданническая» – значительная часть населения отвергает исключительные притязания власти и проявляет лояльность по отношению к более разветвленной политической системе со специализированными правительственными структурами.

2. «Подданническо-активистская» – у значительной части членов общества появляются «активистские самоориентации», тогда как остальная часть населения в большинстве своем продолжает оставаться

ориентированной на авторитарную правительственную структуру и придерживаться сравнительно пассивной системы самоориентаций.

3. «Патриархально-активистская» – проявляется в том, что у населения на первом месте стоят локальные ценности и, в целом, политическая культура государства отличается провинциалистской фрагментарностью.

К числу смешанных типов относится и «гражданская культура». Г. Алмонд и С. Верба выяснили, что определенное сочетание «активистских» ориентаций (характерных для культуры участия) с «пассивными» (свойственными другим типам) было бы идеальной комбинацией для любой стабильной демократии. Данная комбинация была определена как «сбалансированная политическая культура, в которой присутствуют политическая активность, вовлеченность и рациональность граждан, уравновешенные пассивностью, традиционностью и обязательствами по отношению к локальным ценностям».

Концепция Г. Алмонда и С. Вербы была позитивно воспринята многими политологами. На ее основе в науке была создана целая школа, получившая название «поведенческий (бихевиористский) подход».

Но несмотря на очевидные достоинства данного подхода (Г. Алмонд и С. Верба показали значение психологических качеств в политическом поведении граждан, выявили качественные характеристики политической культуры разных стран, ввели политико-культурный подход в методологию политического анализа), он неоднократно подвергался критике. Прежде всего, за то, что предложенное Г. Алмондом и С. Вербой понимание предмета изучения (ориентации) было использовано как статистический феномен. Такая интерпретация справедливо признавалась узкой, не раскрывающей полностью содержание и сущность политической культуры.

Чрезмерная акцентированность одного компонента (социально-психологического), по мнению ряда критиков, приводила к недооценке роли исследований реального политического поведения населения и зачастую исследования политической культуры в рамках этого подхода строились на культурных предубеждениях в виде предвзятых представлений о современности. Кроме того, преувеличение роли «гражданской культуры» принижала значимость других типов политической культуры, стала эталоном, к которому должны были стремиться государства, ставшие на путь демократизации.

В начале 1980-х г. Г. Алмонд и С. Верба признали, что многие сделанные в 1960-х гг. выводы нуждаются в серьезной корректировке, увидели, что зафиксированные модели политической культуры с тех пор претерпели значительные трансформации. Они внесли некоторые изменения в свои последующие работы (политическую культуру авторы стали рассматривать в качестве «пластической многомерной переменной», «очень чувствительной к структурным изменениям»), но отстаивали ее психолого-оценочную ценность.

Разработанная Г. Алмондом и С. Вербой типология и инструментарий не утратили своего значения в наши дни и по-прежнему служат основой изучения политической культуры разных стран.

4. Сущность политической идеологии

Термин «идеология» появился почти двести лет тому назад. Впервые его ввел в научный оборот в начале XIX века французский философ Дестют де Траси в своем труде «Элементы идеологии». В XIX веке преобладало негативное отношение к идеологиям. Революционные потрясения девятнадцатого столетия хорошо показали, как теории мыслителей превращаются в ценности, а затем и в символы веры, и в политических битвах происходит заклятие живых людей на алтарях идеологических абстракций. Трактовка идеологий в тот период связывалась с оторванной от действительности игрой мысли, спекулятивными умозрительными конструкциями.

К.Маркс и Ф.Энгельс также использовали термин идеология для обозначения извращенного сознания, т.е. такого сознания, когда знание об обществе и социальных конфликтах преломляется сквозь призму каких-либо интересов. Основоположники марксизма подчеркивали, что для идеологий типично иллюзорное отображение бытия, создание иллюзий класса о самом себе. Более того, эти иллюзии превращаются в идеологических конструкциях в самодовлеющую силу, первичную по отношению к реальным интересам. В силу своей социальной ограниченности идеологии могут приводить к глубоким искажениям в понимании общественной жизни. Но идеологическое заблуждение претендует на теоретически правильное освоение социальности и защищает себя всеми средствами, вплоть до силовых средств. Особенно это присуще идеологиям тоталитарного типа, как показала практика идеологической борьбы двадцатого века.

К.Маркс и Ф.Энгельс не считали свое учение идеологией. Марксистское учение характеризовалось ими как наука, а не идеология. Свою задачу они видели в освобождении познания социального бытия от идеологических познавательных установок. В.И.Ленин видоизменил подход к марксизму в этом отношении. Он показал, что марксизм тоже является идеологией – идеологией пролетариата. В.И.Ленин ввел термин «научная идеология», т.е. марксизм. Тем самым был поставлен знак равенства между социальной наукой, марксизмом и пролетарской идеологией и была выдана индульгенция на политическую непогрешимость всем сторонникам марксизма. «Научная идеология» стала удобным инструментом защиты и оправдания любых политических решений.

Однако было бы серьезной ошибкой считать идеологию просто ложным сознанием и иллюзией социальных слоев о самих себе, ибо слишком велика роль идеологий в политике. В идеологиях происходит тесное переплетение достоверного знания об обществе с социальными интересами. Современное общество отличается сложной дифференциацией и стратификацией. И пока люди делятся на социальные слои с различными,

подчас несовпадающими интересами, возникают и устойчивые представления о жизни, ценностях, социальном идеале, путях его достижения. На этой основе и возникает как бы мыслительная «призма», через которую социальные слои смотрят на мир.

В идеологиях фиксируются те общественно значимые ситуации, которые возникают в жизни и требуют сознательного выбора. В процессе выработки активного решения и его последовательного воплощения, оформляются и социальные идеалы как стратегические устремления того или иного слоя. **Идеология – это социально значимая, теоретически оформленная система идей, в которой отражаются интересы определенных слоев и которая служит закреплению или изменению общественных отношений. Идеология есть объединяющий систематизированный способ социально-группового мышления.**

Но идеология – это не просто теоретически оформленное осознание социальным слоем своего бытия и тенденций его развития. Система ценностей, которые закрепляются в идеологии, создает ориентиры для социального действия. Эти ориентиры мобилизуют людей, руководят их общественной активностью и определяют ее.

Отражая социальные конфликты и доводя их до конца в идеальной, теоретической форме, любая идеология выходит на человека как на общественное существо, способствуя его социальной, политической, национальной самоидентификации. Идеологические ценности придают смысл социальному действию и оправдывают его.

Основным содержанием политической идеологии является политическая власть, ее трактовка, отношение к различным политическим институтам, представления о наилучшем государственном устройстве, методах и средствах социальных преобразований. В политической идеологии фиксируется отношение к партиям, массовым движениям, устанавливаются ориентиры в сфере международных отношений, определяются принципы решения национального вопроса. Политическая идеология формирует общественные идеалы и обосновывает их как значимые для всего общества.

Политические идеологии конкретизируются в политических доктринах, в программных документах партий, в заявлениях различных политических сил. В политических программах и заявлениях идеологии приобретают четкость, ярко выраженную направленность на конкретную ситуацию, в них уточняются меры, эффективные в достижении определенных целей, делается непосредственный выход на властные механизмы преобразований.

Особую роль идеологии приобретают в период революционных потрясений, когда в массовое политическое действие вовлекаются огромные слои населения. Движение Реформации в XVI веке, Английская (1642-1649 гг.) и Французская (1789-1794 гг.) буржуазные революции раскрыли роль идеологии как детерминанты политики. Именно современная политическая история показала, как идеологические представления мобилизуют, направляют и активизируют деятельность людей. Идеологические принципы придают значение как коллективной, так и индивидуальной деятельности.

Они способствуют превращению социальных слоев, этнических общностей в самостоятельных субъектов исторического действия. Поэтому политические силы своей важнейшей задачей считают выработку идеологических концепций, способных стать ориентационно-мотивационной моделью социального поведения.

Многие исследователи видят в идеологии не только социально значимые, теоретически оформленные взгляды, но и верования. Английский историк и социолог А.Тойнби полагал, что либерализм, социализм, национализм – это и особый тип верований, своеобразные светские религии. Понимание идеологии как эрзац-религии связывают с особенностями массового сознания. По сравнению с идеологами-теоретиками, массы действительно не располагают необходимыми теоретическими знаниями и культурными навыками, и им трудно усваивать идеологию иначе, чем веру. Идеология выступает как специфическая разновидность убеждений, имеющих силу веры. Поэтому так сложно отказаться от старых идеологических принципов. Обращая внимание на сложность идеологической переориентации, А.Герцен писал, что казнить верования не так легко, как кажется, трудно расставаться с мыслями, с которыми выросли, сложились, которые нас лелеяли и утешали.

Положение, что идеология – это «внутренняя религия» современного государства, не следует абсолютизировать. Но важно понять, что в идеологиях цели движения обычно отождествляются с торжеством некоей идеи. Идеи же, проникнув в массы, переосмысливаются и переистолковываются применительно к уровню обыденного сознания. Кроме того, сами идеи начинают жить как бы самостоятельной жизнью, становятся самоценными, превращаются в символы веры, конституирующие реальность. Разница между политическими идеологиями заключается лишь в том, что одни идеологии нацелены на решение эмпирически очевидных проблем, другие – на осуществление доктринально выверенных проектов переделки мира, насаждающих сверху новые рациональные формы жизни.

Функции политической идеологии

Важнейшей функцией политической идеологии является *легитимация власти* определенных политических сил и режимов. Контридеологии также выполняют эту функцию, ибо они легитимируют право на государственную власть оппозиционных сил.

Идеологии выполняют *мобилизующую и интеграционную* функции, объединяющие людей в социальное целое. Они поднимают, направляют социальные слои и классы на определенные действия, воодушевляют на борьбу за свои интересы. Идеиное единство сплачивает людей, формирует политическое сообщество, способствует возникновению чувства коллективного «мы».

Идеологии несут в себе *критическую функцию*. Они обладают критическим зарядом осмысления действительности и ниспровержения иных идеологических кумиров.

Когнитивная функция политической идеологии связана с тем, что будучи отражением породившего ее общества, идеология неизбежно несет в себе реальные противоречия жизни, проблемы, связанные с характером социальной структуры, уровнем экономического развития, социокультурной традицией. Идеология несет знания об обществе и его конфликтах. Идеологические конструкции – это не циничная ложь, а естественная форма, в которой группы и классы осознают свое положение. Искажение действительности происходит в соответствии с определенными социальными интересами.

Конструктивная функция политической идеологии проявляется наиболее четко при принятии политической программы действий, которая реализуется на практике. Конструктивная функция может проявляться и опосредованно, когда политические идеалы мотивируют действие отдельных индивидов, социальных групп, вдохновляют их на активное участие в политическом процессе. Республика, говорил в свое время Дантон, жила в умах людей за двадцать лет до ее провозглашения.

Политическая идеология выполняет **нормативную функцию**. В ней фиксируется определенный политико-идеологический императив, с которым сверяются практические проекты, содержатся политические ориентиры-нормы, которых следует придерживаться. В переходные периоды реформ, революций нормативный компонент несет особую нагрузку. Различными идеологическими течениями создается целый спектр таких нормативных ориентиров, несущих долженствование.

Политические идеологии не только наделяют действия смыслом, придают им социальную значимость, но выполняют и **компенсаторную функцию**, вселяя надежду на благополучное изменение социального бытия, как бы компенсируя социальную неудовлетворенность, дискомфорт в наличном бытии.

Политические идеологии обладают большим потенциалом, с помощью которого можно манипулировать общественным сознанием. Они облегчают *коммуникационное воздействие*, ибо определенные социальные слои, по образному выражению американского политолога Р.Макридиса, смотрят на мир как бы в одинаковые бинокли.

Таким образом, пока существует глубоко социально-стратифицированное общество, сохранятся и идеологии как систематизированный, теоретически оформленный способ социально-группового мышления. И в политике идеологии останутся элементом властеотношений, легитимируя власть определенных социальных сил и гарантируя социальное и государственное единство на основе идеологической идентичности.

Либерализм. Социальный либерализм.

В политической истории Запада возникновение либерализма связано с развитием капиталистического общества и совпадает по времени с периодом буржуазных революций XVIII-XIX вв. Теоретики классического либерализма

Дж.Локк (1632-1704 гг.), Адам Смит (1723-1790 гг.), Ш.-Л.Монтескье (1689-1755 гг.) выражали интересы третьего сословия, ведущего борьбу с феодальной реакцией. Их идеи легли в основу концепции либеральной демократии.

Центральное место среди идей либерализма занимает идея индивидуальной свободы. Либерализм отстаивал самоценность человеческой личности и ее право на самостоятельное преследование личного интереса. **Индивидуализм** в понимании эпохи Просвещения – это способность утвердить себя как носителя разума, способность преобразовать реальность в согласии с требованиями разума, сделать ее достойной природы человека.

Либеральная доктрина естественных прав человека на жизнь, свободу, собственность требовала от общества предоставления личности максимальной свободы для самореализации. Естественным и единственным ограничением такой свободы являлась свобода другого индивида.

Либеральная теория «общественного договора» обосновывала суверенность народа как источника власти и формирование государства как договора между народом и правительством. Охрана личной безопасности и прав собственности была первопричиной для социального договора, согласно которому объединение людей в содружество и подчинение правительству и есть защита их безопасности и собственности. Правительство – лишь опекун общественных прав. Если правительство не сумело защитить права граждан, значит, не оправдало их доверия и, следовательно, не может больше претендовать на подчинение со стороны граждан.

Идея сопротивления деспотической власти занимала важнейшее место в идеологии и политической борьбе XVII-XVIII веков. Мнения либералов в основном расходились в вопросе о способах сопротивления власти, превышающей свои полномочия. В целом же либерализм признавал право на революционное сопротивление деспотизму и оправдывал не только революции в Англии и Франции, но и американскую войну за независимость.

Кроме принципа управления с согласия граждан, либерализм обосновывал и принцип управления на основе закона. Целью государства является обеспечение торжества права, требованиям которого оно само должно подчиняться. Классический либерализм решительно выступал за равенство граждан перед законом, защищал правовые основы демократии и парламентаризма. Равенство в свободе по всеобщему закону – таков либеральный императив права.

В экономической области либералы защищали принцип свободного рыночного обмена, личной предпринимательской инициативы, конкуренции, осуждали протекционизм, политическое вмешательство в экономику. Основную функцию государства либералы того времени видели в охране частной собственности, установлении общих рамок свободной конкуренции, охране порядка и контроле за законопослушанием граждан, а также в защите внешнеполитического суверенитета страны. Государство – это всего лишь «ночной сторож». Лозунг «Анархия плюс констебль» хорошо отражал суть этой точки зрения.

Наиболее последовательную концепцию либеральной демократии и конституционализма сформулировал один из ведущих идеологов американской буржуазной революции Т.Пейн. Пейн считал государство необходимым злом: чем оно меньше, тем лучше для общества. Наделенные неотъемлемыми правами, свободные и равные от природы индивиды предшествуют государству как в прошлом, так и в настоящем и будущем. Государство считается законным и цивилизованным лишь в том случае, если оно образовано на основе активного согласия граждан, конституционно оформлено и зафиксировано с помощью парламентских представительных механизмов. Такое представительство и такое правительство не имеют каких-либо особых прав, они имеют только обязанности перед своими гражданами.

В демократическом представительном правлении либералы видели достаточно эффективный механизм защиты интересов личности и общества. Теоретики либерализма, в частности, Дж.Локк и особенно последователи Ш.-Л.Монтескье, обосновали принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которые должны сдерживать и уравновешивать друг друга. Система сдержек и противовесов рассматривалась как препятствие к узурпации власти кем бы то ни было, будь то личность, партия, ветвь власти или большинство. Демократическое большинство, не ограниченное ничем, тоже может стать деспотом, считали либералы. Поэтому в демократии должен существовать центр сопротивления демократии, т.е. выборному деспотизму большинства. Права меньшинства должны быть гарантированы. По сути дела, либералы отстаивали право на политическую оппозицию.

В духовной сфере либерализм склонялся к терпимости и компромиссу. Свобода мнения и слова для либерала важнейший принцип жизнедеятельности.

Либерализм сыграл огромную роль в разрушении идеологических ценностей традиционного общества. Он утвердил новый демократический символ веры:

- **индивидуализм**, который видит основную задачу общества и государства в обеспечении каждому индивиду возможностей для развития его способностей;
- **свобода**, которая должна обеспечиваться в рамках закона в максимально возможных пределах для каждого индивида;
- **равенство**, как утверждение того, что все люди равны от природы и имеют равные права и возможности;
- **братство**, понимаемое как сотрудничество людей в создании благополучного общества и отказ от использования своей свободы во зло другим.

Идеология классического либерализма начала видоизменяться в XIX веке. Либерализм эволюционировал в сторону либерального реформизма. Одним из первых среди идеологов либерализма, увидевшим необходимость и перспективность этой стратегии, был Дж.Ст.Милль (1806-1877 гг.), который

уже в середине XIX века указывал на необходимость гибкой социальной политики, направленной на сглаживание тех неровностей, которыми судьба несправедливо наделила человечество, но в рамках ныне существующего общественного порядка.

Под сомнение был поставлен и принцип невмешательства государства в сферу рыночной экономики. Государственное регулирование экономики и реформы стали рассматриваться как необходимое условие совершенствования общества и разрешение его противоречий.

Тенденция развития буржуазного реформизма становится заметной с 70-х годов XIX века. Реформами в области избирательной системы, взимания подоходного налога, развитием антитрестовского и трудового законодательства отмечен этот период в США, Англии, Франции, Германии. Вмешательство государства в экономику усилилось в годы первой мировой войны и особенно во время мирового кризиса (1929-1933 гг.).

Огромный вклад в формирование доктрины либерального реформизма внес английский экономист Дж.Кейнс (1883-1946 гг.). Его программа, сформулированная под воздействием мирового экономического кризиса, включала в себя активное вмешательство государства в социально-экономическую сферу, в частности, всемерное увеличение расходов государства, расширение общественных работ, инфляционную и циклическую налоговую политику, циклическое балансирование бюджета, достижение баланса «спроса» и «полной занятости» и др. Свое политическое воплощение либеральный реформизм по Кейнсу получил в «новом курсе» президента Ф.Д.Рузвельта, благодаря чему США вышли из экономического кризиса и успешно осуществили глубокую экономическую перестройку общества.

«Звездный час» либерального реформизма в США приходится на 60-е годы XX века, на период правления администраций Дж.Кеннеди и Л.Джонсона. Идеологами либерального реформизма была выдвинута концепция «государства благосостояния», которая отражала новую роль государства в социальной сфере западных стран. Социальная политика в капиталистических странах стала важнейшей сферой деятельности государства, ассигнования на социальные нужды выросли в гигантских размерах. Оптимистическая целеустремленность идеологов и политиков была связана с успехами научно-технической революции и экономическим ростом. Казалось, что наступила эра технических ответов на социальные вопросы, и экономический рост при рациональной социальной политике решит, наконец, социальные вопросы и покончит с бедностью.

Социальный либерализм действительно сумел разрешить многие вопросы, связанные с образованием, медицинским обслуживанием, социальным страхованием, занятостью, правами меньшинства, расширением участия граждан в политическом процессе. Но безработица и бедность остались, хотя в размерах, не сравнимых с XIX веком. Социальный либерализм породил и новые проблемы. Разрастание государственных общественных политик приводило к росту бюрократических структур и бюрократизации политики. Увеличение социальных программ породило

своеобразную «революцию растущих притязаний» и граждане стали смотреть на государство как на орган, который должен им обеспечить все права, в том числе и социальные, во все возрастающих размерах. Возникли и многие другие проблемы, требовавшие новых идеологических подходов в 80-е годы XX века.

Несмотря на существенные отличия, либеральный реформизм не порвал идеологической связи с классическим либерализмом. Мостом между старым и новым либерализмом стала приверженность индивидуальной свободе, социальному прогрессу, политическому плюрализму и демократии. Только теперь достижение всего этого признавалось невозможным без государственного вмешательства, так как только государство, являясь, с точки зрения либералов, органом надклассовым, способно выступить беспристрастным посредником между социальными интересами и действовать ради общего блага и во имя свободы каждого.

Заслуга либеральной идеологии в том, что она утверждала индивидуально-личностное начало бытия. Эта идеология сумела донести в качестве универсальных, общецивилизованных по своей сути ценностей – демократию, свободу и самоценность человеческого «Я». Либерализм изменил политическую практику и политический язык, привил новую правовую культуру, новое правосознание, служил делу создания гражданского общества и правового государства.

Таким образом, либеральная идеология представляет собой достаточно цельную теоретическую конструкцию, имеющую ряд признаков. В экономике – это обоснование экономической свободы и права собственности, в социальных отношениях – равенство возможностей, в политике – защита представительной, плюралистической демократии, в духовной жизни – свобода мысли и слова, в религии – антиклерикализм, в морали – индивидуализм. Современный либерализм является выразителем интересов среднего класса. Как идеология современный либерализм, подобно классическому либерализму, выступает за динамичное, ориентированное на социальный прогресс общество, в котором личностный фактор, личные заслуги и результаты находились бы на первом плане. Эта идеология требует от личности максимальной реализации своих способностей, желая брать на себя ответственность за собственную судьбу, не рассчитывая на благотворительность и гарантии государства-покровителя.

Социализм и его разновидности. Идеи доктрины социал-демократии и коммунистического движения.

Социалистическая идеология имеет длительную историю. Однако термин «социализм» впервые появился в общественной литературе только в 30-е годы XIX века. Литературное авторство приписывается французскому теоретику Пьеру Леру, который в 1834 году написал статью «Об индивидуализме и социализме».

Идеи, которые позже стали называть социалистическими, появились в XVI веке. Они отражали стихийный протест эксплуатируемых слоев периода

первоначального накопления капитала. Эти теории об идеальном общественном строе, который соответствует природе человека, устраняет эксплуатацию, поднимает благосостояние низшего класса и ликвидирует частную собственность, стали называть утопическим социализмом. Его основоположниками являются англичанин Томас Мор (1478-1535 гг.), автор книги «Утопия» и итальянец Томмазо Кампанелла (1568-1639 гг.), написавший «Город Солнца». Они считали, что именно общественная собственность создает условия для справедливого распределения, равенства, благополучия и социального мира. Социальное равенство рассматривалось как высшее благо и для личности и для общества.

На протяжении XVII-XIX вв. много теоретиков пытались открыть формулу идеального общества, так как капитализм, создав мир, переполненный богатством, все-таки изобиловал и нищетой. Наибольший вклад в разработку социалистических концепций утопической направленности внесли французы А. Сен-Симон (1760-1825 гг.), Шарль Фурье (1772-1837 гг.) и англичанин Роберт Оуэн (1771-1858 гг.). Их воззрения формировались под воздействием Великой Французской революции и бурного развития промышленного капитала. Взгляды теоретиков утопического социализма весьма значительно расходились между собой по многим вопросам, но все они считали, что в обществе уже есть условия для немедленной реформы строя на справедливых условиях, чтобы покончить с неравенством, бедностью и пороками. Инициатива преобразований должна идти сверху от имущих, которые обязаны помочь бедным и сделать всех счастливее. Социалистическая идеология целеустремленно защищала интересы трудящихся, социальный прогресс и верила в прекрасное будущее человечества.

В этот период возникает и крайнее проявление социализма – коммунистическая идеология. **Коммунистическая идеология** была более последовательной в стремлении преобразовать общество на основе равенства посредством установления общественной собственности на средства производства, а иногда и на предметы потребления.

Теоретики утопического социализма сформулировали основные принципы организации будущего справедливого общества: от каждого по его способностям, каждой способности по ее делам, всестороннего и гармонического развития личности, ликвидации различий между городом и деревней, разнообразия и смены физического и духовного труда, свободного развития каждого как условия свободного развития всех. Социалисты-утописты считали, что либо все люди должны быть счастливы, либо никто. Социалистический строй должен предоставлять реальную возможность быть счастливым каждому. Идеология социалистов начала XIX века была проникнута эмоционально-образным представлением о будущем и напоминала социальную поэзию.

Представители утопического социализма и коммунизма по-разному относились к методам реализации своих идей. Сен-Симон и Фурье считали, что главный путь – реформы, и святое дело бедных – это и дело богатых.

Другие, например, Мабли, Мелье, Бабеф – призывали трудящихся к революции.

В 40-е годы XIX века возникает **марксизм** как теоретическое выражение пролетарского движения. К.Маркс (1818-1883 гг.) и Ф.Энгельс (1820-1895 гг.) создали философскую, экономическую и социально-политическую теорию, которая оказала огромное влияние на историю человечества второй половины XIX и XX веков. Марксизм и коммунистическая идеология стали синонимами.

Коммунистическое общество в марксистском понимании – это не открытая идеальная модель счастливого строя, а закономерный результат прогресса цивилизации. Капитализм сам создает предпосылки для социальной революции, ликвидации частной собственности и перехода к социализму. Главное противоречие, которое взрывает капитализм изнутри – это противоречие между общественным характером труда, сформированной промышленностью и рынком, и частной собственностью на средства производства. Капитализм, как считали марксисты, создает и своего социального могильщика – пролетариат. Освобождение пролетариата – лейтмотив социальной революции. Но, освобождая себя, пролетариат освобождает и всех трудящихся от любых форм эксплуатации. Достижение социализма возможно лишь в результате исторического творчества пролетариата, совершения пролетарской революции и установления диктатуры пролетариата. Лозунг «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» стал мобилизующим призывом в борьбе с эксплуататорами. Марксизм как идеология превратил социализм в борьбу миллионов, на многие десятилетия эта идеология стала духовным оружием эксплуатируемых и угнетенных.

Развитие коммунистической формации проходит, считали Маркс и Энгельс, ряд этапов: переходный период, первая фаза и высшая фаза. Это длительный процесс преобразования жизни общества на подлинно гуманистических началах, когда человек становится высшим существом для человека. **Коммунизм** в своем высшем развитии – это общество свободных сознательных тружеников, где установится общественное самоуправление, а государство отомрет, где не будет классов, и социальное равенство достигнет воплощения в принципе «От каждого по способностям, каждому – по потребностям». В марксистской трактовке коммунизма есть движение к безграничному расцвету личности в условиях свободы от эксплуатации. Коммунизм - это начало подлинной истории человечества.

Революционный пафос марксизма нашел свое воплощение в теории и практике ленинизма, который стал теоретической основой пролетарской революции в России и социалистического строительства в СССР.

Несмотря на серьезные поражения, вызванные распадом Советского Союза, ликвидацией Восточного блока социалистических государств, ортодоксальный марксизм сохраняет значительное влияние на отдельные социальные группы в постсоветском обществе. Это обусловлено притягательностью идей социального равенства, справедливости и социальных гарантий со стороны государства на труд, бесплатное

образование, медицинское обслуживание, жилье.

Одновременно с революционным направлением в социалистической мысли формировалось и другое направление, которое тоже опиралось на марксизм, но пыталось приспособиться к новым историческим реалиям не путем форсированной революционности, а путем социальных реформ. В XX веке это направление стало называться социал-демократическим в противовес коммунистическому.

Идеология современной социал-демократии своими корнями восходит к реформистскому течению во II Интернационале (1889-1914 гг.), представленному Бернштейном, Вандервельде, Фольмаром, Жоресом и др., к воззрениям теоретиков Рабочего Социалистического Интернационала, существовавшего в межвоенный период, концепциям либерального реформизма, среди которых особое место принадлежит кейнсианству.

Особенностью идеологии социал-демократов является реформизм, обоснование политики регулирования и перераспределения доходов в эффективно работающей рыночной экономике. Один из крупнейших теоретиков II Интернационала Э.Бернштейн отрицал неизбежность крушения капитализма и всякую связь наступления социализма с этим крушением. Социализм не сводится к замене частной собственности общественной, считал Бернштейн. Путь к социализму – это поиск новых «товарищеских форм производства» в условиях мирного развития капиталистической экономики и политической демократии. «Конечная цель – ничто, движение – все» – таким стал лозунг реформистского социализма.

Современная концепция «демократического социализма» в основных своих чертах была создана в 50-е годы в результате принятия Декларации принципов Социалистического Интернационала на международной конференции социалистических партий во Франкфурте-на-Майне в 1951 году. «**Демократический социализм**», согласно программным документам социал-демократии, – это путь, который отличается и от капитализма, и от «реального социализма». Капитализм, по мнению социал-демократов, развил огромные производительные силы, однако поставил права собственности над правами человека. Коммунисты же там, где они пришли к власти, уничтожили свободу, создали новое классовое общество и неэффективную экономику, основанную на принудительном труде.

Социал-демократы одинаковое значение придают как принципу личной свободы, так и принципам солидарности и справедливости. Традиционная формула: «Социализм = обобществление + плановая экономика», по мнению теоретиков социал-демократии, должна быть окончательно отброшена. Критерий различия между капитализмом и социализмом заключается не в принципах организации экономики, а в том положении, которое человек занимает в обществе, в его свободе, праве на участие в принятии решений, значимых для государства, возможности реализовать себя в различных сферах общественной жизни.

Составными частями концепции «демократического социализма» являются политическая, экономическая и социальная демократия.

Идея *политической демократии* основывается на принципах свободы и равенства. Социал-демократы признают возможность существования различных форм демократии, однако в любом случае основополагающими требованиями политической демократии должны быть: наличие свободных выборов, предоставление гражданам действительного выбора между различными политическими альтернативами, возможность смены правительства мирными средствами, гарантия прав личности и меньшинства, существование независимой судебной системы, основанной на верховенстве закона. Демократия в интерпретации социал-демократов представляется в качестве абсолютной ценности, имеющей надклассовый характер. Выступая за «чистую» демократию, социал-демократы понимают государство как верховный социальный институт, в рамках которого регулируются и примиряются противостоящие социальные интересы. Государство выступает в качестве главного органа общественных изменений и прогрессивного развития.

Давая обоснование *экономической демократии*, социал-демократы подчеркивали в своих официальных документах, что выступают за общественную собственность, но в рамках смешанной экономики. Частная собственность доступна в определенных секторах экономики. Многообразие форм собственности должно работать на эффективность производства. Коллективная собственность не является просто самоцелью, а должна служить инструментом повышения благосостояния общества.

Приоритет в своей экономической стратегии социал-демократы отдают рыночным отношениям. Государство, в свою очередь, должно регулировать рынок: не допускать доминирования на нем только большого бизнеса, добиваться, чтобы технологии использовались на благо всего общества. Другими словами, международная социал-демократия признала принцип: «Конкуренция – насколько возможно, планирование – насколько необходимо».

Достижения экономической демократии увязываются и с развитием «соучастия» представителей трудящихся в управлении капиталистическими фирмами, а также с развитием «самоуправления». В целом экономическая сфера должна отличаться четко выраженной социальной направленностью и быть подконтрольна обществу, но без утраты эффективности, присущей рыночной экономике.

Термином «*социальная демократия*» обозначается качественная сторона образа жизни людей, которая комплексно характеризует степень социальной свободы человека, условия и содержание его трудовой деятельности, доступность системы образования и духовных ценностей, состояние окружающей среды, бытовые условия. Борьба за социальную демократию – это, прежде всего, борьба за более высокое качество жизни.

Социал-демократы в западных странах, находясь у власти или оказывая влияние на власть, во многом содействовали демократизации общества, расширению и закреплению прав и свобод трудящихся. Их реальная политика была близка практике либерального реформизма, но отличалась

большей социальной направленностью и борьбой за социальную справедливость.

Укрепление позиций социал-демократов связано и с тем, что авторитарный коммунизм оказался путем, усеянным огромными жертвами и выможенным экономическими и социальными неудачами. Социал-демократия продолжает искать равновесие между свободой и социальной справедливостью и стремится к социальному государству, в котором устранена опасность буйного расцвета бюрократии, перспективное планирование не связывает общество по рукам и ногам и личная ответственность всех членов общества ставится на первый план.

Социалистическая идеология и в революционной, и в реформистской модификации оказывала и оказывает серьезное влияние на людей труда, особенно тех, кто работает по найму. Влияние этой идеологии обусловлено тем, что она нацелена на справедливое общество, без эксплуатации, с равным социальным статусом граждан. Социализм впервые связал возможность осуществления высоких гуманистических идеалов с необходимостью отменить частную собственность и уничтожить эксплуататорское государство.

В идеологическом отношении главное противостояние XX века – борьба либеральных и социалистических идей. Крах Восточного блока социалистических государств заставил социалистическую идеологию перейти к обороне. Но социализм, понимаемый как гуманное, демократическое общество, по-прежнему остается «открытым вопросом», интеллектуальной и практической задачей, решения которой сторонники социалистической идеологии пока не имеют.

Общей тенденцией развития социалистической идеологии в конце XX столетия является либерализация социализма, хотя сохраняют влияние и радикальные формы – коммунизм и необольшевизм.

Консерватизм. Неоконсерватизм.

Консерватизм возник в конце XVIII века как реакция на французское Просвещение и Великую французскую революцию. Консервативная идеология была ответом на вызов либерализма и радикализма. Поскольку консерватизм возникает именно как противопоставление либеральным воззрениям на природу человека, свободу, равенство и братство, то его не считают самостоятельной, «чистой» идеологией. **Консерватизм** трактуется как эпифеномен либерализма, т.е. явление, сопутствующее либерализму, придаток либерализма. Подобное рождение консерватизма не помешало ему превратиться в достаточно стройную систему взглядов, которая претерпела значительную эволюцию, адаптируясь к современному миру.

Интеллектуальная консервативная традиция была разработана англичанином Э. Берком (1729-1797 гг.), французами Ж. де Местром (1754-1821 гг.). Л. де Бональдом (1754-1840 гг.). Они стали основоположниками традиционного консервативного направления, которое отличалось неприятием нигилистического характера французской революции

XVIII века, буржуазной демократии и индивидуальной свободы. «Отцы-основатели» политической идеологии консерватизма выражали интересы аристократии, тех слоев, которых капитализм лишил устойчивого социального состояния и сословных привилегий.

Оптимистическому взгляду либералов на природу человека, разум и воля которого в состоянии преобразовать общество на началах свободы, консерваторы противопоставили идею об изначальном несовершенстве человеческой природы, в силу чего прекрасные проекты радикального переустройства общества обречены на неудачу, поскольку нарушают веками установленный порядок. Подлинной «природе» человека, считали консерваторы, вообще чуждо понятие «свобода». Смысл имеют только конкретно-исторические свободы, добытые предками, проверенные традициями и принимаемые как историческое наследие.

Важнейшим принципом консервативной идеологии является **нравственный абсолютизм**, признание существования незыблемых нравственных идеалов и ценностей. Эти нравственные идеалы и ценности личности должны формироваться всеми способами общественного и государственного воздействия и обуздывать «греховную» природу человека. Политика в этом смысле тоже не может быть свободной от морали.

Другим важнейшим принципом консерватизма является **традиционализм**. Традиционные начала – это, по мнению теоретиков консерватизма, фундамент любого здорового общества. Общественные реформы должны опираться на созданные всеми прежними поколениями духовные традиции и ценности. Э. Берк считал, что в любом обществе складывается солидарность поколений. Каждый политический деятель, принимающий решения, должен делать это ответственно не только перед своими современниками, но и предками, и потомками. Конструктивному рационализму либералов Э. Берк демонстративно противопоставлял апологию «предвзвешенности». Именно в «обычных предвзвешенностях», в традиции аккумулируется мудрость, унаследованная от предков, отражается коллективный разум, в том числе и политический.

Традиционализм консервативной идеологии теснейшим образом связан с политическим реализмом. Консерватизму чужд доктринерский подход. Политическая практика, как считают консерваторы, не должна опираться на голые теоретические схемы. Реформы, которые проводятся в обществе, должны быть рассчитаны не на абстрактного человека, а на реальных людей из плоти и крови, образ жизни которых, устоявшиеся привычки нельзя внезапно изменить без больших несчастий. Консерватизм возвращал политической мысли чувство историчности, отстаивал в бурное революционное время непрерывность исторического развития и сохранение полезных частей «старого общественного здания», вместо изобретения абстрактных конструкций на «чистом листе» революционной истории.

Консерватизм, особенно современный, позитивно относится к идее равенства людей перед богом. Равенство существует в области морали и добродетели, возможно даже политическое равенство. Но все формы

консервативной идеологии не приемлют социального равенства, являются антиэгалитарными. Никакое общество немислимо без иерархии и, следовательно, неравенства. Именно в этом основа порядка, соответствующего «природе». Эгалитаризм же разрушает социальную иерархию, на которой базируется социальная стабильность. В то же время антиэгалитаризм не означает, что консерваторы выступают за жесткую пирамидальную структуру социума. Социальная мобильность по вертикали и по горизонтали важна для общественного развития. Еще в конце XVIII века Э.Берк сформулировал принцип меритократии, в соответствии с которым власть должна находиться в руках достойных людей, выходцев из различных социальных групп. Приняв со временем политическую демократию, консерваторы стали сторонниками элитарной демократии, когда демократический механизм дает возможность формировать профессиональную политическую элиту и выдвигает к власти достойных. Дстойное – достойным, – таков принцип консерваторов применительно к социальному статусу личности.

Консервативная идеология негативно относится к тенденции политизации людей, которая особенно отчетливо проявилась в XX веке. Частные интересы более важны для человека, чем политика. Политика – это сфера деятельности политических элит. Участие масс в политической жизни должно быть ограничено и находиться под контролем.

Консерватизму свойственно ориентироваться на местные, региональные, национальные ценности. Общество не рассыпано на отдельные песчинки индивидуумов, а ориентировано на общее, целое, на «мы». Оно сосредоточено, прежде всего, на локальном уровне: в семье, общине, приходе, ремесленной корпорации, местных институтах власти. Социальное «мы» на местном уровне есть естественный источник стабильности, воспитания, сохранения традиций, формирования патриотизма.

Консерватизм в XIX веке постепенно превращается в модификацию идеологии, которая принимает некоторые ценности либерализма, в первую очередь – политические. Буржуазная, переболев революциями и завоевав политическую власть, также искала опору в новых социально-политических идеях. Особое внимание в консерватизме привлекали стремление к единству общества, к средствам укрепления авторитета власти, к иерархии, к подчеркиванию связующей роли духовных ценностей.

В XX веке консервативные теории развивались под значительным влиянием классического либерализма. В США возник так называемый рыночный консерватизм, который рассматривал тенденции к государственному регулированию экономики как опасный разрыв с либеральными традициями западной цивилизации, как «дорогу к рабству» и тоталитаризму.

До 70-х годов XX века консерватизм занимал периферийные позиции, находился в обороне по отношению к либеральному реформизму и социал-демократическим теориям. Подъем консерватизма начинается со второй

половины 70-х годов и особенно с начала 80-х, когда во многих странах Запада к власти пришли политические силы, принявшие на вооружение идеологию консерватизма.

Объективной основой появления неоконсерватизма явился структурный кризис капиталистической экономики. Прежние средства, применявшиеся для выхода из кризисных ситуаций и обоснованные идеологией либерального реформизма, оказались недостаточными. Требовались более радикальные средства. Рухнула вера в то, что научно-технический прогресс в силу своего рационального механизма разрешит социальные проблемы. Оказалось, что для стабилизации общества необходимо прочное моральное подкрепление и дополнительные средства легитимации. Неоконсерватизм был ответом на «вызов» кризисного состояния научно-технической цивилизации и ослабление ее духовно-нравственных устоев. Он оказался более результативным, чем другие идеологии. Неоконсервативная идеология сильнее стимулировала индивидуальные достижения, а неоконсервативная политика нашла достаточно эффективные средства решения экономических и социальных проблем.

В мировоззренческом плане неоконсерватизм выступает за приоритетность принципа свободы над принципом равенства. Равенство возможно только как равенство возможностей, но не как равенство условий и результатов. Социальный порядок реализуется, прежде всего, через общественную иерархию, которая возникает органически, естественным путем. Защищая идею свободы и прав человека, неоконсерватизм акцентирует внимание и на обязанностях человека перед самим собой и перед обществом. Права человека только в сочетании с осознанием обязанностей и развитым чувством долга облагораживают личность.

В экономической области неоконсерватизм выступает за ограничение вмешательства государства в рыночную экономику. Государство обязано содействовать частной инициативе, а не душить ее. Это содействие возможно с помощью предоставления налоговых льгот, стимулирования частных инвестиций и предложения на рынке. Будучи противниками патронажного регулирования экономики, неоконсерваторы делают ставку на личностный фактор: личная инициатива, личная заинтересованность, личные возможности и личная ответственность – вот важнейшие и незыблемые ценности эффективно функционирующей экономики.

Социальная политика неоконсерваторов тесно связана с экономической. Три основных принципа составляют суть неоконсервативной социальной доктрины: принцип солидарности, основанный на представлении о единстве труда и капитала, принцип справедливости, т.е. «справедливое распределение доходов и собственности», «справедливая заработная плата», «справедливая налоговая политика» и другие, принцип субсидиарности – помощь для содействия самопомощи и частной инициативе. В соответствии с этими принципами личности и небольшие сообщества должны сами решать свои социально-экономические проблемы, а государству передоверять

только те вопросы, которые невозможно решить подобным образом. Суть социально-экономической политики неоконсерваторов заключается в создании условий, позволяющих рабочим делать сбережения, приобретать собственность, обретать финансовую самостоятельность и независимость от государственного «социального попечительства».

Неоконсерваторы считают, что предоставлять социальные блага бесплатно следует действительно тем, кто в них нуждается, и сам не в состоянии себя обеспечить. Все остальные граждане должны платить за все услуги, в которых они имеют необходимость, и которыми они пользуются, но получать их в том виде и такого качества, которого они желают и которое позволяет их материальный достаток.

Социальное рыночное хозяйство – вот формула неоконсерваторов. Социальное рыночное хозяйство, с точки зрения современных консерваторов, не только наиболее удачная экономическая форма, укрепляющая и расширяющая класс собственников. Оно также лучше всего подходит людям: ставит перед гражданами задачи, но не распоряжается ими.

В политической сфере неоконсерваторы верны старой консервативной традиции – демократия должна быть вертикальной, элитарной. Политическая деятельность – не привилегия и не монополия одной социальной группы, а именно профессия, доступная каждому, но лишь при наличии у него соответствующих способностей, призвания и специального образования. Политикой могут и даже должны интересоваться все, поскольку она касается всех, и все так или иначе могут участвовать в политической жизни страны, но быть политиком, работать в политике должны только профессионалы, чтобы избавить политические решения от дилетантизма, а саму политику от охлократических тенденций.

Неоконсерватизм впитал в себя принципы классического либерализма, прежде всего принцип индивидуальной свободы, но сумел увязывать их с такими традиционными ценностями, как религия, семья, закон и порядок, децентрализация и самоуправление, этнокультурное многообразие.

Органическая концепция общества, которую сохранил неоконсерватизм, способствовала восприятию социума как целостности, где поведение индивидов с их страстями и эгоизмом подчинено сложившимся структурам, ценностям, традициям. Благодаря этому общество сохраняет устойчивость и обеспечивает преемственность развития, связь прошлого с будущим.

Все современные политические идеологии, отражая конфликты социального бытия, находятся в постоянном развитии. Идеологии приобретают новые исторические формы, заимствуя друг у друга ценностные ориентиры, которые лучше выполняют роль мобилизации, организации определенных социальных слоев, направляют их социальное действие. Так либерализм становится «социалистичнее», а социализм – «либеральнее». Консерватизм усваивает ценности либерализма. Современные идеологии как бы отступают от одностороннего видения мира, движутся по пути

взаимопроникновения и взаимодополнения. Однако это пока не приводит к утрате их самоидентичности. В идеологиях отражается и социальный интерес и поиск более реалистичных и эффективных программ общественного развития. Конкуренция сил, претендующих на власть, как и конкуренция идеологий – элемент властеотношений, это мотор политического развития, одна из гарантий его демократических тенденций.

Мировоззренческая, политическая, экономическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства

Издrevле общество вырабатывало идеальные модели поведения людей, взаимодействия власти и социума. Государство же следило за уровнем духовного самочувствия общества, поддерживало его членов оптимистичными целевыми установками и идеалами. Переходные, трансформационные общества нуждаются в объединяющей идее. Ее можно называть по-разному – общенациональной, общегражданской, интегративной. *Общенациональная интегративная идея должна быть возвышенной, благородной, устремлять к идеалу, основываясь на жизненных потребностях человека. Она не должна быть ни враждебной другим государствам, ни мессианской. Она объединяет людей не только по общности этнического происхождения и языку, но и по культуре, самоидентификации, а также по гражданству как неразрывной связи человека либо группы со своим государством.*

В плюралистическом демократическом обществе при существовании множества идеологий различных политических сил (партий, групп интереса) должна существовать сфера базовых ценностей, вокруг которых формируется согласие большинства членов общества, осуществляется общественный выбор путей и перспектив общественного развития.

Плюрализм мнений и наличие общегосударственной объединительной идеи не противостоят друг другу. Должно быть единство по поводу базовых целей и ценностей, того, к чему стремится общество. Отсутствие консенсуса по поводу базовых целей и ценностей общественного развития, раскол общественного мнения (наличие диаметрально противоположных взглядов по наиболее актуальным политическим вопросам у значительной части населения примерно в равных частях) представляют угрозу стабильности государства. В развитых консолидированных демократиях такой консенсус достигнут. Свидетельством тому служит механизм преемственности и политической ответственности, когда при смене власти на очередных выборах не происходит социальных потрясений. Власть имеет легитимный характер, существует доверие не только персонально политическим лидерам, но и политическим институтам.

В основании белорусской общенациональной идеи – национальные интересы как система базовых положений, определяющих направленность и содержание жизнедеятельности граждан.

Национальные интересы – это фундамент, стержень всего общественного здания, государственного устройства. Они являются социальными по своей природе и государственными по предназначению. Национальные интересы – это осознание и выражение потребностей народа. Национальные интересы связаны с условиями жизни людей, их потребностями. Политики этим потребностям придают форму целей. Национальные интересы рассматриваются в нескольких плоскостях, в первую очередь, выделяют политические и экономические интересы государства.

В национальной белорусской идее воплощается историческое стремление белорусского народа к свободе, самостоятельности и благосостоянию, сохранению и развитию белорусской науки, белорусского языка и белорусского государства, гуманистических перспектив и гражданской ответственности за будущее страны.

Формирование *белорусской идеи* как систематизированного обобщения национального самосознания, имеет глубинные корни и представлено, как в рационализированной, социально-философской и общественно-политической форме, так и в образно-типизационном, художественно-литературном выражении. Суть ее заключается в *осмыслении бытия белорусского этноса, исторического наследия и борьбы белорусского народа, его национальной идентичности и самости, генетических истоках исторического предназначения, идей сосуществования, основаниях уникальности, особенностях национального характера, геополитического положения и роли в глобализационных процессах современности.* Становлению белорусской идеи способствовали ассимиляция духовного опыта западноевропейской и русской традиций в культуре Беларуси, социально-философские и гуманистические идеи в белорусской философии (Ф. Скорина, С. Будный, С. Полоцкий), развитие философско-белорусского самосознания в XX в. (А. Гарун, Н. Абдиралович-Канчевский и др.), философско-публицистические выступления и произведения (К. Калиновский, Я. Колас, М. Богданович, Ф. Богушевич, Я. Купала, В. Ластовский). Мощная волна национального возрождения взламывает старые формы, раскрывает тайны о начале белорусской государственности, исторических событиях и личностях, «белых» пятнах национального самоутверждения и самоидентификации, утверждает величие нашего прошлого и обосновывает веру в будущее белорусского народа, как уникального субъекта истории и органического компонента европейской и мировой цивилизации. Национальная идея является источником духовного обогащения, формирования гуманистического мировоззрения, высоких гражданских качеств, возрождения исторической памяти и национального самосознания, чувства гражданской гордости и патриотизма, национально-культурного возрождения Беларуси.

Национальная идея формируется лишь в контексте традиций национальной культуры, ибо *традиция* (от лат. — передача, предание) – это способ бытия и воспроизводства элементов социального и культурного

наследия, норм поведения, мировоззренческих установок, форм сознания и человеческого общения. Традиция характеризует связь настоящего и прошлого, выступая своего рода посредником между современностью и прошлым, механизмом хранения и передачи образцов, приемов и навыков деятельности. Противоречивость традиции проявляется в том, что она, с одной стороны выглядит как консервация прошлого, символ «отставания», «отсталости» и неизменности, с другой стороны — выступает как необходимое условие сохранения, преемственности и устойчивости человеческого бытия. В то же время развитие культуры невозможно представить без создания новых культурных продуктов и образцов, или так называемой культурной инновации, благодаря чему формируется национальная культура.

Национальная культура — культура определенной нации, сложившаяся на протяжении ее исторического развития на основе этнической культуры. Белорусская национальная культура сложилась на основе культуры белорусского этноса во взаимодействии с культурами других этнических групп — украинцев, русских и др. Своеобразие белорусской культуры определили ее тесные взаимоотношения с другими народами, «пограничный» характер. Белорусская культура на протяжении всего своего развития всегда чувствовала влияние других культур и сама значительно повлияла на соседние культуры. Тесные взаимоотношения были обусловлены географическим положением Беларуси (расположение между Востоком и Западом), прохождением через страну двух больших культурных регионов (влиянием двух миров) — православно-византийского и римско-католического.

Особенности самоидентификации белорусов как соотнесенности человека с определенной культурой, его принадлежности к этой культуре и осознании этого факта, определяет пограничный характер их культуры, постоянный тесный контакт с другими цивилизациями, особое положение белорусских земель, которые находились на перекрестке торговых путей, водоразделов Черного и Балтийского морей, в географическом центре Европы, наличие воинственных соседей и мощных военных государств, размещавшихся по всему периметру белорусских границ.

Белорусские земли и в прямом, и в переносном смысле всегда находились на перекрестке международных дорог, влияний, интересов, культур. Это пограничье выполняло двойную функцию. С одной стороны, белорусская культура восприняла лучшие достижения восточной и западной культур, создав оригинальную и самобытную культуру. С другой стороны, именно пограничье и постоянное нахождение в сфере различных культурно-цивилизационных влияний не дали белорусской культуре возможности до конца самоопределиться, выбрать свой «путь». Белорусы не могут, в отличие от своих соседей, идентифицироваться только с одной культурной традицией. Проблема поиска своего пути развития была характерна для белорусской культуры на протяжении всей ее истории. Одним из первых сформулировал идею белорусского пути И. Абдзиралович (Кончевский).

В последние десятилетия вопрос культурной самоидентификации белорусов приобрел наибольшую остроту. Это связано с теми глобальными изменениями, которые сейчас происходят в мире: расширением средств массовой коммуникации и информации, современными глобализационными процессами, особенностями культурной ситуации, изменением геополитического пространства, нарушением привычных культурных связей, проблемой интеграции и сохранения собственной культурной идентичности (самобытности).

В силу особого географического положения Беларуси, находящейся на стыке двух центров — западного римско-католического и восточного православно-византийского, ее территория часто подвергалась постоянному переделу. Возможно, этим объясняется то, что самоидентификация белорусов носила в основном локальный характер и основывалась больше на принадлежности к определенной территории, местности, региону («тутэйшыя»), социальной группе (православные, католики и т.д.), клану, роду, семье, возвышаясь иногда до уровня нации и государства. Отсутствие непрерывной традиции, воздействие различных культур и цивилизаций затрудняли процессы идентификации белорусов, не давали четких критериев определения культурной принадлежности.

Белорусам сегодня необходимо самоопределиться, «найти самих себя», иметь довольно сил, что гарантировало бы равноправное участие в свободном обмене передовыми идеями и течениями мысли в духовной жизни восточного и западного регионов, помогло процессу самоидентификации и формированию чувства патриотизма. Чувство патриотизма играет особую роль в формировании современных мировоззренческих приоритетов белорусской государственности. *Патриотизм* (от греч. – *patris* – родина, отечество) – идея, чувство и действия, выражающие любовь и преданность Родине, способствующие ее успехам во всех сферах внутренней жизни, повышению ее могущества и укреплению авторитета на международной арене. Патриотизм – это осознание общности интересов людей, веками живущих в обособленных отечествах, уважение к историческому прошлому своего народа, гордость за его достижения и горечь за неудачи, беды и ошибки предков и современников, активная деятельность по созданию нового, прогрессивного. Обязательной стороной подлинного патриотизма является уважение к другим народам, их языку, культуре, истории.

Патриотизм исключает как национальный нигилизм, так и «квазипатриотизм» - гипертрофированное представление о своей нации, противопоставляющее национальное общечеловеческому, отечественное – интернациональному. С патриотизмом несовместимы сепаратизм, национализм, шовинизм. За этими аномалиями стоят общественные силы, интересы которых противоречат тенденциям исторического прогресса, преследующие корыстные, узкоклассовые цели. Патриотичной может быть лишь политика, идущая из глубин народного бытия, вырабатываемая и осуществляемая для блага конкретных, реально действующих людей, образующих данную историческую общность, и не в ущерб другим народам.

На современном этапе развития Республики Беларусь патриотизм приобрел особую значимость и приоритетность. Жизнь неумолимо требует объединения всех патриотических сил в народное движение по решению задач демократического реформирования общества и государства, возрождению и обогащению национальных традиций, упрочению многообразных отношений и связей с другими странами и народами.

Формирование патриотизма, развитие белорусской культуры, следование ее традициям и становление национальной идеи несовместимы с *национализмом*. Сущность национализма как соответствующей идеологии состоит в абсолютизации собственной национальной выделенности и исключительности с одновременным недоверием к чужим этническим общностям, а в крайних проявлениях — отказом им в праве на существование. Исторически национализм как политический принцип формировался в процессе образования национальных государств, распада империй и отделения колоний от метрополий. В экстремальных вариантах проявления национализма происходит фетишизация собственно этнического начала, которое начинает рассматриваться как предельное основание бытия данной общности людей. Идеология национализма постулирует также приоритет национальных ценностей перед личностными, приоритет национального прошлого и желаемого будущего перед настоящим. Национализм абсолютизирует этническую замкнутость, ведущую к упрощению, застою и упадку данной национальной культуры.

Исторический опыт показывает, что государства, достигавшие высоких вершин экономического, политического и культурного развития на определенных исторических этапах, всегда обращались к объединяющим мировоззренческим идеям, выражающим в концентрированном виде цели, к которым стремится общество. Такого рода идеи впитывают в себя духовные ценности, значимые и понятные каждому человеку, вследствие чего они способны выступить в качестве мировоззренческого мобилизующего начала. Так, в свое время немецкая философия, разрабатывая категории абсолютного духа, единства мирового разума, рационального начала в развитии общества и др., выработала систему общенациональных ценностей, которые были реализованы политической практикой создания сильного германского государства из мелких княжеств. Становлению государственности в США также способствовало провозглашение идеологемы «американская мечта», дополненной в период великой депрессии рузвельтовским «новым курсом», а позже идеей «нового общества» вместе с системой долгосрочных программ борьбы с бедностью, расизмом, неграмотностью. Фундаментальная идея «мирового порядка», которая со стороны других государств воспринимается как «мировое государство», характерна для современного американского общества.

Наиболее привлекательными идеями нашего постсоветского существования стали идеи демократического государства с гарантированными нормами прав и свобод, разделением властей, установлением рыночных отношений в экономике, повышением роли

политической активности граждан, устранением распределительных отношений, формированием подлинно гражданского патриотизма. В сознании современного белорусского гражданина создается образ своего отечества как цивилизационного, суверенного молодого государства с древними традициями, способного выполнить уникальную историческую миссию инициатора интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Следует признать, что такие ценности государства социалистического типа, как монополизм государственной формы собственности, однопартийность, некоторые коммунистические идеологемы, утратили свою значимость, оставаясь господствующими лишь среди определенных слоев общества. В этих условиях несомненно обостряется историческая память людей, актуализируется проблема обоснования обновленной системы ценностей, происходит «переоткрытие времени», возникает особый интерес к духовным традициям прошлого, к глубинным истокам своей собственной истории, ибо, «если ты выстрелишь в прошлое из пистолета, будущее выстрелит в тебя из пушки». Какую же роль в этом процессе поиска системы ценностей могут сыграть *славянские традиции духовной культуры*, сформированные в глубине веков богатой и порою трагической истории? Будут ли они востребованы мировой цивилизацией в условиях ее глобализации?

Духовные традиции любого народа имеют чрезвычайно важное значение, обнажая истоки, корни соответствующей цивилизации, ее наследие. В истории же цивилизации, как и в человеческой жизни, детство, как отмечает Ле Гофф, имеет решающее значение. Оно во многом, если не во всем, «предопределяет будущее».

Духовные традиции, аккумулируя опыт прошлого, являются культурогенетическим кодом народа, запечатлевая его «черты вечности», существуя вопреки переменчивому времени и всему исторически преходящему.

В иерархии духовных традиций и ценностей славянства можно выделить: *общеславянские ценности; ценности восточного славянства* (наряду с другими типами регионального славянства - западного и южного); *духовные ценности национального славянства* (русские, белорусы, украинцы и т.д.).

Проблеме *общеславянских духовных ценностей* уделял внимание В. Соловьев, пытаясь проникнуть в дух народа, выразить глубинные антиномии и напряжения славянского этноса. В славянской духовности, в отличие от западного образа мышления с его аналитической, холодной рациональностью, он видел сплав язычества (мифологизм), христианства (мудрость) и европейского мышления (рационализм). С точки зрения Н. Данилевского, менталитет славян в большей степени соотнесен с христианским идеалом. Славянству, по его мнению, свойствен дух свободы, хотя это стремление к свободе обусловлено умением и привычкой славянских народов повиноваться, наличием у них уважения и доверия к власти, и в основном, отсутствием властолюбия.

Сравнивая общеславянские духовные ценности с менталитетом западного человека, исследователи называют такие традиционные качества славян, как святость и добродетель, коллективизм и соборность, веру в идеал, служение обществу, в противоположность таким ценностям, как агрессивность, уверенность в себе, умение владеть собой, прагматизм, характерным для западного общества. При исследовании различных черт общеславянских духовных ценностей в литературе часто подчеркивается некоторая их сопоставимость с западноевропейскими и американскими типами ментальности. Это позволяет выделить такие альтернативы, как христианская мудрость и рационализм, свобода и рабство, добродетель и агрессивность и т.п.

Не раз отмечалось, что формированию некоторых духовных ценностей общеславянства способствовала соответствующая природная среда, географическое положение, маятниковое положение между Востоком и Западом. В очерке «О власти пространств над русской душой» Н. Бердяев отмечал это обстоятельство применительно к России, поскольку главные звенья становления духовного мира восточного славянства были заложены здесь. Географическое положение России, писал он, было таково, что русский народ принужден был к образованию огромного государства, размеры которого ставили народу почти невыполнимые задачи. Вся деятельность уходила на служение государству. Это наложило безрадостную печать на жизнь русского человека. Душа русского ушиблена ширью, она не видит границ, и эта безграничность не освобождает, а, наоборот, порабощает ее. Из географической необъятности России Бердяев делает вывод о национальном характере русского человека, таких его чертах, как смирение, самосохранение, недостаток инициативы, слабо развитое чувство ответственности. Антиномичность русской души заставляет стремиться ее к безграничной свободе духа, скитанию и искательству, быть мятежной и жуткой в своей стихийности.

Несомненно, российский менталитет закладывал важные звенья духовного мира *восточного славянства*, представленного русскими, украинцами и белорусами, хотя конечно же нельзя все духовные ценности белорусов и украинцев сводить к российским. В эволюции духовных ценностей восточного славянства решающую роль сыграли такие исторические вехи, как формирование Киевской Руси, Московского княжества и Великого княжества Литовского, единого Российского и советского государства (имея в виду некоторое отклонение существования западных белорусов в составе Польши), а также современная суверенность трех восточнославянских народов.

Формирование *духовных ценностей восточного славянства* связано с влиянием православно-византийского духовного наследия. Между гражданами Византийской империи, писал К. Леонтьев, были люди, которыми могли бы гордиться все эпохи, всякое общество. Обладая глубокими знаниями, богатой культурой, высокими идеалами, такие люди трансплантировали византизм на почву восточного славянства. Благодаря

салунским братьям Кириллу и Мефодию были переданы не только вся сумма знаний, накопленная Византией и полученная ею в наследство от античной цивилизации, но и произошла передача ее исторического опыта, юридических и этнических норм, духовных ценностей. Образ жизни восточной ветви славянства, пережившего ордынское подневолье, тяжкий путь освобождения от него, жесткий режим московских правителей, на фоне общеславянства все же отличался. Неустрашимость подобного наследия формировала такие черты ментальности восточного славянства, как стойкость к жизненным испытаниям и невзгодам, твердость душевной организации, готовность нести свой тяжкий крест перед лицом судьбы, особая преданность в сохранении христианских заветов. Наиболее показательным примером такого характера является Сергей Радонежский.

Наряду с общеславянскими духовными ценностями, ценностями восточного славянства, в этой иерархии особую роль играют *ценности национального славянства* – русских, белорусов, украинцев, поляков, и т.д. О ментальности русских, как самой значительной части восточного, да и всего славянства, мы уже частично говорили. Здесь важно иметь в виду, что генезис русской этнокультурной общности объединил в себе такие компоненты, как исходный славянский, византийско-православный и ордынский (татаро-монгольский), что создавало особый характер русского человека.

Противоречивость русской души, ее амбивалентность во многом объясняются антиномиями исторического пути Руси, которые ей пришлось испытать, ее промежуточным, неустойчивым положением между двумя цивилизациями. Трудолюбие и лень, деспотизм и доброта, бунт и смирение, коллективизм и персонализм, мужское и женское, христианство и язычество, аскетически-монашеское и безбожное, трудолюбие и праздность и т.д. – таковы противоположные начала русского характера. Комплекс раболепия (сервиллизма), транслированный от Востока, причудливо сочетался здесь с бунтарским духом, вечным стремлением к свободе.

Духовные ценности белорусов несомненно формировались в контексте восточно-славянского менталитета, традиционно испытывая трудности существования между Востоком и Западом и осуществляя поиск собственного пути развития. Белорусская ментальность впитала в себя и униатскую склонность к компромиссам, и героизм католицизма, и строгую воздержанность вместе с индивидуализмом протестантизма. Многие исследователи отмечают, что белорусы миролюбивы, для них нехарактерно чувство национального превосходства над другими национальностями. Говоря о толерантности белорусской нации, обычно выделяют такие черты, как рассудительность и поиск справедливости без насилия, стремление к разумному компромиссу, терпимость, чуткость, уважение людей с иным мировосприятием и стилем мышления.

Система ценностей белорусов формировалась под влиянием западно- и восточнославянской культур. Она имеет много общего с ценностями русского общества (с общеславянскими ценностями). В то же время для нее

характерны свои особые, специфические черты. Общие ценности — коллективизм, стремление к справедливости, ориентация на общинно-коллективистские (евразийские), а не на индивидуалистические (западноевропейские) ценности существования. Для белорусов, как и для русских и украинцев, основным является не личность, а коллектив, общество с идеалами братской любви и солидарности. Формирование духовных ценностей белорусского народа во многом связано с влиянием православно-византийского духовного наследия.

Для белорусов характерным является уважение права, законопослушание. Одно из главных мест в этой системе занимает толерантность (высокая степень национальной, расовой, конфессиональной и др. видов терпимости), трудолюбие, бережное отношение к земле и дому. Толерантность белорусов связана не только с поликонфессиональной средой, но и выступает как жизненная необходимость поддержания сложного равновесия, баланса разнонаправленных сил и влияний, в сфере которых постоянно оказывался белорусский народ на протяжении своей истории. Исключительная любовь к родной земле, привязанность к родным местам, хозяйственность, бережливость, трудолюбие, преданность семье и семейно-родовая солидарность - характерные черты белорусов.

Политическая составляющая идеологии белорусского государства

Рассмотренные социокультурные особенности белорусской общности традиционные идеалы и ценности белорусов, свойства их национального менталитета и доминирующие черты их национального характера обуславливают спокойное, без социальных потрясений и резких переходов от одного состояния к другому течение социально-политической жизни белорусского общества. Белорусы неизменно проявляют свою приверженность решать возникающие в различных сферах жизни проблемы в духе терпимости, уважения достоинства своих оппонентов, на основе права, демократических норм, традиционных представлений о социальном равенстве и справедливости.

Указанный подход к решению общественных проблем белорусы в полную меру проявили в критический момент своей истории – во время распада СССР и обретения белорусским государством полной самостоятельности. В отличие от ряда других бывших республик Советского Союза, где установление государственного суверенитета сопровождалось кровавыми столкновениями различных политических сил, белорусский народ смог в относительно спокойной обстановке отладить институты своего государства.

Белорусское общество, безусловно, должно непрерывно развиваться, без этого оно рискует затеряться в бурном потоке истории. Но оно развивается – **должно развиваться!** – в рамках собственной культурной традиции, без чего оно было бы обречено на утрату своей самобытности. Более того, радикальная «перестройка» общества, разрушение основ веками формировавшейся цивилизации, внедрение в жизнь людей чуждых ценностей и установок может привести к исчезновению не только

своеобразной культуры народа, но и самого народа как уникальной общности. Белорусская государственная идеология, следовательно, должна опираться на традиционные для нас ценности, ориентироваться на преемственность в общественном развитии. «К заимствованию идеалов, ценностей и целей, - подчеркивает Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, - необходимо подходить осторожно. Собственные традиции, идеалы, ценности и установки, - составляют стеновой хребет нашего народа. Они не придуманы, а выстраданы нашим народом, результат естественного приспособления общества к окружающему природному и социальному мирам». Они же составляют и системообразующую основу белорусской национально-государственной идеологии.

Таким образом, эволюционный путь развития, постоянное обновление всех сфер жизнедеятельности общества, соблюдение норм права и принципов демократии при решении государственных и общественных дел – таковы важнейшие особенности общественно-политической жизни Республики Беларусь.

Основными ценностями белорусского политического общества являются следующие:

Ценность автономии. Белорусское политическое общество является *автономным*. Это означает, что его независимость и самоуправление основаны на государственном суверенитете Республики Беларусь и проявляются в самостоятельном осуществлении внутренней и внешней политики. Следует, конечно, иметь в виду, что суверенитет ни в коем случае не означает какой-либо сознательной изоляции, или полной независимости от объективных условий политического окружения. Сегодня республика успешно осуществляет диалог и поиск новых форм взаимовыгодного сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья. Важнейшим ее приоритетом является строительство единого союзного государства с братской Россией.

Ценность сильного и эффективного государства. Сложный характер современных социально-экономических и политических проблем, стоящих перед республикой порождает объективную тенденцию к *усилению системы государственной власти*. Сильное и эффективное белорусское государство обеспечивает стабильность политической жизни общества, создает условия для успешного разрешения, стоящих перед обществом проблем.

Ценность института Президентства. Государственная власть в Республике Беларусь *персонифицируется* ее Президентом, который во многом является лицом не только государства, но и белорусской политики вообще. Конституция Республики Беларусь, фактически, обосновывает статус института президентства в качестве самостоятельной ветви власти. Президент, как Глава государства, обладает сегодня рядом функций исполнительного, законодательного, арбитражного и контрольного характера. Глава государства, например, определяет структуру правительства и имеет полномочия по преобразованию системы исполнительной власти, издает декреты, имеющие силу законов, координирует действия различных

ветвей власти и отдельных государственных органов, влияет на принятие решений в Парламенте – Национальном собрании Республики Беларусь. Президент активно влияет на формирование идеологии молодого белорусского государства.

Ценность гражданского общества. На современном этапе развития политического общества в Республике Беларусь гражданское общество находится *в стадии своего формирования*. Ядро белорусского гражданского общества представлено, главным образом, *профессиональными союзами, общественными организациями (например, БРСМ), Советами депутатов*. Эти три столпа нашего гражданского общества обеспечивают связь народа с органами власти, вовлечение граждан в государственное строительство.

Ценность участия. Государство сегодня заинтересовано в активном вовлечении в свою политику широких народных масс, что является одним из важнейших условий превращения Беларуси в сильную и процветающую державу.

Приоритет морально-правовых ценностей над прагматическими и конъюнктурными ценностями. Важнейшей особенностью идеологии белорусского политического общества, с особой силой проявляющейся в деятельности первого Президента Республики Беларусь, является подчинение политических ценностей *морально-правовым ценностям*, выражающим общее благо нашей страны и раскрывающим единство общественного и личного блага, как текущей, так и стратегической политики государства. Следствием этого является формирование высоких нравственных стандартов *честности, искренности, открытости, принципиальности, последовательности* в деятельности молодого белорусского государства, как в области внутренней, так и внешней политики. Правовые аспекты идеологии белорусского общества систематизированы в Основном законе белорусского государства, его Конституции, которая содержит 146 статей, определяющих: основы конституционного строя, отношения личности, общества и государства, избирательную систему, порядок взаимодействия ветвей власти, функционирование местных органов управления и контроля, основы финансово-кредитной системы, а также порядок действия и изменения самой Конституции.

Также к политической составляющей идеологии белорусского государства следует отнести идею унитарного, демократического, правового, социального и светского государства и их конкретную реализацию в политической практике.

Экономическая составляющая идеологии белорусского государства

С учетом своего исторического опыта белорусы разработали и осуществляют собственную модель социально-экономического развития. При этом они не стали как самоцель осуществлять тотальную приватизацию государственной собственности, а начали последовательно обновлять технологию производства, освобождать свою экономику от устаревших

элементов и дополнять ее рыночными структурами. Белорусская экономическая модель, которая предполагает формирование социально ориентированной, многоукладной рыночной экономики с равноправным функционированием государственной и частной собственности, доказала свою жизнеспособность (белорусы восстановили к 2001 году докризисный уровень валового внутреннего продукта, причем первыми среди стран СНГ).

Каждое общество разрабатывает теоретическую модель и формирует собственную экономическую систему, которая строится на основе творческого синтеза традиций хозяйствования и своеобразия своего развития, регионального и мирового опыта.

В мире практически не существует двух совершенно одинаковых экономических систем. Но их можно классифицировать по каким-либо характерным признакам, например, по формам собственности или по формам регулирования экономической деятельности. С точки зрения форм собственности, экономические системы могут основываться на частной или государственной собственности, а в традиционном обществе – на общинной. Господствующая форма собственности определяет формы производства и распределения. Формами регулирования экономических процессов могут быть традиции, команда (планирование) или рынок. Соответственно экономические системы подразделяют на *традиционные, рыночные, командные и смешанные*. При традиционном хозяйстве движение ресурсов, созданных продуктов, структурные особенности производства определяются обычаями и традициями. При рыночной экономике движение созданных благ осуществляется при помощи спроса и предложения. При командной экономике хозяйственные процессы планируются и регулируются государственными координирующими органами. В смешанной экономике сочетаются различные элементы первых трех систем.

Разновидностью смешанной системы является *социально ориентированная рыночная экономика*. Под таковой принято понимать экономическую систему, которая позволяет государству посредством использования механизмов рыночного, государственного и общественного регулирования экономических процессов осуществлять эффективную социальную политику. Социально ориентированная рыночная экономика позволяет сочетать свободную частную инициативу, конкуренцию производителей с активной ролью государства в хозяйственной жизни, эффективность производства с высоким уровнем социальной защищенности населения. Такие экономические системы, как правило, отличаются высокой долей государственной собственности, широкими масштабами государственного регулирования экономических процессов, развитой системой социальной поддержки различных категорий граждан, наличием института производственной демократии.

Социально ориентированная рыночная экономика в той или иной мере характерна практически для всех индустриально развитых западных стран. Фактически она является неотъемлемой чертой общества на постиндустриальной стадии его развития. По оценкам специалистов,

государственное регулирование экономических процессов наиболее высокой степени достигло в Германии. Здесь государство жестко связывает право распоряжения собственностью с ее эффективным использованием. Оно проводит активную политику в сфере денежного обращения, формирования и исполнения государственного бюджета, регулирования развития отраслей производства, обеспечения занятости населения. Немецкое государство играет существенную роль в перераспределении доходов населения методами финансовой и социальной политики. Примерами социально ориентированной рыночной экономики могут служить также Австрия, Голландия, Скандинавские страны и др.

Особенности белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики:

- *сильная и эффективная государственная власть.* Только такая власть, оказывая регулирующее воздействие на экономику, способна обеспечить ее динамичное развитие, а значит, и последовательное повышение уровня жизни, достижение высокого стандарта благосостояния граждан, утверждение социальной справедливости, общественного порядка и политической стабильности;

- *обеспечение равноправия и эффективного функционирования частного и государственного секторов экономики.* Это означает, что каждый из них должен занимать определенное место в структуре национальной экономики и служить интересам общества. В условиях рыночных отношений частный сектор может и должен развиваться, внося свой вклад в национальное достояние. Государственный сектор необходим там и в той мере, где частному сектору не под силу решения экономических задач. На каждом этапе развития страны соотношения между частным и государственным сектором экономики может быть различным и может меняться;

- *подход к разгосударствлению экономики (приватизации государственной собственности) не как самоцели, а как средству повышения эффективности хозяйствования, конкурентоспособности и прибыльности экономики.* При этом основная ставка должна делаться на поиск и привлечение экономических субъектов, готовых вкладывать средства в приватизируемые предприятия и способных к ответственным и эффективным экономическим действиям. Приватизация должна осуществляться в соответствии с интересами общества, отрасли, предприятия, работающего человека;

- *многовекторность внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования.* Это – важнейший принцип благоприятного существования и функционирования страны в условиях глобализации мирохозяйственных связей. Ныне экономика любой страны не может успешно развиваться без ее включения в международные экономические процессы. Поэтому Беларусь, развивая интеграционные связи с Россией и другими странами СНГ, одновременно должна обеспечивать свое

присутствие в тех странах и регионах мира, в таких международных экономических организациях, где это экономически выгодно, отвечает ее национальным интересам.

- *сильная социальная политика.* Необходимость повышенного внимания социальным аспектам жизнедеятельности общества прямо вытекает из конституционного положения о том, что Республика Беларусь является социальным государством. Это предопределяет обязанность институтов государства проявлять заботу об обеспечении достойного существования всех граждан, не подрывая при этом стимулов для полного проявления ими своих способностей. Однако необходимость осуществления сильной социальной политики диктуется и потребностями развития самой экономики, условием которого является наличие физически здоровых, высокообразованных, профессионально подготовленных и творчески мыслящих работников. Такой подход предполагает сопряжение социальной ориентации экономики с повышением эффективности инвестиций (т. е. вложения финансовых средств) в развитие человеческого потенциала. Поэтому разработка и осуществление государством программ в области образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, охраны материнства и детства, защиты пожилого населения и малообеспеченных слоев общества ныне является одной из самых отличительных особенностей белорусской экономической модели.

Таким образом, разработанная и реализуемая на практике модель белорусской экономической системы ориентирована на обеспечение высокой эффективности производства, что и позволяет проводить правительству страны сильную социальную политику. Она находит свое выражение в нарастающем и приоритетном инвестировании (т.е. вложении финансовых средств) в здоровье людей, в их образование, профессиональное и культурное развитие. Высокое социальное качество нашей экономики позволяет поддерживать стабильно высокий уровень материальной обеспеченности как общества в целом, так и различных групп населения. Такая экономическая система позволяет обеспечивать рациональное и справедливое регулирование доходов и тем самым осуществлять гармонизацию доходов, а значит, и гармонизацию общественных отношений.

Социогуманитарная составляющая идеологии белорусского государства

Необходимо отметить особое значение в деле воспитания граждан социально-гуманитарной составляющей, прежде всего в сфере образования и культуры. Она обеспечивает усвоение идей, ценностей и норм национально-государственной идеологии.

Содержание учебной литературы социально-гуманитарной направленности, особенно по таким дисциплинам, как история, филология, философия, культурология, социология, политология, экономика должно быть как научным, так и идеологическим (ориентирующим на высокие образцы духовности и патриотизма).

Особые требования должны предъявляться и к деятельности

учреждений культуры и работающим на ниве культуры гражданам Беларуси. В нашей стране создана разветвленная сеть театрально-зрелищных и культурно-просветительских учреждений. Их деятельность должны быть направлена на увековечение художественными средствами славного прошлого белорусского народа, отражение его национальных идеалов и ценностей, его современных чаяний и устремлений. Она также способствует формированию у подрастающего поколения, всех других категорий граждан Республики Беларусь идеалов патриотизма и социальной справедливости, высоких духовных и эстетических потребностей, на приобщение народа к художественному творчеству и гуманистическим ценностям мировой культуры.

Задачей задач деятелей культуры ныне становится обеспечение, с одной стороны сохранения социокультурной самобытности белорусов в условиях нарастающих процессов глобализации, а с другой – адаптации к его цивилизационной идентичности альтернативных феноменов культуры, формирующихся в процессе становления постиндустриального (информационного) общества.

Тема 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

Ключевые слова: *государственная внутренняя политика, государственное управление, политическое управление, социальное управление, политические решения*

1. Государственная политика и государственное управление, принятие политических решений.

Синонимами слова «управление» являются правление, господство, руководство, регулирование, менеджмент, координация, контроль, администрирование и даже хозяйствование. *Управление - это целенаправленная деятельность по упорядочению и развитию общества или его отдельных подсистем.* В данном определении речь идет о социальном управлении.

Государственное управление рассматривают в широком и узком смыслах. В широком смысле государственное управление означает реализацию государственной власти, целенаправленное воздействие государства на общественные процессы; регулирование общественных дел. Широкую трактовку государственного управления связывают с государственной политикой (public policy).

В узком смысле государственное управление связывают с деятельностью исполнительной ветви власти, с работой государственных служащих. В таком случае государственное управление называют государственным администрированием (public administration).

Государственное управление подразделяется на административное, экономическое и политическое.

Административное управление - это процесс планирования, организации и контроля работы системы государственной власти.

Экономическое управление - это организация процесса использования экономического потенциала для удовлетворения потребностей граждан.

Политическое управление - это процесс выработки политического курса или стратегии развития государства.

Государственное управление включает ряд элементов:

- субъект управления, которым являются государство и его специализированные институты;
- систему государственной службы;
- ресурсы, необходимые для управленческого воздействия (материальные, силовые, духовно-идеологические, информационно-коммуникационные и др.);
- нормативно-правовую базу, закрепляющую и обеспечивающую реализацию функций государства;
- способы, методы и средства реализации государственной власти, которые подразделяются на политические, правовые, административные, экономические; методы принуждения и побуждения к действию.

Теория государственного управления развивается благодаря политической, правовой, экономической, социологической и психологической наукам. В политической науке государственное управление изучается в структуре политического процесса. Политические процессы влияют на функционирование всей системы государственного управления. Политическое управление как деятельность по выработке стратегии общественного развития направлено на решение социально значимых проблем. Круг субъектов политического управления довольно широк - согласно принципу народного суверенитета носителем и источником государственной власти является народ. Свое видение политического развития отстаивают различные политические силы, претендующие на власть. А субъекты государственного управления обладают властными полномочиями и ресурсами для реализации управленческих решений, опираясь на правовую базу и легитимное насилие. Соотношение между политическим и государственным управлением зависит от типа политической системы. В демократических политических системах граждане имеют возможность принимать участие в процессе управления, в выработке политического курса, отборе самих управленцев посредством прямых либо косвенных выборов, осуществлять контроль над деятельностью властных структур.

Наряду с понятием «политическое управление» используется термин «политический менеджмент». С точки зрения Г. В. Пушкаревой, политический менеджмент - такая разновидность управленческих отношений, где субъект действия не может использовать процедуры нормотворчества либо административные ресурсы. Каким образом в таком случае осуществляется управленческое воздействие? С помощью непринудительных, убеждающих и побуждающих к действию приемов. Для этого используются различные политические технологии: связи с

общественностью (или политический PR), технологии создания имиджа, политической рекламы, антикризисные технологии, лоббистская деятельность, технологии связей с государством (так называемые GR).

Технологии политического менеджмента направлены на:

- укрепление авторитета политического деятеля либо политической силы;
- создание благоприятного контекста формирования мнений о деятельности государственного учреждения, партии, общественного объединения;
- «рекрутирование» и мобилизацию сторонников политической программы, проекта.

Технологии политического менеджмента лежат в информационно-коммуникативной плоскости и обеспечивают формирование политической поддержки. Часто отмечается, что приемы политического менеджмента применяются в практике демократического государственного управления. Однако и в иных типах политических систем они также активно используются. Как известно, тенденциозный вклад в развитие пропаганды как коммуникативного средства воздействия на население внесли теоретики и практики фашистской Германии. Демократические приемы политического менеджмента отличны тем, что формируются не в монополизированном, а в открытом, конкурентном информационно-идеологическом пространстве.

Таким образом, понятие «политическое управление» шире понятия «государственное управление». С политологической точки зрения государственное управление реализуется всеми ветвями власти, воплощается в государственной политике, в выработке политического курса страны. В демократическом правовом государстве источником власти является народ. Государственные институты действуют от имени народа. В государстве создаются специальные административные органы управления, разрабатывается система организационно-правовых норм.

Эволюция теории государственного управления включает несколько этапов: 1880-1920-е гг., 1920-1950-е гг., 1950-1980-е гг., 1980-е гг. - по настоящее время.

На первом этапе (1880-1920-е гг.) теория государственного управления заимствовала принципы экономического менеджмента. Особую роль здесь сыграла школа научного менеджмента и ее представители Ф. Тейлор, Г. Гантт, Ф. и Л. Гилберт, разработавшие принципы рационализации менеджмента на предприятиях. Начало теоретической разработки основ государственного управления связано с именем Вудро Вильсона (1856-1924), который выдвинул идею использования методов рациональной организации производства в сфере управления государством. Он утверждал, что государственная администрация должна быть эффективной, а государственные служащие - компетентными в своей сфере (работа «Изучение администрирования», 1887).

Совместно с Ф. Дж. Гуднау В. Вильсон изучал американскую систему управления. Их идеи воплотились в формуле «демократическое правление и эффективное государство». В современном мире сложно найти

политическую силу, которая стала бы отвергать значимость этой формулы.

На ранних этапах изучения государственного управления возник вопрос о соотношении его административных (административно-исполнительских) и политических аспектов. К решению этого сложного вопроса есть два подхода: соединение политического и административного управления; их жесткое разделение. В. Вильсон был сторонником четкого разграничения политики (политического управления) с государственным администрированием. В. Вильсон и Ф. Гуднау выдвинули принципы деполитизации и деидеологизации управленческой деятельности. Администрация (по сути, система государственной службы) должна исполнять законы, которые принимаются на уровне политической власти.

Неоценим вклад в теорию государственного управления известного немецкого мыслителя Макса Вебера (1864-1920). Развивая идею рационализации управления государством, он выделил следующие характеристики «идеальной бюрократии»:

- иерархия должностей формально закреплена, должностные функции четко определены; существует четкая система карьерного роста;
- профессиональные управленцы (чиновники или государственные служащие) должны иметь специальную квалификацию;
- исполнение должностных обязанностей - главное занятие чиновника;
- чиновник подчиняется строгой дисциплине, он не может присваивать доходы от исполнения своих обязанностей.

М. Вебер считал, что сфера государственного управления нуждается в профессиональных юристах. Рационально-легальный тип политической легитимности основывается на четко выстроенной правовой системе, а также на доверии этой системе со стороны граждан. Он был сторонником жесткой дихотомии политики и администрирования, однако в своих трудах описал «политических чиновников», которые занимают высшие должностные позиции и входят, говоря современным языком, в политические команды.

В. Вильсона, Ф. Гуднау, М. Вебера называют «поколением предшественников» в разработке основ государственного управления. В конце XIX в. изучение государственного управления стало частью учебных программ в ведущих университетах мира.

На втором этапе (1920-1950-е гг.) происходила профессионализация изучения государственного управления, формировались специализированные научные и учебные центры. К примеру, в США в 1916 г. Р. Брукингс учредил Институт правительственных исследований.

В 1926 г. в свет вышел учебник Л. Уайта «Введение в науку государственного управления». В Великобритании развитие теории государственного управления связывают с Лондонской школой экономики и политических наук (работы Э. Баркера, Г. Ласки, Д. Коула).

Как и на первом этапе, большое влияние на теорию государственного управления оказывали успехи экономического менеджмента. Наиболее influentialными на втором этапе были классическая (административная) школа управления и школа человеческих отношений. Специалисты школы

человеческих отношений изучали культуру организаций, психологический климат, проблемы мотивации продуктивной деятельности.

Вторая мировая война оказала влияние на пересмотр и усиление функций государства в западных странах. Государственная администрация как особый аппарат в системе власти продолжала свою рационализацию.

Третий этап (1950-1980-е гг.) отличается тем, что во второй половине XX в. особое внимание начинает уделяться политическому управлению. Теория государственного управления постепенно превращается в междисциплинарную область, где пересекаются исследования и достижения социально-политических наук (экономики, политологии, социологии), научного менеджмента (с его основой - теорией организации), правовых наук (главным образом конституционного и административного права), философских и психологических наук, математики и статистики. О значимости становления и развития политико-управленческих наук писали Г. Саймон, Д. Лернер и Г. Лассуэлл. Д. Лернер и Г. Лассуэлл выпустили работу «*Политико-управленческие науки*» (1951).

Достижения в области управления производством по-прежнему влияли на развитие науки государственного управления. Наиболее значимыми были поведенческо-бихевиористская школа, школы рационального и публичного выбора, концепция «управления по целям». Теории экономического поведения (Э. Даунс, Г. Саймон) развивались параллельно с теориями политического поведения (Г. Лассуэлл). Под влиянием функционального и системного подходов (Д. Истон, Г. Алмонд) разрабатывались теории политического цикла и принятия решений. Ряд специальных исследований посвящался проблемам оценки эффективности государственного управления. Так, из экономики были заимствованы методы макро- и микроэкономического анализа, в частности модель «затраты - выгоды», которая применяется при оценке эффективности государственного управления и на современном этапе.

На четвертом этапе (1980-е гг. - по настоящее время) возникает новый государственный менеджмент, который использовался в административных реформах, ориентированных на привлечение рыночных механизмов в государственное управление западных стран. Новый государственный менеджмент трактуется как «государственное предпринимательство». Широкое распространение практика нового государственного менеджмента получила в Великобритании, США, Канаде, Новой Зеландии и других странах англосаксонской модели управления.

В последние годы в теории государственного и политического управления используется концепция *governance*. Термин «*governance*» переводится как управляемость, со-управление. Используют также термин «*Good governance*» (хорошее управление), который появился в 1990-е гг. в рамках Программы развития ООН. Хорошее управление, согласно ООН, - это управление на принципах народовластия, верховенства закона, разделения властей, выборности и сменяемости высших должностных лиц, подотчетности исполнительной власти, политического плюрализма. В

концепции governance воплощены принципы открытого, демократического общества.

Новейшие концепции государственного управления и политики анализируются с использованием сетевого подхода. В политологии созданы методики приложения сетевого подхода к анализу государственной политики и управления: концепция управленческих сетей Д. Ноука, концепция политических потоков Дж. Кингдона. Сетевой подход актуализирует изучение такой формы управленческого воздействия, как соуправление (совместное управление), основанное на заинтересованном политическом участии. Возможности политического участия в значительной степени возрастают благодаря современным информационно-коммуникационным технологиям, на основе которых формируется электронное правительство. *Электронное правительство* можно определить как организацию государственного управления на основе электронных средств обработки, передачи и распространения информации, предоставления государственных услуг гражданам. В официальных документах ООН электронное правительство рассматривается как набор электронных услуг (электронная администрация) с элементами гражданского участия (электронная демократия), направленными на достижение сбалансированного электронного управления (e-governance).

На сегодняшний день признана значимость активизирующей роли государства, когда формируются отношения партнерства с обществом, т. е. общественность вовлекается в решение социально значимых проблем. Как было показано, в значительной степени этому способствует развитие современных информационно-коммуникационных технологий. Однако государство станет активизирующим лишь в том случае, если будут преодолеваются иждивенческое отношение и социальнотрудовой эгоизм. Постоянное напряжение между государством и публичной сферой (сферой гражданского общества) в значительной степени представляет суть демократического политического процесса.

В теории государственного и политического управления выделяется несколько основных направлений исследования:

- изучение связи между структурой государственных институтов и процессами выработки управленческих решений;
- изучение вопросов «централизации - децентрализации» управления для обеспечения эффективного управления;
- изучение взаимоотношений государственных служащих и политиков.

Управление - это наука и искусство. Для управленца важны профессионализм, лидерские качества, ответственность, организованность и дисциплина. Общество ожидает, что управленцы - это не просто чиновники или бюрократы, а слуги народа.

Уровни, виды и методы государственного управления

Государственное управление представляет собой целенаправленное воздействие государства на общественные отношения и процессы и

реализуется на трех основных уровнях: институциональном, административном и технологическом. Институциональный уровень - это уровень высших политических институтов, на котором вырабатывается стратегия государства. Административный уровень отражает деятельность исполнительной ветви власти, а технологический - совокупность конкретных операций и действий по решению социально значимых проблем исходя из принятых политических решений. Этим уровням управления соответствуют три этапа в процессе государственного управления: государственное строительство, исполнительно-распорядительное и оперативно-тактическое виды управления (по В. Д. Бакуменко*). Государственное строительство означает принятие политических решений по определению формы и сущности государства, формулирование ключевых направлений государственной политики. На этапах исполнительно-распорядительного и оперативно-тактического управления государственная политика воплощается в жизнь.

Государственное строительство - не что иное как управление политическое. Различают страны с длительной историей государственности и молодые государства с прерывистой историей. Государственное строительство приобретает особую актуальность для стран в транзитивные периоды их истории, поскольку именно тогда формируются либо переосмысливаются основы государственности, определяются цели и перспективы развития. Государственное строительство можно назвать словами американского политолога Дж. Кингдона «большой политикой» или этапом макрополитического управления. Если в обществе достигнут консенсус по поводу базовых целей общественного развития, если официально воплощенные в политическом курсе ценности не ставятся под сомнение большинством населения, если государство способно выполнять свои базовые функции, то такое государство называют *состоявшимся* (в политической науке используют термин «государственная состоятельность»).

В процесс определения целей государственного развития вовлечены различные субъекты политического спектра - от представителей политической элиты и органов государственной власти до оппонентов власти, экспертов и консультантов, представителей средств массовой информации, а также общественности. Особую роль в борьбе за принятие определенных политических решений занимают группы интересов, которые стремятся к выгодным условиям ведения бизнеса. Принятые политические решения значимы тогда, когда легитимированы - поддержаны обществом (либо, по крайней мере, не вызывают сопротивления). Аксиома в политике: властное отношение реализуется, когда приказ будет сопровождаться подчинением.

На этапе государственного строительства:

- определяется форма правления;
- ставятся цели развития государства;
- закрепляется государственная символика;

- распределяются полномочия между ветвями власти и формируется система центральных органов власти;
- назначаются выборы главы государства, парламента, органов местной власти;
- назначаются референдумы;
- вносятся изменения в Конституцию;
- закрепляется административно-территориальное деление страны;
- создаются органы регионального и местного управления и самоуправления.

Выбор целей развития государства воплощается в выработке основных направлений государственной политики. Основная цель политического развития в литературе часто называется миссией. Далее следуют политические, экономические, социальные, духовные цели, цели в конкретных отраслях деятельности, которые выстраиваются в определенной связи и последовательности, называемой «деревом целей».

Государственное строительство связано с *формированием государственной политики*, которое включает:

- определение основных направлений внешней и внутренней политики, принципов работы органов государственной власти;
- разработку программы деятельности правительства;
- определение объектов, которые остаются в государственной собственности, и тех, которые подлежат приватизации;
- утверждение государственного бюджета;
- определение правового статуса и гарантии деятельности экономических субъектов.

Исполнительно-распорядительное управление как деятельность по реализации (имплементации) государственной политики включает:

- разграничение полномочий между органами и уровнями исполнительной власти;
- координацию работы министерств и ведомств;
- управление государственной собственностью и исполнение государственного бюджета;
- реализацию внутривластных и внешнеполитических функций государства (например, внешнеэкономическая деятельность, обеспечение общественного порядка, предоставление социальных гарантий).

Этап *оперативного и тактического управления* связан с текущей административно-исполнительной деятельностью. Государство на данном этапе работает для воплощения стратегии развития (по сути, воплощения политической воли). На административной фазе политические решения трансформируются в постановления, распоряжения, протоколы поручений, методические инструкции, социальные технологии. Для их реализации формируются кадровые команды из профессиональных государственных служащих.

Стратегическое управление определяет долгосрочную перспективу развития общества. Такое управление включает несколько этапов, названных

по ключевым идеям: видение, миссия, стратегия. Видение часто определяют как мечту, описание желаемого состояния в будущем. Миссия отвечает на вопрос о предназначении организации, определяет ее с точки зрения масштаба деятельности, отличия от соперников (конкурентов). Стратегия - это путь достижения тех идеалов, которые содержатся в политических программах. Видение, миссия, стратегия означают ожидаемый результат, указатель направления и путь развития.

Тактическое управление - это действия по реализации намеченных целей. Оно допускает корректировку показателей стратегического плана.

Оперативное управление ситуативно, направлено на решение текущих задач «здесь и сейчас».

Государство можно представить как многоуровневую систему отношений распоряжения-подчинения. Так, в зависимости от характера взаимоотношений центральной и местной властей выделяют координационное и субординационное виды управления. *Координационное управление* реализуется в федеративных государствах, *субординационное* характерно для унитарных государств, так как основано на административном подчинении центру.

Административно-территориальное деление государства также определяет структуру уровней государственного управления. Большинству стран присущи три уровня: национальный, региональный, местный. Каждому уровню управления отведены свои пределы самостоятельности. Некоторые авторы считают, что региональный уровень управления четко представлен в федеративных государствах.

На *национальном уровне* действуют центральные органы власти, представляющие все общество (глава государства, парламент, правительство, министерства).

На *региональном уровне* функционируют органы власти субъектов федерации либо крупных регионов (к примеру, областей) и решаются задачи комплексного социально-экономического развития территорий.

На *местном уровне* действуют органы местной власти, которые совмещают в себе функции управления и самоуправления. В местной власти сочетаются два начала: с одной стороны, она является формой

общественной организации и самоуправления, а с другой - выступает как государственная власть и управление. Местное самоуправление характеризуется выборностью, самоорганизацией граждан. Местное управление - это органы власти, назначаемые центральной властью.

Под *методами* государственного управления понимается совокупность технологий, приемов и процедур, с помощью которых регулируется распределение общественных ресурсов и упорядочивается публичная жизнь. Методы государственного управления делятся на административно-распорядительные, экономические и психологические.

Кроме того, различают прямые и косвенные методы управления. *Прямые методы* (административные) воздействуют непосредственно на исполнителя (приказ, распоряжение) и используются в управлении

объектами государственной собственности (в Республике Беларусь она подразделяется на два вида: республиканская и коммунальная собственность). *Косвенные методы* оказывают воздействие опосредованно, например, через налоги, кредитование. Они основаны на использовании экономических средств воздействия.

В развитых странах границы государственного управления подвижны. Это значит, что государство предоставляет гражданам общественные блага, такие как безопасность, оборона, социальная защита, организация социальной жизни в целом (т. е. услуги государственного управления). Однако часть общественно значимых услуг может предоставляться как в государственном, так и в частном секторе. Когда бюджетные средства становятся ограниченными, в ряде стран начинают использоваться программы приватизации, например, приватизация

транспортных услуг, возможности предоставления медицинских и образовательных услуг в частном секторе. Актуальными в современной практике являются и принципы *государственно-частного партнерства*, когда общественно значимые проекты реализуются при совместном финансировании государством и частным бизнесом, когда частный бизнес является социально ответственным, реализует спонсорские программы. В условиях демократии государственное управление основывается на принципе субсидиарности, согласно которому вышестоящая организация предоставляет нижестоящей определенный простор для действий с вытекающей из этого ответственностью.

Главные принципы государственной политики Республики Беларусь определены Главой государства А. Г. Лукашенко. На протяжении всего периода президентских полномочий принципы планомерности, последовательности, постепенности и преемственности выражаются в следующем: «Сильная, эффективная государственная власть, политическая стабильность в нашей стране - важнейшие условия государственного курса на эволюционное и поступательное развитие национальной экономики, последовательной интеграции в мировую экономику».

Принятие политических решений

Процедура принятия решений - это ядро государственного управления. Управленческие решения представляют собой осознанный выбор лицом, принимающим решения, оптимального варианта действий из доступных ему и возможных в конкретных условиях. Решение - это всегда *волевое* усилие, основанное на согласовании целей и средств их достижения. В данном случае учитываются такие факторы принятия решения, как свобода и ответственность. Высокий статус лица, принимающего решение, обеспечивает большую свободу в выборе вариантов действий, а значит, и высокий уровень его ответственности за решение. Организаторские, профессиональные и личные качества политика при принятии решений становятся ключевыми (см. работы К. В. Симонова, В. И. Жукова, Б. И. Краснова).

Принятие управленческих решений имеет *целенаправленный* характер.

Процесс принятия решения начинается с выявления проблемы и заканчивается ее разрешением. Управленческие решения могут быть политическими, административными, оперативно-тактическими. Принятие политического решения - это выбор оптимального варианта действий для ликвидации возникшей социально значимой проблемы на основе отбора из нескольких возможных вариантов.

Политическое решение - целенаправленный курс действий, предназначенный для формирования и реализации государственной политики.

На рубеже 1950-1960-х гг. на страницах журнала «Public Administration Review» развернулась дискуссия относительно моделей принятия политических решений, в которой принимали участие Г. Саймон, Ч. Линдблом, У. Дрор, А. Этциони и другие известные ученые. Ч. Линдблом выделял два ключевых метода принятия решений: рациональный («корневой метод») и метод последовательных, ограниченных сравнений («метод ветвей»). На сегодняшний день выделяют следующие методы принятия решений: рационализм, инкрементализм, смешанный метод. Рассмотрим их подробнее.

Рационализм как метод принятия решений основан на доскональном изучении проблемы и стремлении разрешить ее наилучшим способом при наименьших затратах (принцип «минимальные затраты - максимальный эффект»). Все приоритеты и ценности, имеющие значение для достижения цели, ранжируются, вырабатывается несколько возможных вариантов решения и выбирается оптимальный. Этот метод рационален, поскольку принимаемый вариант решения логически обосновывается, а также универсален, поскольку учитываются все возможные приоритеты. Метод требует соблюдения объективности и использования систематически обновляемой информации. Однако его трудно применять в обстановке, требующей оперативного реагирования. На практике рациональный метод не всегда удается использовать, поскольку можно столкнуться с противодействием как бюрократического аппарата, так и общества (например, при проведении реформ). Этот метод способны использовать успешные решительные политики, которые считают его наиболее оптимальным путем достижения поставленных целей.

Инкрементализм - метод частичных поэтапных улучшений проблемной ситуации, не затрагивающих ее системных и глубинных причин. Инкрементальный метод реализуется в виде последовательных сравнений нескольких из вероятных решений. Субъекты управления отбирают наиболее приемлемый вариант и предпринимают конкретные шаги для достижения цели. Предпочтение отдается достижимым, а не максимально эффективным решениям. Данный метод принятия решений часто используют политические силы, стремящиеся к продлению властных полномочий. Инкрементальный метод эффективен при слаженной работе административного аппарата, который обладает типовыми алгоритмами решения ряда социальных проблем. К примеру, инкрементальный метод используется при

формировании государственного бюджета.

Смешанный метод принятия решений сочетает рациональный подход к одним элементам проблемы и поступательный (инкрементальный) - к другим. Он соединяет достоинства рационализма и инкрементализма, позволяет адаптироваться к быстро меняющейся ситуации.

В реальной практике принятия решений также используются интуитивные методы, методы прецедента (воспроизведение приемов прошлой деятельности), экспериментальные методы (проекты пилотной реализации будущих широкомасштабных решений на ограниченном социальном пространстве).

Концептуализация принятия решения предполагает:

- знание ситуации и особенностей субъектов принятия решения;
- выработку процедуры принятия решения как совокупности конкретных приемов, методов, техник, обеспеченных материальными и организационными ресурсами;
- предвидение возможных последствий принимаемого решения.

Необходимость принятия решения возникает в условиях конкретной ситуации. Схему принятия решения можно составить на базе ответов на следующие вопросы: кто будет принимать решение? В чем его смысл? К каким целям мы стремимся при принятии решения? Когда принимать решение? На каком уровне и где его принимать? Каковы черты проблемной ситуации? Каковы социальный охват и глубина возникшей проблемы?

Акту принятия решений предшествует подготовительная фаза - анализ проблемной ситуации. В сфере государственного управления выделяют три основных типа проблемных ситуаций:

- *хорошо структурированные* (или *стандартные*) - государственные органы их решают периодически, по ним наработаны типовые модели реагирования. Стандартные проблемы легко переформулировать в задачи и описание конкретных действий, четко очерчен круг ответственных должностных лиц;
- *слабо структурированные* - по ним нет типовых алгоритмов реагирования, нет четко очерченного круга ответственных лиц; проблема с трудом превращается в «дерево целей и задач»;

неструктурируемые (ситуации, обладающие новизной) - критерии оценки эффективности их решения отсутствуют. Необходимые компоненты решений плохо описываются в количественных параметрах и проявляются лишь по мере развития ситуации.

После описания проблемной ситуации следует стадия выработки возможных вариантов принятия решения, а затем - сам акт принятия решения.

Процесс принятия политического решения распадается на отдельные этапы или фазы. Разработкой схемы принятия решений занимались Г. Лассуэлл, Г. Саймон, Д. Савицкий, А. Вайнинг, Г. Клементевич, Дж. Кингдон.

В принятии решений можно выделить следующие фазы

1. выявление и формулирование проблемы;
2. сбор информации по возникшей проблеме и ее ситуационный анализ, определение ее уровня и социального охвата;
3. составление плана принятия решений, назначение ответственных исполнителей, определение информационных, временных, материальных, организационных ресурсов и ограничений;
4. выдвижение и рассмотрение вероятных вариантов решения проблемы;
5. выбор критериев оценки решения, прогноз последствий, к которым приведет его реализация;
6. принятие решения;
7. реализация (имплементация) решения;
8. анализ общественной реакции на решения, оценка эффективности и результативности принятого решения.

Сокращенно фазы принятия решения формулируются так: накопление исходных данных о проблемной ситуации в обществе, принятие решения, его реализация и оценка.

Потребность в эффективном воздействии на динамично развивающиеся общественные процессы обуславливает значимость и интерес со стороны общества к результативности и эффективности государственного управления. Оценка его эффективности является необходимой в силу невозможности потерь, понесенных обществом вследствие непрофессионального управления, порождения новых проблем, способных длительное время влиять на снижение доверия к властным институтам, падение их общественного престижа. Оценка государственного управления может быть как официальной, специальной, так и общественной, что воплощается в определенной степени доверия по отношению к органам власти. Критерии оценки эффективности государственного управления бывают количественными и качественными.

Государственное управление должно быть результативным и эффективным. *Результативность* означает достижение поставленных целей.

При оценке результативности государственного управления главным критерием является характер поставленных целей. Здесь важен вопрос о том, достижима ли поставленная цель и в какие сроки.

Эффективность показывает, каковы затраты на достижение результата (какой ценой он достигнут). Эффективность-это результативность, измеренная по результату в соотношении с *затратами*, понесенными на его получение. Эффективность предполагает возможное достижение наилучших результатов в кратчайшие сроки при наименьших затратах (принцип «минимакса»). Применительно к системе государственного управления эффективность в широком смысле слова следует рассматривать как комплексную характеристику реальных и потенциальных результатов функционирования управленческой системы с учетом их соответствия поставленным целям. Результаты могут быть *прямыми* - ожидаемыми и *косвенными* - неожиданными, непреднамеренными. Эффективность должна оцениваться не только в краткосрочной, но и средне- и долгосрочной

перспективе.

Виды эффективности государственного управления

1. *Экономическая эффективность* (оценка эффективности проводимой политики по макроэкономическим показателям, темпам инфляции, безработицы). В экономике главным критерием эффективности выступает наращивание общественного производства. Внешнеэкономическая эффективность предполагает участие в международном разделении труда, обмен новейшими технологиями, привлечение инвестиций.

2. *Социальная эффективность* (оценка по решению социальных проблем, повышению качества и уровня жизни). Социальная эффективность государственного управления зависит от учета общественных интересов, отражает удовлетворенность требований различных социальных групп. В социальной сфере эффективность связана с соблюдением принципа социальной справедливости.

3. *Экологическая эффективность* (оценка по использованию окружающей среды).

4. Эффективность отраслевого, регионального и местного управления.

Экономическая эффективность государственного управления - это отношение стоимости объемов предоставленных услуг к стоимости объемов затраченных ресурсов. Экономическая эффективность отражает соотношение результата и произведенных при этом затрат. При общей оценке эффективности функционирования экономики используются следующие показатели:

Валовой внутренний продукт (ВВП), валовой национальный продукт (ВНП) - эти показатели сопоставляются в пределах одного года

или одного и того же периода; их необходимо привести к единой валюте с учетом покупательной способности и товарной структуры ВВП (текущие государственные расходы и социальные услуги государства, капиталовложения, потребительские расходы семьи).

- Отраслевая структура национальной экономики - ее анализируют по ВВП, подсчитанному по отраслям, характеру обмена ресурсами между отраслями.

- Производство основных видов продукции на душу населения, т. е. возможность удовлетворять потребность в основных видах продукции, значимых для экономики (в частности, выплавка металла, производство электроэнергии, станков, автомобилей).

- Уровень жизни населения (оценивается по ВВП, по структуре его использования и по таким показателям, как средняя продолжительность жизни, уровень образования, потребление на душу населения основных продуктов питания, число врачей и больничных коек на 1 тысячу населения).

Для определения качества жизни применяется также Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Этот показатель включает три параметра: уровень жизни, долголетие, образование. Величина ИРЧП колеблется от 0 до 1 (макс - 1, мин - 0).

Официальная оценка управленческой эффективности представлена различными формами политического и административного контроля и выставляется по результатам отчетов правительства перед парламентом, отчетов депутатов парламента и местных представительных органов власти перед избирателями, результатов парламентских слушаний, отчетов руководителей органов государственной власти, контрольных комиссий, государственных контрольных проверок.

В 2004 г. принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 759 «О критериях оценки работы руководящих кадров республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и минского горисполкома», согласно которому критериями оценки работы руководящих кадров является выполнение ежегодных целевых показателей прогноза социально-экономического развития страны, общих показателей эффективности работы органов государственного управления, а также требований, предъявляемых к деловым и личностным качествам руководящих кадров.

Отдельно можно выделить специальную научную оценку государственного управления, которая основана на социологических опросах, экспертных оценках, использовании контрольных групп, фокус-групп, проведении экспериментов, методе сравнений.

Оценку эффективности государственного управления дают разные общественные институты: граждане, трудовые коллективы, общественные объединения, семьи через общественное мнение, оценку тех или иных проблем в средствах массовой информации, обращения граждан как форму выявления общественных проблем и механизм обратной связи с обществом.

2. Принципы, стратегические цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь в соответствии с программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г.

Внутренняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

- стабильность конституционного строя;
- гарантия конституционных прав и свобод граждан;
- равенство всех форм собственности в интересах личности и общества;
- устойчивое социально-экономическое развитие;
- учет геополитических, социально-экономических и природных особенностей Республики Беларусь;
- социальная справедливость;
- взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей в интересах личности, общества и государства.

Стратегическими целями внутренней политики Республики Беларусь

являются:

- обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации;
- повышение уровня благосостояния народа;
- развитие демократического социального правового государства;
- формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

Основными задачами внутренней политики Республики Беларусь являются:

- обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, общественных и государственных интересов;
- проведение единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики, способствующей финансовой стабильности национальной экономики;
- поддержание инфляции на уровне, не препятствующем эффективному развитию национальной экономики;
- развитие конкурентоспособных секторов и отраслей национальной экономики;
- активизация инвестиционной деятельности;
- формирование промышленного потенциала, основанного на высокоэффективных, ресурсосберегающих, экологически безопасных технологиях, обеспечивающих производство конкурентоспособных товаров и услуг;
- активизация инновационной деятельности;
- освоение в производстве передовых отечественных и зарубежных технологий;
- развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- увеличение продолжительности жизни граждан и снижение смертности;
- оптимизация миграционных процессов;
- обеспечение рациональной занятости населения, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- обеспечение государственной поддержки малообеспеченных групп населения;
- создание необходимых условий для формирования духовно богатого и физически здорового человека улучшения его жилищных условий;
- обеспечение доступности медицинской помощи;
- обеспечение развития всех форм и видов образовательной деятельности;

- обеспечение общедоступности ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах;
- обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья граждан, всего земельного, водного, воздушного пространства Республики Беларусь или ее части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций;
 - обеспечение комплексного устойчивого развития регионов;
 - обеспечение права граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Внутренняя политика Республики Беларусь реализуется в следующих основных сферах:

- экономика, включая институциональные преобразования, бюджетно-финансовую, налоговую, денежно-кредитную и валютную политик}', развитие реального сектора экономики, таможенную политику, инвестиционно-структурную политику, инновационную деятельность;
- социально-трудовая сфера, включая демографическую политику, политику доходов и оплаты труда, политику занятости населения, социальную защиту населения, охрану труда;
- здравоохранение, образование, наука, информация и информатизация, культура, искусство, спорт, туризм, жилищные отношения;
- охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов;
- региональное развитие;
- военная сфера;
- борьба с преступностью и иной противоправной деятельностью, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь;
- юстиция;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Тема 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь

1. Международные отношения, их виды и субъекты.

Взаимосвязь между внутренней и внешней политикой.

Внешняя политика – деятельность той или иной страны на международной арене, направленная на осуществление взаимодействия с другими субъектами международных отношений: иностранными

государствами, союзами государств и международными организациями.

Международные отношения – совокупность политических, экономических, идеологических, правовых, дипломатических, военных, культурных и других связей между государствами, народами и системами государств, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене.

Субъекты международных отношений:

Государства, международные организации, партии, транснациональные компании, СМИ, этнические группы, отдельные личности (политические лидеры и пр.).

Виды международных отношений:

1. Политические
2. Экономические
3. Военно-стратегические
4. Культурные и др.

Сущность внешней политики определяется целями, которые она ставит перед собой, и средствами их достижения, что зависит от многих обстоятельств: социально-политического устройства государства, формы правления, политического режима, уровня социально-экономического развития, участия в международных организациях и прежде всего военно-политических блоках, политической динамики государства, уровня политической культуры и т.д.

2. Внешнеполитический курс государства, его обусловленность национальными интересами, соотношением сил субъектов международных отношений, геополитическими и другими факторами.

Внешняя политика — это комплекс действий, направленных на установление и поддержание отношений с международным сообществом, защиту собственных интересов и расширение своего влияния на других субъектов международных отношений. Каждое государство осуществляет тот или иной курс внешней политики.

Средства внешней политики

Существенным элементом процесса внешнеполитической деятельности является выбор средств и оценка их результативности. Выбор средств внешней политики обычно свидетельствует о ее рациональности и эффективности. Осуществляя внешнюю политику, государство обычно применяет многие средства. Сгруппировать их можно по основным сферам жизнедеятельности общества: информационно-пропагандистские средства, политические, экономические, военные.

Политические средства внешней политики используются, прежде всего, в целях дипломатических отношений. Дипломатия осуществляется в форме переговоров, переписки, повседневного представительства государства за границей, участия в

международных организациях.

Военными средствами внешней политики принято считать военную мощь государства, т.е. численность армии, виды вооружений, наличие военных баз, обладание ядерным оружием. Военные средства часто используются в целях оказания косвенного давления на иные страны. Формами давления могут быть учения, парады, маневры, испытания новых видов оружия.

Внешняя политика государства связана с **внутренней**, т.к. внешняя политика является продолжением и дополнением внутренней политики. В каждой конкретной ситуации приоритет внутренней или внешней политики определяются отдельно.

Внешнеполитический курс государства определяется **национальными интересами**. Национальный интерес - *отношения сохранения и преумножения тех ценностей, которые являются самыми важными для существования данной общности и государства*. Национальные интересы формируются в ходе длительного исторического процесса, уровня экономического развития страны, ее места в мировом сообществе, национально-культурными традициями.

Проводится различие между терминами "внешняя политика" и "**международные отношения**". Последние рассматриваются как более широкое понятие, включающее не только политические, но и иные связи между субъектами международных отношений.

Основные **виды** внешней политики:

- **агрессивная** политика, проявляется в стремлении расширить свое влияние, разрешить внутренние проблемы средствами внешней политики;

- **консервативная** политика основана на желании сохранить свое влияние на международной арене;

- **активная** политика основывается на балансе между внутренней и внешней деятельностью государства;

- **пассивная** политика свойственна «слабым» государствам, которые не обладают ресурсами (потенциалом) для отстаивания своего суверенитета.

Основными субъектами внешней политики **являются**: 1) государства, а также политические лидеры и главы государств; 2) союзы государств; 3) международные организации, союзы, объединения; 4) религиозные организации и пр.

3. Беларусь в современной геополитической структуре мира.

Цели, задачи, приоритеты внешней политики Республики Беларусь

Беларусь по своему географическому положению находится в центре Европы. Одна из наиболее существенных сторон положения Беларуси - транзитность. Почти 30-летний период самостоятельного развития республики свидетельствует о том, что фактор транзитности

может играть важную экономическую и геополитическую роль, что очень важно в современных условиях.

В геополитическом аспекте Беларусь находится на пересечении транспортных путей с севера на юг и с запада на восток. Граница не имеет ярко выраженных природных рубежей, что обусловило пересечение на территории Беларуси торговых, экономических и культурных путей сообщения. Из десяти трансевропейских транспортно-коммуникационных коридоров два непосредственно проходят по ее территории. К западу и северу от нашей страны находятся страны ЕС (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, страны Балтии), к югу от нас - страны Черноморского бассейна (Украина, Молдова, Румыния, Болгария, Турция), а к востоку – Россия. Геополитическое положение определяет место государства в системе международных отношений, включая не только положение в географическом пространстве, но и функциональную роль в системе государств.

Основные принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь законодательно закреплены в Законе «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. № 60-З.

Географическое положение Республики Беларусь, на территории которой сходятся важнейшие транспортные пути между Европой и Азией, и непростая история страны, испытавшей на себе разрушительные последствия многочисленных войн и конфликтов, обусловили курс на многовекторность внешней политики как ее фундаментальный принцип, предполагающий развитие сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в различных регионах мира.

При выстраивании международного диалога Беларусь руководствуется принципами добрососедства в отношениях с сопредельными странами, а также принципами миролюбия, равенства и взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела, отказа от давления и принуждения.

Международная активность Беларуси призвана, в первую очередь, обеспечивать защиту государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, прав, свобод и законных интересов граждан, а также создавать благоприятные внешнеполитические и внешнеэкономические условия для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства. Одной из важнейших предпосылок для этого является решение задачи по обеспечению равноправной интеграции Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство.

Республика Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 183 странами мира и на сегодняшний день представлена 71 загранучреждением (в том числе: 57 посольств, 2 постоянных

представительства, 11 генеральных консульств и 1 консульство) в 57 государствах, а с учетом аккредитации послов по совместительству – в 105. (Источник: <https://mfa.gov.by/bilateral/belarus/> © При использовании материалов сайта ссылка на МИД Беларуси обязательна).

Придерживаясь единых подходов к развитию отношений со всеми зарубежными партнерами, Беларусь в то же время, как и любое другое государство, концентрирует свои внешнеполитические усилия на ряде наиболее важных и перспективных векторов.

Среди них – государства-соседи, прежде всего, Российская Федерация, стратегическое сотрудничество с которой строится на основе Договора о создании Союзного государства Беларуси и России.

Последовательно отстаивая идеи интеграции, Беларусь занимает активную и конструктивную позицию в объединительных образованиях на постсоветском пространстве – Евразийском экономическом союзе, Содружестве Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности. Объективно важным для Беларуси партнером является Европейский союз, в основе взаимодействия с которым, а также его странами-членами находится торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество.

Беларусь последовательно выступает за нормализацию диалога и развитие связей с Соединенными Штатами Америки.

Отношения всестороннего стратегического партнерства развиваются с Китайской Народной Республикой.

На качественно новый уровень выходит сотрудничество со странами так называемыми «дальней дуги» белорусской внешней политики – Азии, Африки и Латинской Америки.

Важным направлением внешнеполитической активности Беларуси является многосторонняя дипломатия. Наша страна стремится внести свой вклад в решение глобальных проблем, противодействие современным вызовам и угрозам, традиционно активно участвует в деятельности ООН и иных международных организаций, генерирует подходы и инициативы, предлагающие объединяющую для всех членов международного сообщества повестку дня, содействующие диалогу и преодолению разделительных линий. Источник: https://mfa.gov.by/foreign_policy/priorities/ © При использовании материалов сайта ссылка на МИД Беларуси обязательна

Внешняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;

соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;

повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;

развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;

добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;

приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;

отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Стратегическими целями внешней политики Республики Беларусь являются:

защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;

защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Основными задачами внешней политики Республики Беларусь являются:

содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права;

равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;

создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;

формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;

обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за пределами Республики Беларусь;

содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов белорусов зарубежья;

содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением;

расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах;

привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь;

участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

3. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

3.1 Планы семинарских занятий

Тема 1. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ

Основные вопросы

1. Политические институты в странах мира с республиканской формой правления: сравнительный анализ.
2. Политические институты в странах мира с монархической формой правления: сравнительный анализ.
3. Формы государственного устройства: сравнительный анализ.

Литература

1. Конституция Респ. Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
2. Абраменко, Е. Г. Политология: учеб.-метод. пособие / Е. Г. Абраменко. – Гомель : ГГУ, 2019. – 171 с.
3. Алексеева, Т. А. Современная политическая мысль (XX-XXI вв.). Политическая теория и международные отношения : учеб. пособие / Т. А. Алексеева ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (Ун-т) МИД России. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 622 с.
4. Антанович, Н. А. Методология политической науки : учеб. пособие / Н. А. Антанович. – Минск : РИВШ, 2017. – 203 с.
5. Бондарь, Ю. П. Политология: интегрированный модуль: учеб.-метод. комплекс / Ю. П. Бондарь, П. И. Бондарь. – Минск: БГУКИ, 2016. – 300 с.
6. Государственная политика и управление : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 179 с.
7. Матвеев, Р. Ф. Новейшие тенденции и направления современной политологии: учеб. пособие / Р. Ф. Матвеев. – М. : Форум, 2016. – 332 с.
8. Политология : учеб. и практикум / А. Н. Лавриненко и др. – М. : Юрайт, 2016. – 399 с.
9. Политология : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. – 255 с.
10. Политология : хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.2. Политические институты и процессы. – 342 с.
11. Политология. Практикум : учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
12. Политология: хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.1. Теория, история и методология политической науки. – 327 с.
13. Сравнительная политология / под ред. О. В. Гаман-Голутвиной ; МГИМО (Ун-т) МИД России. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 752 с.

14. Яскевич, Я. С. Политология : практикум / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 224 с.

Тема 2. Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире.

Основные вопросы

1. Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы.
2. Виды избирательных систем. Основные этапы и динамика избирательных кампаний. Референдум.
3. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.
4. Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования. Политические кризисы.
5. Политические переговоры как форма разрешения конфликтов, основы переговорного процесса.
6. Группы интереса. Лоббизм.

Практические задания

1. Французский мыслитель XVIII века Ж.-Ж. Руссо был сторонником непосредственного участия всего населения в решении наиболее важных вопросов. Он считал, что при представительном правлении народ попадает в рабство к тем, кого он избирает. Согласны ли вы с таким утверждением? Способствуют ли выборы на деле установлению власти народа?
2. Политическому участию противостоит такой тип поведения как абсентеизм (уклонение от участия в выборах, деятельности партий и т. д.) Каковы, на ваш взгляд, основные причины абсентеизма в Республике Беларусь?
3. Объясните, почему в Республике Беларусь не сложилась устойчивая партийная идентификация избирателей?
4. В книге «Как делать деньги» американец Марвин Смол вывел формулу успеха: «Найдите потребность и удовлетворите ее». Можно ли попытаться применить это правило к политикам в их стремлении к достижению победы в избирательной кампании?

Темы рефератов

1. Избирательная система Республики Беларусь.
2. Сравнительный анализ избирательных систем России и Беларуси.
3. Сущность мажоритарной системы и ее разновидностей.
4. Основные принципы избирательного права в современном демократическом обществе.
5. Специфика электорального поведения белорусских избирателей.
6. Особенности электорального поведения студенческой молодежи.
7. Участие женщин в политике.
8. Этнический фактор участия в политике.
9. Политический экстремизм.
10. Проблема терроризма в современной политике.

Литература

1. Конституция Респ. Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.
2. Абраменко, Е. Г. Политология: учеб.-метод. пособие / Е. Г. Абраменко. – Гомель : ГГУ, 2019. – 171 с.
3. Алексеева, Т. А. Современная политическая мысль (XX-XXI вв.). Политическая теория и международные отношения : учеб. пособие / Т. А. Алексеева ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (Ун-т) МИД России. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 622 с.
4. Антанович, Н. А. Методология политической науки : учеб. пособие / Н. А. Антанович. – Минск : РИВШ, 2017. – 203 с.
5. Бондарь, Ю. П. Политология: интегрированный модуль: учеб.-метод. комплекс / Ю. П. Бондарь, П. И. Бондарь. – Минск: БГУКИ, 2016. – 300 с.
6. Введение в политическую теорию: учеб. пособие / Н. П. Денисюк, Е. Ф. Гречнева. – Минск : Вышэйшая школа, 2019. – 363, с.
7. Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избран. произведения. – М. : Прогресс, 1990. – С. 644 – 706.
8. Государственная политика и управление : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 179 с.
9. Матвеев, Р. Ф. Новейшие тенденции и направления современной политологии: учеб. пособие / Р. Ф. Матвеев. – М. : Форум, 2016. – 332 с.
10. Политология : учеб. и практикум / А. Н. Лавриненко и др. – М. : Юрайт, 2016. – 399 с.
11. Политология : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. - 255 с.
12. Политология : хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.2. Политические институты и процессы. – 342 с.
13. Политология. Практикум : учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
14. Политология: учеб.-метод. пособие / Министерство образования Республики Беларусь, Белорусский государственный экономический университет. – Минск : БГЭУ, 2020. – 98 с.
15. Политология: хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.1. Теория, история и методология политической науки. – 327 с.
16. Сравнительная политология / под ред. О. В. Гаман-Голутвиной ; МГИМО (Ун-т) МИД России. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 752 с.
17. Яскевич, Я. С. Политология : практикум / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 224 с.

Тема 3. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии

Основные вопросы

1. Политическая культура в системе культуры социума. Соотношение политической культуры и политического сознания. Место политической культуры в политической системе общества.

2. Установки, традиции, нормы, ценности, политическая идентичность, государственная идентичность, символы как составляющие политической культуры.

3. Мотивация политического поведения. Психологические составляющие политического поведения. Типы политического поведения.

4. Государственная идеология и идеология государственности.

5. Понятие идеологии белорусского государства и составляющие её элементы: правовые (национальная правовая система), экономические (белорусская экономическая модель), политические (белорусская политическая система), мировоззренческие (белорусская национальная идеологическая доктрина – учение).

6. Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь: сущность, элементы, субъекты.

7. Современные идеологические течения: пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм и т.д.

Темы рефератов

1. Фашизм как крайняя форма экспансионистского национализма. Неофашизм.

2. Антиглобализм как идеология и система практических действий практика.

3. Базовые социально-политические идеи религиозного фундаментализма.

4. Политика белорусского государства в области этнических и конфессиональных отношений.

5. Проявление социокультурной самобытности белорусов в их национальном характере.

6. Родина, Отечество (Бацькаўшчына), семья, государство – фундаментальные ценности белорусского народа.

Литература

1. Конституция Респ. Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноябр. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24 янв. 2014 г. № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой

информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. Артемчик, В. В. Основы идеологии белорусского государства : методические рекомендации к практическим занятиям / В. В. Артёмчик ; Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования «Белорусско-Российский университет». – Могилев : Белорусско-Российский университет, 2019. – 44 с.

5. Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства : курс лекций / Е. М. Бабосов. – Минск : Амалфея, 2012. – 212 с.

6. Белорусский путь / под ред. О. В. Пролесковского и Л. Е. Криштаповича; Информ.-аналит.центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск : [б.и.], 2010. – 495 с.

7. Белорусский путь развития (вопросы и ответы) : справочник / М. Г. Жилинский [и др.]. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2017. – 184 с.

8. Бондарь, Ю. П. Политология: интегрированный модуль: учеб.-метод. комплекс / Ю. П. Бондарь, П. И. Бондарь. – Минск: БГУКИ, 2016. – 300 с.

9. Майхрович, А. С. Идеология: сущность, назначение, возможности / А. С. Майхрович.– Минск : Право и экономика, 2001. – 78 с.

10. Манхейм, К. Идеология и утопия / К. Манхейм // Диагноз нашего времени ; отв. ред. и сост. Я. М. Бергер [и др.]. – М : Юрист, 1994. – 700 с.

11. Мельник, В. А. Белорусская национальная идея: политологический аспект / В.А. Мельник // Проблемы управления. – 2007. – № 1. – С. 176 – 184.

12. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства : учебник / В. А. Мельник – Минск : Выш. школа, 2017. – 365 с.

13. Основы идеологии белорусского государства: история и теория : учеб. пособие / С. Н. Князев [и др.] ; под общ. ред. С. Н. Князева, В. И. Чуешова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 312 с.

14. Слука, А. Г. Национальная идея / А. Г. Слука. – Минск : РИВШ, 2008. – 364 с.

15. Шварцмантель, Д. Идеология и политика / Д. Шварцмантель. – Харьков : Гуманитарный центр, 2009. – 312 с.

Тема 4. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

Основные вопросы

1. Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь.
2. Основные задачи внутренней политики Республики Беларусь

3. Важнейшие виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь: демографическая политика, молодёжная политика, информационная политика, конфессиональная политика, этнополитика, экологическая политика, культурная политика, политика в области спорта, образования, здравоохранения, науки.

4. Государственная политика в области противодействия коррупции: сущность, принципы, основные элементы.

Темы рефератов

1. Внутриполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами и соотношением сил субъектов международных отношений.

2. Приоритеты, цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь.

Литература

1. Конституция Респ. Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноябр. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24 янв. 2014 г. № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

1. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 14 ноября 2005 года №60-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. №275-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. О ратификации Договора о создании Союзного государства: Закон Респ. Беларусь от 24 дек. 1999 г. № 343-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 4. – 2/118.

3. О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь от 27 июля 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1991. – № 31.

4. О ратификации Устава Содружества Независимых Государств: Закон Республики Беларусь от 18 янв. 1994 г. // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1994. – № 11. – С. 156.

5. Государственная политика и управление : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 179 с.

6. Политические институты и процессы в информационном обществе : учеб. пособие / под ред. И. В. Вашкевич. – Минск : БГУИР, 2018. – 235 с.

7. Политология : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. – 255 с.
8. Политология: учеб.-метод. пособие / Министерство образования Республики Беларусь, Белорусский государственный экономический университет. – Минск : БГЭУ, 2020. – 98 с.
9. Алексеева, Т. А. Современная политическая мысль (XX-XXI вв.). Политическая теория и международные отношения : учеб. пособие / Т. А. Алексеева ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (Ун-т) МИД России. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 622 с.
10. Белорусский путь / под ред. О. В. Пролесковского и Л. Е. Криштаповича; Информ.-аналит.центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск : [б.и.], 2010. – 495 с.
11. Декларация о евразийской экономической интеграции: Принята президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 18 ноября 2011 г. [Электронный ресурс] / Сайт Администрации Президента РФ. – Режим доступа: http://news.kremlin.ru/ref_notes/1091/ – Дата доступа: 20.03.2021.
12. Матвеев, Р. Ф. Новейшие тенденции и направления современной политологии: учеб. пособие / Р. Ф. Матвеев. – М. : Форум, 2016. – 332 с.
13. Мельвиль, А. Политический атлас – 2: мировой кризис, мегатренды и анализ нелинейной динамики политического развития / А. Мельвиль, М. Ильин, Е. Мелешкина // Полис. – 2009. – № 3. – С. 98 – 105.
14. Политология : учеб. и практикум / А. Н. Лавриненко и др. – М. : Юрайт, 2016. – 399 с.

4. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

4.1. Вопросы к дифференцированному зачету

1. Происхождение и значение понятия «политология».
2. Объект, предмет, методы и функции политологии.
3. Зарождение и основные этапы становления и развития политической науки.
4. Политика, ее возникновение, субъекты, функции, свойства, пределы, элементы, виды и уровни.
5. Политическая власть, ее субъекты, источники, ресурсы и функции.
6. Механизм политической власти. Соотношение политической и государственной власти.
7. Понятие политического института, основные виды политических институтов.
8. Политическая система, ее элементы, структура и функции. Политический режим и его критерии. Характеристика политических систем по критериям политического режима. Особенности политической системы Республики Беларусь.
9. Государство, его происхождение, признаки (элементы) и функции. Национальное государство, или нация-государство.
10. Понятие формы государства. Форма правления и ее виды. Форма государственного устройства и ее разновидности. Особенности формы правления и формы государственного устройства Республики Беларусь.
11. Теория разделения властей и ее реализация в системе органов государственной власти и управления.
12. Законодательная, исполнительная, судебная ветви власти и местная власть в Республике Беларусь. Институт президентства в системе органов государственной власти и управления Республики Беларусь.
13. Социальное правовое государство и гражданское общество. Становление и развитие гражданского общества в Республике Беларусь.
14. Политические партии и партийные системы. Становление партийной системы в Республике Беларусь.
15. Выборы как политический институт, их функции и правовые основы. Избирательный процесс и его основные стадии.
16. Современные избирательные системы и их разновидности. Избирательная система Республики Беларусь.
17. Политическая деятельность, политическое участие и поведение.
18. Политические решения, процесс их подготовки и модели принятия.
19. Политический процесс и его структура. Стадии общего и виды частичных политических процессов.
20. Причины динамизма и пути изменения политических систем. Понятие политического развития и политической модернизации.

21. Государственная политика, ее виды, уровни, направления и средства. Основные направления государственной политики Республики Беларусь на современном этапе.

22. Понятия «внешняя политика», «международная политика». Международные отношения, их виды и субъекты. Взаимосвязь между внутренней и внешней политикой государства.

23. Внешнеполитический курс государства, его обусловленность национальными интересами, соотношением сил субъектов международных отношений, геополитическими и другими факторами.

24. Беларусь в современной геополитической структуре мира. Цели, задачи и приоритеты внешней политики Республики Беларусь.

25. Происхождение термина и эволюция содержания понятия «идеология».

26. Идеология, субъекты и процесс ее формирования, носители, формы, проявления и уровни функционирования.

27. Идеология и политика. Основные функции идеологии.

28. Идеология и социально-политическое знание. Теории деидеологизации и реидеологизации.

29. Основания классификации и виды идеологий. Понятия идейно-политического течения и идейно-политического спектра.

30. Либерализм – доминирующее идейно-политическое течение Запада. Социальный либерализм.

31. Консерватизм – идейная основа политики сохранения сложившихся форм общественной жизни. Неоконсерватизм.

32. Социализм и его разновидности. Идейные доктрины социал-демократии и коммунистического движения.

33. Национализм, его базовый принцип и основные разновидности. Фашизм как крайняя форма экспансионистского национализма.

34. Базовые идеи анархизма, пацифизма, феминизма, экологизма, глобализма, антиглобализма и религиозного фундаментализма.

35. Политическая составляющая идеологии белорусского государства.

36. Экономическая составляющая идеологии белорусского государства.

37. Социогуманитарная составляющая идеологии белорусского государства.

4.2 Тесты

Тестовые задания по политологии разрабатываются с целью проведения текущего контроля знаний, а также для контроля самостоятельной работы студентов.

Какой метод чаще всего используется при изучении политического поведения?

- : институциональный;
- + : бихевиоральный;
- : структурно-функциональный подход;
- : критически-диалектический подход.

Какой подход предполагает изучение роли государства, политических партий, организаций, движения и др.?

- : критически-диалектический;
- + : институциональный;
- : антропологический;
- : структурно-функциональный.

Перечислите основные функции политологии.

- + : познавательная;
- + : прогностическая;
- + : инструментально-практическая;
- : артикуляционная

Политология как самостоятельная научная дисциплина сформировалась:

- : XVIII в.;
- : XVI в.;
- + : конец XIX – начало XX вв.;
- : XIV в.

Первичными субъектами политики являются:

- + : классы и социальные слои;
- : политические партии;
- + : личности;
- : общественные организации.

Перечислите основные виды политики

- : ведомственная;
- + : внутренняя;
- + : внешняя.

Назовите основные подсистемы политической системы общества.

- +: институциональная;
- +: культурно-идеологическая;
- +: нормативная;
- : инструментально-практическая.

Каково содержание понятия «легитимность власти»?

- : ответственность власть за выполнение своих функций;
- : способность власть удовлетворять запросы общества;
- : авторитет главы государства;
- +: правомерность власти, доверие к ней общества, поддержка гражданами политического курса.

Назовите основные виды политических институтов.

- +: государство;
- +: политические партии;
- : нации.

Совокупность наиболее типичных для данного общества способов организации и функционирования основных политических институтов, используемых органами власти методов и средств воздействия на подвластных, называется:

- : государством
- +: политическим режимом
- : гражданским обществом

. Основными формами государственного правления являются:

- +: республика
- +: монархия
- : федерация
- : империя

Основными формами государственного устройства являются:

- +: унитарное государство
- +: федерация
- : диктатура
- : олигархия

Государства, для которых характерна высокая степень централизации политической власти, а административно-территориальные единицы не обладают признаками государственности, суверенитета, называются:

- : федеративными
- : конфедеративными
- +: унитарными

-: империями

Назовите основные типы политических режимов

- +: демократия
- +: авторитаризм
- +: тоталитаризм
- : империя

Основными элементами (признаками) государства являются:

- +: территория;
- +: население;
- : политическая символика;
- + суверенитет

Парламент Республики Беларусь состоит:

- : из одной палаты;
- : из трех палат;
- +: из двух палат.

Приемником какого государственного образования является современная суверенная Республика Беларусь?

- +: Белорусская Советская Социалистическая Республика
- : Белорусская Народная Республика
- : Литовско-Белорусская Советская Социалистическая Республика

Что означает государственный суверенитет?

- +: верховенство государственной власти во внутренних делах
- : неограниченность государственной власти во внутренних и внешних делах
- +: независимость государственной власти во внешних делах

В каком году был учрежден институт президентства в Республике Беларусь?

- : 1990
- +: 1994
- : 1996

Президент Республики Беларусь является:

- +: Главой государства
- : Председателем Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь
- : Председателем правительства

Как определяется статус Президента в Конституции Республики

Беларусь?

- : является главой законодательной власти
- +: является Главой государства, гарантом Конституции Республики

Беларусь, прав и свобод человека и гражданина

- : является главой исполнительной власти
- : является главой судебной власти

Выберите верное утверждение:

- +: Всякая государственная власть есть власть политическая.
- : Всякая политическая власть есть власть государственная.

В современном обществе выборы выполняют функции:

- +: формирования системы органов государственной власти и управления
- +: легитимации власти
- +: выбора политического курса
- +: контроля за деятельностью органов власти
- : смены общественно-политического строя

Основными видами избирательных систем в современном мире являются:

- +: мажоритарная
- +: пропорциональная
- : патримониальная

Выборы выполняют в политической системе общества следующие функции:

- : через выборы осуществляется юридическая помощь населению;
- +: способ смены власти мирным путем;
- +: артикуляция интересов различных социальных групп;
- +: мирное разрешение конфликта между политическими силами, претендующими на власть;
- +: легитимация структур власти;
- : утверждение законов.

В Республике Беларусь выбранным считается кандидат, получивший:

- +: установленное законом большинство голосов;
- : получивший в первом туре больше голосов избирателей, чем любой из его соперников, но не обязательно больше половины;
- : получивший меньше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании в первом туре.

Всеобщность выборов предполагает:

- + : право всех граждан, достигших установленного законом возраста, участвовать в выборах;
- : право участия в выборах лиц, владеющих недвижимостью;
- : участие в выборах граждан с определенным уровнем образования;
- : право всех лиц, которые внесли определенный залог в виде крупной суммы денег.

Избирательная система, при которой для определения победителя учитывается принцип пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами, называется:

- : мажоритарной системой относительного большинства;
- + : пропорциональной системой;
- : смешанной системой;
- : партийной системой.

Идеологией называется:

- : деятельность людей, связанная с обеспечением реализации ими своих индивидуальных, групповых и общих интересов путем борьбы за овладение, удержание и использование государственной власти

+ : **относительно целостная, внутренне взаимосвязанная совокупность идей, ценностей, принципов, целей и представлений, исходящая из интересов определенных групп людей и служащая в качестве инструмента их коллективных действий в общественной жизни и политике**

- : форма иллюзорного сознания, субъективистская противоречащая научному знанию трактовка социально-политических явлений и процессов

Идеология белорусского государства – это относительно систематизированная совокупность идей, ценностей, целей и представлений:

- : которые выдвинуты и реализуются действующим в данный момент правительством Республики Беларусь;

+ : **посредством которых белорусский народ осознает себя, свое положение в существующей действительности, свои потребности и интересы, формулирует и оправдывает свои цели и устремления и обосновывает пути их достижения с помощью институтов своего государства**

Правовой основой идеологии белорусского государства является:

- : устоявшиеся нормы социального взаимодействия;
- + : Конституция Республики Беларусь;
- : традиции и обычаи белорусского народа;
- : международное законодательство

Когда возникают современные (нетрадиционные) политические

идеологии?

- +: в XX веке;**
- : Новое время;
- : в Средние века;
- : в XVI веке.

Какой принцип является основным для идеологии либерализма?

- : равенство социальное;
- : равенство органическое;
- +: индивидуальная свобода.**

Кто был создателем консервативной идеологии?

- : Дж. Локк, Ш.-Л. Монтескье;
- : М. Бакунин, П. Кропоткин, М. Штирнер;
- : Ж.-Ж. Руссо, Д. Пейн;
- +: Э. Берк.**

Какой принцип является основным для идеологии консерватизма?

- +: органицизма;**
- б) правового государства;
- в) социального равенства;
- г) прогрессизма и рационализма.

Какая идеология опирается на принципы национализма, элитаризма и тоталитарного государства?

- : коммунизм;
- : национализм;
- +: фашизм;**
- : консерватизм.

Какая идеология отстаивает приоритет традиционных ценностей и естественного порядка вещей?

- +: консерватизм;**
- : фашизм;
- : национализм;
- : анархизм.

Какая идеология отстаивает права и свободы человека и самоценность человеческой личности?

- : коммунизм;
- : глобализм;
- +: либерализм;**
- : консерватизм

К традиционным идеалам и ценностям белорусского народа можно

отнести:

- +: Патриотизм**
- +: Гуманизм**
- : Индивидуализм**
- +: Демократизм**
- +: Свободолюбие**

Социализм как идейно-политическое течение обосновывает идеалы общественного устройства, основанного на идеях о(б):

- +: справедливом распределении материальных благ**
- : государстве – ночном стороже**
- +: общественной собственности и отсутствии эксплуатации**
- : государстве диктатуры пролетариата**

Основными принципами классического либерализма являются:

- : нравственный абсолютизм**
- : ориентация на традиции**
- +: абсолютная ценность человеческой личности**
- +: признание прав и свобод человека**

Отличительными чертами белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики являются:

- : построение рыночной экономики, основанной исключительно на частной собственности;**
- +: равноправие частного и государственного секторов экономики;**
- +: разгосударствление как средство повышения эффективности хозяйствования**
- +: многовекторность внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования**
- +: сильная социальная политика**
- : опора на исключительно командно-административные методы экономического регулирования**
- : незначительная роль государства в трансформации и реформировании экономики**

Культурно-историческая или цивилизационная составляющая идеологии белорусского государства включает в себя:

- : Комплекс реализуемых белорусским государством идей, касающихся взаимоотношений общества и человека**
- +: Совокупность идей и представлений относительно происхождения и формирования белорусского народа**
- +: Традиционные идеалы и ценности белорусского народа**

Какое из идейно-политических течений утверждает приоритет стабильности, традиций, лояльности к власти, веры в Бога и преданности к

Родине?

- : либерализм
- +: консерватизм**
- : коммунизм
- : анархизм

Идейно-политическое течение, в основе которого лежит принципиальное отрицание всяких войн вне зависимости от их характера и целей, а также всех форм насилия, называется:

- : анархизм
- : феминизм
- : консерватизм
- +: пацифизм**

Какое социально-политическое течение провозглашает своей целью уничтожение государства и замену любых форм принудительной власти свободной и добровольной ассоциацией граждан?

- +: анархизм**
- : национализм
- : социал-демократизм

Основными функциями идеологии являются:

- +: консолидирующая**
- +: когнитивная**
- +: нормативно-регулятивная**
- : избирательная
- : познавательная

В соответствии с программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. принципами внутренней политики Республики Беларусь являются:

- +: стабильность конституционного строя;**
- +: гарантия конституционных прав и свобод граждан;**
- : отказ от вхождения в какие-либо политические союзы с другими государствами

В соответствии с программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. стратегическими целями внутренней политики Республики Беларусь являются:

- : защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;
- +: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации;**
- +: развитие демократического социального правового государства;**

+ : формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики; повышение благосостояния народа.

В соответствии с программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. задачами внутренней политики Республики Беларусь являются:

- : воздействие с учетом своего положения и возможностей на формирование биполярного миропорядка

+ : проведение единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики

+ : обеспечение развития образовательной деятельности; обеспечение общедоступности ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах

Основными видами международных отношений являются:

+ : дипломатические

+ : военные

+ : экономические

- : благотворительные

- : экологические

Стратегическими целями внешней политики Республики Беларусь являются:

+ : защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;

+ : защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

- : отказ от вхождения в какие-либо политические союзы с другими государствами

Основными задачами Республики Беларусь в области внешней политики являются:

- : воздействие с учетом своего положения и возможностей на формирование биполярного миропорядка

+ : формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами

+ : равноправная интеграция в мировое политическое, экономическое, образовательное, культурное и информационное пространство

Базовыми принципами внешнеполитической деятельности Республики Беларусь являются

- : отказ от вхождения в какие-либо политические союзы с другими государствами

+ : приоритет общепризнанных принципов и норм международного

права

+: соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;

-: отказ от сотрудничества с военно-политическим блоком НАТО

4.3. Тематика рефератов

1. Гражданские и правовые основы современного государства.
2. Институты государственной власти в Республике Беларусь.
Политическая власть: понятие, структура, функции.
3. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.
4. Функционирование политической власти в Республике Беларусь.
5. Легитимность и легальность власти.
6. Типы легитимного господства.
7. Избирательная система Республики Беларусь.
8. Сравнительный анализ избирательных систем России и Беларуси.
9. Сущность мажоритарной системы и ее разновидностей.
10. Основные принципы избирательного права в современном демократическом обществе.
11. Специфика электорального поведения белорусских избирателей.
12. Особенности электорального поведения студенческой молодежи.
13. Участие женщин в политике.
14. Этнический фактор участия в политике.
15. Политический экстремизм.
16. Проблема терроризма в современной политике.
17. Внешнеполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами и соотношением сил субъектов международных отношений.
18. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.
19. Источники идеологии белорусского государства.
20. Фашизм как крайняя форма экспансионистского национализма.
Неофашизм.
21. Атиглобализм как идеология и система практических действий практика.
22. Базовые социально-политические идеи религиозного фундаментализма.
23. Проявление социокультурной самобытности белорусов в их национальном характере.
24. Родина, Отечество (Бацькаўшчына), семья, государство – фундаментальные ценности белорусского народа.
25. Идея светского государства и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь.
26. Политика белорусского государства в области этнических и конфессиональных отношений.
27. Идея союзного государства. Проект создания Евразийского союза.
28. Тенденции эволюции современного мира и отечественный опыт общественного развития.
29. Общество постиндустриального типа – стратегическая цель развития Беларуси в современных условиях.
30. Всебелорусское народное собрание как один из основных политико-

идеологических и демократических институтов в Республике Беларусь.

31. Идеология – атрибутивный признак государства.

32. Национальная идея как базовое положение идеологии государства.

33. Понятие государственной идеологии, ее элементы (составляющие), уровни и механизм функционирования.

34. Определение понятия «идеология белорусского государства».

35. Идеологическая работа, ее организационное и кадровое обеспечение в Республике Беларусь.

4.4. Методические рекомендации по самостоятельной работе

Ряд вопросов, изучаемых в рамках учебной дисциплины «Политология», может быть отнесен на самостоятельную работу. Цель самостоятельной работы заключается в глубоком усвоении учебного материала и развитии навыков самообразования.

Рекомендуется использовать следующие формы самостоятельной работы:

поиск (подбор) и обзор литературы и электронных источников по индивидуально заданной проблеме курса;

анализ статистических и фактических материалов по заданной теме,

составление схем и моделей на основе изученных материалов;

подготовка и написание рефератов,

создание презентаций и кроссвордов на заданные темы.

Подготовку к практическому занятию необходимо начинать с освоения материала, содержащегося по соответствующей теме в учебной литературе. Далее необходимо ознакомиться со специальной литературой, рекомендованной к семинарскому занятию, а также нормативными правовыми актами, без изучения и анализа которых качественная подготовка к семинарскому занятию невозможна. При подготовке к обсуждению теоретических вопросов следует конспектировать информацию, которую можно почерпнуть из специальной литературы, рекомендуемой к семинарскому занятию по конкретной теме. Это позволит вести на семинарском занятии дискуссию по обсуждаемым проблемам, обмениваться мнениями, взаимно обогащаться знаниями.

Самостоятельная работа выполняется обучающимся по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия. Выполнение самостоятельной работы организуется непосредственно самим обучающимся и контролируется преподавателем посредством установленных форм контроля.

Основными формами контроля самостоятельной работы студентов являются:

Реферат. Реферат — письменная работа объемом до 10 печатных страниц. Работа выполняется на одной стороне листа стандартного формата. По обеим сторонам листа оставляются поля размером 35 мм. слева и 15 мм.

справа, рекомендуется шрифт 14, интервал - 1,5. Все листы реферата должны быть пронумерованы. Каждый вопрос в тексте должен иметь заголовок в точном соответствии с наименованием в плане-оглавлении.

Основные требования к написанию реферата: реферат должен содержать основные фактические сведения и выводы по рассматриваемому вопросу. В реферате должны быть представлены развернутые аргументы, рассуждения, сравнения. Содержание реферата излагается объективно от имени автора. Требования к языку реферата: он должен отличаться точностью, краткостью, ясностью и простотой.

Структура реферата:

Титульный лист (заполняется по единой форме)

После титульного листа на отдельной странице следует оглавление (план, содержание), в котором указаны названия всех разделов (пунктов плана) реферата и номера страниц, указывающие начало этих разделов в тексте реферата.

После оглавления следует введение. Введение - начальная часть текста. Оно имеет своей целью сориентировать читателя в дальнейшем изложении. Во введении аргументируется актуальность исследования, - т.е. выявляется практическое и теоретическое значение данного исследования. Далее констатируется, что сделано в данной области предшественниками; перечисляются положения, которые должны быть обоснованы. Введение может также содержать обзор источников или экспериментальных данных, уточнение исходных понятий и терминов, сведения о методах исследования. Во введении обязательно формулируются цель и задачи реферата.

Объем введения - в среднем 1 страница.

Основная часть реферата раскрывает содержание темы. Она наиболее значительна по объему, наиболее значима и ответственна. В ней обосновываются основные тезисы реферата, приводятся развернутые аргументы, предполагаются гипотезы, касающиеся существа обсуждаемого вопроса.

Важно проследить, чтобы основная часть не имела форму монолога. Аргументируя собственную позицию, можно и должно анализировать и оценивать позиции различных исследователей, с чем-то соглашаться, чему-то возражать, кого-то опровергать. Установка на диалог позволит избежать некритического заимствования материала из чужих трудов - компиляции.

Изложение материала основной части подчиняется собственному плану, что отражается в разделении текста на главы, параграфы, пункты. План основной части может быть составлен с использованием различных методов группировки материала: классификации (эмпирические исследования), типологии (теоретические исследования), периодизации (исторические исследования).

Заключение.

Заключение — последняя часть научного текста. В ней краткой и сжатой форме излагаются полученные результаты, представляющие собой ответ на главный вопрос исследования. Здесь же могут намечаться и

дальнейшие перспективы развития темы. Небольшое по объему сообщение также не может обойтись без заключительной части - пусть это будут две-три фразы. Но в них должен подводиться итог проделанной работы.

Список использованной литературы.

Реферат обязательно сопровождается списком используемой литературы. Названия книг в списке располагают по алфавиту с указанием выходных данных использованных книг.

При проверке реферата преподавателем оцениваются:

- 1) Знания и умения на уровне требований стандарта конкретной дисциплины: знание фактического материала, усвоение общих представлений, понятий, идей.
- 2) Характеристика реализации цели и задач исследования (новизна и актуальность поставленных в реферате проблем, правильность формулирования цели, определения задач исследования, правильность выбора методов решения задач и реализации цели; соответствие выводов решаемым задачам, поставленной цели, убедительность выводов).
- 3) Степень обоснованности аргументов и обобщений (полнота, глубина, всесторонность раскрытия темы, логичность и последовательность изложения материала, корректность аргументации и системы доказательств, характер и достоверность примеров, иллюстративного материала, широта кругозора автора, наличие знаний интегрированного характера, способность к обобщению).
- 4) Качество и ценность полученных результатов (степень завершенности реферативного исследования, спорность или однозначность выводов).
- 5) Использование литературных источников.
- 6) Культура письменного изложения материала.
- 7) Объективность оценки предусматривает отражение как положительных, так и отрицательных сторон работы.
- 8) Работа оценивается по традиционной 10-балльной шкале.

Тестовые задания. Предполагают контроль усвоения изученного материала на основании выбора правильного варианта (нескольких вариантов) из предложенных в задании альтернативных ответов.

5. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

5.1. ГЛОССАРИЙ

А

аболиционизм (лат. «отмена, уничтожение»)- общественное движение за отмену какого-либо закона

абсентеизм (лат. «отсутствующий»)- уклонение от участия в выборах; пассивный протест против существующей формы правления, политического режима, проявление безразличия к осуществлению своих прав и обязанностей.

абсолютизм - форма правления, при которой вся верховная власть (законодательная, исполнительная, судебная) принадлежит монарху, передается в порядке престолонаследия

авангард политический - часть политического движения или партии, формирующая цели и программы их деятельности, активно участвующая в реализации этих программ

авантюризм политический - деятельность, проводимая без учета объективных условий, осознания ответственности за последствия политических акций. Характерен для групп, теряющих власть и не имеющих возможности прийти к власти демократическим путем

автаркия (гр. «самоудовлетворение») - политика замкнутости, самоизоляции

автократия (гр. «самовластие, абсолютизм») - форма правления с бесконтрольным самовластием одного лица; единовластие

автономия (гр. «самозаконность, независимость по отношению к чему-либо»)- самостоятельность в решении своих внутренних проблем, самоуправление

авторитаризм (лат. «власть, влияние одного лица»)- тип политической системы, режима, неограниченная власть одного человека или группы лиц, которая стремится жестко контролировать только политическую сферу, она не вмешивается (или слабо контролирует) в культуру, экономику, личную жизнь граждан

агитация политическая - побуждение отдельного индивида или больших групп людей к политическому действию с помощью призывов, лозунгов, обращений

агрегация интересов (лат. «присоединяю»)- функция политической системы, выражающаяся в согласовании интересов различных групп с целью выработки единой политической позиции, единых требований

агрегирование - технология согласования различных микрогрупповых позиций в рамках выработки единых политических требований той иной группы

агрессия - незаконные насильственные действия, направленные против суверенитета и целостности государств; вооруженное нападение одного государства на другое; любое применение силы против суверенитета и

территориальной целостности государства или народа, которое признано незаконным

актор (лат. «деятель») - лицо или социальная группа, выполняющий в обществе определенные функции

алармизм (фр. «бить тревогу») - современное идейное течение, объединяющее интеллектуалов и экспертов, предупреждающих о грозящих глобальных опасностях - ядерной, экологической, техногенной

альтруизм (фр. «другой») - система нравственных принципов, предполагающая предпочтение интересов других интересам собственным

альянс – союз, объединение организаций, партий или государств для достижения общих целей

анархизм (гр. «безначалие, безвластие») - одна из леворадикальных концепций социализма, отрицающий необходимость государственной и политической власти, проповедующий неограниченность свободы личности

ангажированный - заключение соглашения (гласное или негласное) с каким-либо политическими силами

АНЗЮС или «Тихоокеанский пакт безопасности» (1951) - военно-политический блок Австралии, Новой Зеландии (в 1986 г. членство приостановлено) и США

анклав - территория или часть территории государства, окруженная со всех сторон владениями другого государства

аннексия (лат. «присоединение») - захват, насильственное присоединение территории чужого государства вопреки воле его населения, разновидность агрессии

аномия (лат. «отсутствие закона, организации») - дезорганизация общества, вызванная тем, что значительная часть граждан не считает обязательным следовать существующим нормам и правилам; отрицательное отношение индивидов к политическим нормам и ценностям; состояние политической апатии. Понятие введено Э. Дюркгеймом, считал аномию результатом модернизации и индустриализации, разрушающее традиционное общество

антиподы - явления, которые противоположны друг другу (светское и теократическое государства). В светском государстве высшая власть отделена от церкви, а в теократическом - наоборот, высшая государственная власть осуществляется духовенством

аполитичная (отчужденная) личность - личность с негативным отношением к своему участию в политике, не интересующаяся и мало что знающая о ней

апологетика - предвзятая защита и оправдание идей, норм, институтов

артикуляция интересов (лат. «ясно произносить») - процесс преобразования расплывчатых взглядов и мнений людей в конкретные формулы и требования людей, организаций и их озвучивание

«Артхашастра или наука о политике» - древнеиндийский трактат, собрание наставлений по управлению государством в Индии

АСЕАН - региональная организация, ассоциация государств Юго-

Восточной Азии, в составе Таиланда, Филиппин, Индонезии, Малайзии, Сингапура

ассоциированные государства- государства, функционирующие на основе договорных союзов, которые могут быть приостановлены на заранее оговоренных условиях (Острова Кука и Новая Зеландия, Маршалловы острова и США)

атлантизм- идеология и политика тесного союза и всестороннего сотрудничества США, Канады со странами Западной Европы

Б

баллотирование (итал. «выбирать шарами», первоначально голосование производилось путем опускания белых и черных шаров в специальную урну) - решение какого-либо вопроса голосованием; выдвижение

банкротство политическое - несостоятельность власти, государства, политической партии, политического деятеля; неспособность выполнить обещания, данные сторонникам и избирателям

безопасность-состояние, условия, при которых кому, чему-либо не угрожает опасность, наличие защиты от опасности

- **безопасность международная** - состояние международных отношений, обеспечивающих стабильность мирового сообщества, основополагающие принципы- баланс сил и баланс интересов

- **безопасность национальная** - обеспечение внутренних и внешних условий существования страны, которые гарантируют возможность стабильного развития общества и его граждан

бинарный анализ - основан на сравнении двух (чаще похожих) стран

бипатриды – лица, имеющие двойное или множественное гражданство.

В некоторых государствах (Украина, Литва) двойное гражданство запрещено конституцией

биполярный мир (или двухполярность) - категория для обозначения двухполюсной геостратегической модели. Примером являются отношения между двумя великими державами мира в 70-80 гг. - США и СССР.

бихевиоризм (англ. «поведение») - направление в политологии, основывающееся на изучении политического поведения, применении количественных методов к изучению и сравнению политических объектов

бойкот - отказ от поддержания отношений с целью принудить удовлетворить экономические и политические требования; отказ от выполнения функций с теми же целями; прекращение отношений в знак протеста

«большая восьмерка» - регулярные встречи на высшем уровне руководителей восьми наиболее развитых стран мира (России, США, Японии, Германии, Франции, Италии, Великобритании, Канады), проводимые для выработки общих стратегических решений

бонапартизм- особая форма военной диктатуры, в основе которой лежит политика лавирования между враждебными политическими силами

борьба политическая – деятельность, направленная на достижение какой-либо политической цели. Формами выступают: войны, мятежи, путчи,

может вестись между партиями за власть, лидерами- за сферу своего влияния, а также внутри государственной, межгосударственной

брифинг - краткое совещание представителей СМИ, где излагается позиция правительства или дается информация о ходе международных переговоров, взглядах договаривающихся сторон и т.д.

бунт - стихийное восстание, мятеж, это ответная реакция на экстраординарные действия представителей господствующих политических групп, государственных органов

бюрократия (фр. «господство канцелярии»)- группа людей, профессионально занимающаяся вопросами управления и выполнением решений высших органов власти

В

ВАС (Восточноазиатское сообщество)- единое экономическое сообщество Азиатско-тихоокеанского региона

ваххабизм (Аравия 18 в.) - религиозно-политическое течение в суннитском исламе, проповедует единство, братство всех мусульман, социальную гармонию, призывает к строгому соблюдению морально-этических принципов ислама. Сегодня является официальной идеологией Саудовской Аравии

великие державы- государства, играющие ведущую роль в мировой политике и международных отношениях. По Уставу ООН юридическим статусом обладают Англия, Китай, Россия (до 1992 г. СССР), США, Франция, являющиеся постоянными членами Совета безопасности

вестернизация (англ. «западнизация» человечества)- механическое копирование западного опыта

вето (лат. «запрещаю») - право властной институции (лица или института) приостанавливать действие закона или постановления органов законодательной и исполнительной власти, международных, государственных или общественных организаций. Различают:

власть - центральная категория политологии, определяется как способность и возможность субъекта осуществлять свою волю, оказывать воздействие на деятельность людей посредством авторитета, насилия, права, принуждения и других средств

власти вертикаль (пирамида) - так говорят о структуре государственной власти: центральных органов власти и подчиненных им местных (региональных) органов власти

власть государственная - одна из видов власти в обществе, в качестве ее субъекта выступает государство в лице государственных органов, учреждений и государственных должностных лиц, а в качестве объекта власти - население страны: граждане (в республиках) или подданные (в монархиях)

власть законодательная - одна из ветвей власти государства, издающая законы и представляющая интересы народа. Носителем законодательной власти является представительный орган - парламент

власть исполнительная - одна из ветвей власти государства,

призванная обеспечивать выполнение законов, управление обществом. Носителем власти является правительство, его министерства и др. органы в центре и на местах

власть политическая - один из видов власти в обществе, специфическая форма общественных отношений между большими группами людей, реальная способность определенной социальной группы, класса, индивида проводить в жизнь свою волю, выраженную в политике, политических, правовых нормах

власть представительная - власть, основанная на праве избирать в органы управления представителей от партий, общественных организаций. Избирается в органы местных, региональных, федеральных структур власти

власть судебная - самостоятельная и независимая власть, устанавливающая факты нарушения конституции и закона, определяющая на основе закона санкции за их нарушение, основная ее задача - осуществление правосудия на основе закона

военные наблюдатели- наблюдатели, контролирующие выполнение договорных обязательств по осуществлению военных действий на территории какого-нибудь иностранного государства

вооруженное (военное) вмешательство- ввод войск (государства или группы государств) в какую-нибудь страну (интервенция)

вождизм - политическая концепция, исходящая из решающей роли политического лица, наделенного правами высшего судьи, вершителя человеческих судеб

война - организационная вооруженная борьба между государствами, классами или национально-политическими общностями людей. Определяется долговременными экономическими, территориальными, идеологическими, военно-стратегическими, геополитическими, дипломатическими и др. противоречиями, не нашедшими разрешения с помощью традиционно мирных политических методов. Войны по-прежнему остаются реальностью политической жизни

воля политическая - совокупность внутренних свойств и состояний политического субъекта, выражающая способность к последовательной реализации поставленных целей в сфере политической власти

волютаризм- политика, осуществляемая в зависимости от произвольных решений политических лидеров, не считающаяся с объективными условиями общественной жизни. Это философская концепция, возводящая волю личности в решающий фактор развития мира

воспитание политическое - воздействие на политическое сознание населения (личности, группы и т. д.) с целью формирования политической культуры, адекватной интересам политической элиты

восстание - экстремальный вид политического процесса, различают по степени интенсивности, длительности, по возможности успеха, уровню организованности, духовным и психологическим импульсам, которые вдохновляют участников

вотировать - голосовать (в парламенте), принимать решение путем

подачи голосов

вогум - мнение или постановление, выражение, принятое большинством голосов избирателей или членов органа представительной власти

• **вогум доверия** - в государствах с парламентской формой правления выраженное, как правило, нижней палатой парламента одобрение политической линии, законопроекта правительства или отдельного министра

• **вогум недоверия** - в государствах с парламентской формой правления выраженное нижней палатой парламента неодобрение политической линии, законопроекта правительства либо отдельного министра

Всекитайское Собрание Народных Представителей - высший законодательный орган государственной власти в КНР

всеобщая декларация прав человека (1948) - принята на Парижской сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Документ определяет основные права и свободы человека, представляет собой манифест морального значения

выборщики - лица, имеющие право голосовать при косвенных выборах в некоторых государствах (например, США). **В.** либо избираются только для осуществления ими этой функции (в США при выборах президента). Часто являются таковыми по занимаемой должности (коллегии по департаментам, которые состоят из избранных в департаменте депутатов Национального собрания и региональных советников, генеральных советников данного департамента, делегатов муниципальных советов или их заместителей во Франции при выборах в Сенат)

выборы - процедура формирования представительного органа власти или наделение полномочиями должностного лица посредством голосования. Это легальный способ смены правящих элит через волеизъявление населения, важный институт демократии, одна из форм выражения воли народа и его участие в политическом процессе. Это инструмент легитимации и стабилизации власти. В России народ избирает: Президента, глав исполнительных органов на местах (мэров), депутатов Государственной Думы, местных законодательных органов власти

Г

гарант (франц. «поручитель») - государство, учреждение, лицо, дающее в чем-либо гарантию, поручительство

гегемонизм - абсолютное превосходство одних государств, социальных групп над другими

Генеральная Ассамблея ООН - один из органов ООН, рассматривающий любые вопросы в рамках Устава ООН и делать по ним рекомендации государствам- членам ООН или Совету безопасности

геноцид (греч. «род»+ лат. «убивать», уничтожение рода, племени)- спланированное, государственно-организованное, преднамеренное, физическое истребление населения

геополитика (греч. «земля»)- наука, изучающая тенденции и закономерности развития государств и их союзов в пространственно-

временной конфигурации с учетом влияния различных факторов (экономических, политических, военных и иных) на локальные, региональные и глобальные процессы

геостратегический регион - значительная часть мирового пространства, индикатором которой является контроль за важнейшими путями и проходами на земле и на море

геронтократия (греч. «старик») - власть мудрецов-старейшин, престарелых политиков

глава государства - должностное лицо или коллективное учреждение, олицетворяющее систему государственных органов. **Г. Г.** может быть определенным властным лицом (президентом, монархом). Правовое положение **Г. Г.** определяется формой правления: при монархической форме правления **Г. Г.** является монарх

глава правительства - должностное лицо, определяющее основные направления деятельности высшей исполнительной власти государства - правительства. При президентской форме правления легитимность **Г.П.** подтверждается всеобщими выборами, при парламентской - уровнем поддержки в законодательном органе власти

главные приоритеты мировой политики - война и мир, всеобщая безопасность, охрана окружающей среды, преодоление отсталости и нищеты, социальные болезни, борьба с терроризмом

глобализация - распространение экономических, политических и культурных процессов за пределы государств и формирование на этой основе новой целостности мирового пространства

глобализм - подход к политике, проводимый государствами, с точки зрения единства и взаимосвязанности происходящих на Земле процессов

глобалистика политическая - наука, изучающая мировые проблемы, которые имеют политический характер или связаны с политической сферой, а также рассматривающая глобальные проблемы в макрорегиональном измерении

глобальные проблемы современности - совокупность жизненно важных проблем, от решения которых зависит дальнейший социальный прогресс человечества: угроза ядерной войны, гонка вооружений, состояние окружающей среды, разрыв в уровнях развития различных регионов мира, демографический взрыв и др.

глокализация - сочетание глобальных и локальных связей, это такая форма существования пространства, когда граница не является барьером

господство (доминирование) – обладание полнотой власти над кем-нибудь, преобладающее, подавляющее влияние где-нибудь. По М.Веберу существует три типа господства: традиционное, харизматическое, легальное (рационально-бюрократическое)

государство - центральный институт политической системы; совокупность организаций и учреждений, реализующих властные функции в рамках определенной территории; обладает рядом исключительных прав - на использование насилия, на принятие общеобязательных законов, на взимание

налогов

государство правовое - тип государства, в котором господствует право и существует верховенство закона, разделение властей и юридическое равенство гражданина и государства

государство социальное - государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, а в идеале примерно одинаковых стартовых возможностей для реализации жизненных целей, развития личности

государство унитарное (лат. «единство») – государство, характеризующееся простотой устройства, единой конституцией и гражданством, единой системой высших государственных органов, права и суда, действующих без ограничения на всей территории страны

гражданское общество - общественное устройство, при котором многоукладная экономика, верховенство закона, демократизм политической системы, действие моральных норм обеспечивают каждому гражданину свободный выбор форм экономической и политической деятельности

гуманизм (лат. «человеческий, человеколюбивый») - совокупность взглядов, выражающих уважение достоинства и прав человека, его ценность как личности, заботу о благе людей, создание благоприятных для человека условий жизни

Д

движение политическое – массовое движение, преследующее политические цели, но не имеющее четкой организованной структуры, фиксированного индивидуального членства, отсутствует единая программа

дебаты - обсуждение, обмен мнениями на каком-либо заседании, собрании; это прения по какому-нибудь законодательному вопросу на заседаниях Государственной Думы РФ

девальвация – обесценивание чего-либо, это официальное снижение курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам

девиация- отклонение от нормального проявления (развития) чего-нибудь

дезинтеграция - распадение целого на свои составные части; разрушение государственных образований и социально-экономических связей

деидеологизация – концепция Д. Белла, Р. Арона, Т. Парсонса, С. Липсета, возникшая в 50-е годы XX в. и провозгласившая «конец идеологии», ее исключение как системы идей и ценностей из жизни общества и объявившая приоритетность общечеловеческих ценностей по сравнению с интересами отдельных социальных групп

действие политическое - поступок отдельного лица или акция социальной группы, направление либо на укрепление, либо на разрушение политической системы, ее институтов

делеги́рование власти - передача власти от одного субъекта к другому, один из способов ее функционирования

демаго́гия- форма манипулирования индивидуальным и массовым

сознанием путем намеренного искажения фактов с помощью лживых обещаний, извращения фактов

демилитаризация - политика и практическая деятельность, направленная на полное или частичное разоружение

демократический централизм - принцип организации управления, государственного устройства, предполагающие сочетание иерархических и демократических методов регулирования политической деятельности

демократия - форма государственного устройства, тип политического режима, основанного на признании принципов народовластия, законности, свободы и равенства граждан

демократура - разновидность переходного гибридного политического режима, предполагает демократизацию без либерализации. в

деспотизм - самовластие и произвол по отношению к окружающим, полное подавление их свободной воли

деспотия (греч. «неограниченная власть») - одна из разновидностей авторитарного режима, абсолютное господство властителя, произвол верхов и бесправие подданных. Примерами являются государства Древнего Востока

дестабилизация политическая – процесс в результате которого происходит разрушение устойчивости политической системы

деятельность политическая - действие субъектов политики по достижению политических целей, характеризуемое целостным единством составляющих его элементов (цели, объекта, субъекта, средств)

дивергенция - рост количественного и качественного разнообразия политических систем, процессов, культур

диверсификация (изменение)- процесс внутреннего разделения, усиления разнообразия явлений

диктатор - правитель, обладающий неограниченной властью, попирающий законы и осуществляющий с помощью насилия единоличную власть

диктатура (лат. «неограниченная власть»)- неограниченная власть, важнейшим способом осуществления которой является вооруженное насилие. К историческим формам относят тиранию, олигархию, деспотизм, теократические государства, абсолютные монархии

дипломатия (греч. «складывать»)- официальная деятельность глав и правительств государств, их специальных органов по осуществлению целей и задач внешней политики и государства, по защите прав и интересов государства, его учреждений и граждан за границей

дискриминация- ограничение или лишение прав определенных категорий граждан по какому-либо признаку (национальности, оседлости, верованиям)

догматизм (греч. «мнение, решение, учение»)- одностороннее, закостеневшее положение, некритическое мышление, опирающееся на догмы, застывшие положения в отрыве от жизни, практики

договор общественный - теория, утверждающая, что законная власть возникает в результате добровольного соглашения свободных

Е

евразийство – идейное, общественно-политическое движение русской эмиграции 1920-1930-х гг. Главные представители: Н.С. Трубецкой, П.Н. Савицкий, Л.П. Красавин, Г.В. Флоренский др. Обосновывали идеи о развитии России как особой цивилизации - Евразии - нового историко-культурного и геополитического феномена

евроатлантизм- геополитическая философия политического, экономического и военного сближения государств Северной Америки и Западной Европы под общими ценностями «демократии, индивидуальной свободы и верховенства закона»

европарламент - межгосударственный и межнациональный политический орган стран Европейского союза

европеизм - система ценностей, общность культуры, исторической судьбы народов и государств Европейского континента

европейский союз, ЕС (англ. «соответствие»)- межгосударственное образование, договор об учреждении был подписан в 1992 г., начал действовать с 1993 г. Органами Союза заявлены Европейский Совет, Европейский Парламент, Совет министров (входят министры стран-членов ЕС), Европейская комиссия и Европейский суд

Ж

«жизненное пространство» - термин немецкого геополитика К. Хаусхофера, минимальный территориальный объем, позволяющий народу достичь реализации своих исторических и политических стремлений

З

забастовка - средство борьбы трудящихся за удовлетворение политических и экономических требований, проявляющееся и организованном коллективном прекращении работы

заговор - тайное соглашение нескольких лиц о совместных действиях против кого-либо, чаще всего для достижения определенных политических целей

закон - объективная, всеобщая, необходимая и существенная связь явлений и предметов, которая характеризуется устойчивостью и повторяемостью

«золотого миллиарда» теория - современная европоцентристская версия концепции избранного народа, где обеспеченное существование на планете гарантировано только для миллиарда человек из наиболее преуспевающих стран, в то время как остальным странам уготована участь сырьевого придатка и поставщика дешевого человеческого материала для обслуживания интересов транснационального капитала

И

идентичность - осознание индивидами, принадлежащими к определенной общности, своего группового единства и отличия от других

идеократия - (греч. «власть идей, идеалов»), термин русских евразийцев (Н. Трубецкой, П. Савицкий). Противопоставляется «власти материи», «рыночной системе», «торговому строю», при **И.** иерархия в обществе и

стимуляция труда исходят из неэкономических принципов

идеологизация - распространение в массовом сознании политических идей, представлений, и доктрин об устройстве и принципах функционирования данного общества, составляющих его идеологическую систему, и их закрепление в политической практике. Наивысшая **И.**- это индокринация, человек, слепо следующий какому-либо учению

идеология (греч. «понятие» + «учение») - система взглядов, идей и ценностей, выражающих отношение социальных групп, движений и партий к действительности; существует обычно в форме концепций, доктрин, учений, служащих основой политических действий

избирательная (предвыборная) кампания – совокупность установленных законодательством избирательных процедур и действий, обеспечивающих функционирование избирательного процесса. К основным стадиям относят: 1. подготовку к выборам, 2. выдвижение (регистрация кандидатов), 3. агитационную (предвыборную) кампанию, 4. голосование и подсчет голосов

избирательная процедура - мероприятия государства по организации и проведению выборов

избирательная система - порядок формирования выборных органов государства; совокупность правил, на основе которых определяются взаимоотношения между парламентом, правительством и электоратом

изоляциялизм (фр. «отделение, обособление»)- тип поведения политического субъекта, ориентированный на ограничение и свертывание внешних связей и отношений с внешним миром, проявляется в торговых санкциях, ужесточении визового режима, информационной блокаде

имидж (англ. «образ, изображение») - сознательно сконструированный образ (индивида, партии, государства), непосредственно или преднамеренно создаваемое визуальное впечатление о личности или социальной структуре

императив - повеление, настоятельное требование, всеобщий обязательный закон

империя (лат. «власть, государство») - одна из древнейших форм государственного устройства, признаками являются: 1) высокая концентрация власти, ее распространение на обширную территорию; 2) значительно этнически и культурно разнородный состав населения; 3) экспансионистские стремления элиты; 4) сильный бюрократический аппарат

импичмент (англ. «обвинение») - процедура выдвижения обвинения против Президента, других должностных лиц и отстранения их от должности. Отрешение от власти с помощью процедуры импичмента возможно в случаях нарушения конституции, законов страны или государственной измены

инаугурация (лат. «посвящать») - торжественная процедура вступления в должность главы государства, аналогом при монархической форме правления - коронация

институты политические (лат. «установление, учреждение») - организация политической деятельности и политических отношений на

основе определенных норм и процедур. Основными политическими институтами является государство, государственные органы власти (парламент, правительство, суд), структуры, осуществляющие представительство интересов (политические партии, группы интересов, лоббистские группы), способы избрания должностных лиц (избирательные системы)

институционализация - процесс, в котором политическое (социальное) явление становится упорядоченным, стандартизируется с помощью норм

интеграция политическая - слияние политических структур в более широкую политическую общность, качественное обогащение межструктурных связей

интервенция (франц. «вмешательство»)- насильственное вмешательство одного или нескольких государств во внутренние дела другого

интерес национальный - осознанная потребность нации в самосохранении, развитии и обеспечении безопасности нации-народа

интерес политический - система ориентации личности, группы, класса, партии, общественного движения, государственного аппарата, выражающая отношение к завоеванию или удерживанию власти

исламский фундаментализм- идеология и практика реставрации ценностей исламской цивилизации, реконструкции изначального мусульманского государства

истеблишмент (англ. «установление, основание»)- элитные группы общества, также вся система власти и управления, с помощью которой они осуществляют свое господство

К

кампания политическая - совокупность взаимосвязанных, дополняющих друг друга политических акций, направленных на достижение конкретного результата. Наиболее распространенными являются избирательные кампании, подготовки референдума, съездов партий, систематические и целенаправленные выступления в СМИ против того или иного кандидата

карт-бланш- неограниченные полномочия, полная свобода действий

каудилизм- система господства в странах Латинской Америки диктаторов, приходящих к власти с помощью военного насилия

каузальность- закономерная связь причины и следствия, причинность

квалифицированное большинство - 2/3 или 3/4 голосов присутствующих на заседаниях съездов, собраниях, сессиях парламента, устанавливаемое для принятия правомочных решений по наиболее важным вопросам

кворум - наименьшее количество членов собрания, при котором оно считается законным и может принимать имеющие силу решения

клерикализм (церковный)- совокупность стремлений, направленных на укрепление авторитета и усиление влияния католической церкви и ее главы

клиентелизм (лат «подопечный»)- модель политического

структурирования общества, обосновывающее зависимость между двумя личностями с неравным общественным положением, обладающими разным социальным статусом, влиянием, престижем (патрон-клиент)

клика (фр. «шайка, банда») - группа людей объединенная корпоративными - экономическими, социальными, политическими и др.- интересами, осуществляющая своекорыстные требования через институты и каналы государства (авторитарного)

Кнессет- название однопалатного парламента Израиля

коалиция - политическое объединение, возникающее в результате соглашения различных политических сил, партий относительно целей и методов проводимой политики.

кодификация законов – классификация и сведение законов в кодекс

коммунитаризм - одна из концепций посткапиталистического гражданского общества, разработанных в русле современного левого радикализма, в основе лежит идея объединения людей в небольшие общности единомышленников

компетенция (лат. «принадлежность по праву»)- круг полномочий какого-либо органа или должностного лица; круг вопросов, в которых кто-либо хорошо осведомлен

компромисс (лат. «взаимное соглашение, договор») - соглашение, достигнутое путем взаимной уступки (взаимный отказ противоборствующих сторон от вооруженной борьбы и готовность решать исход борьбы за власть в ходе выборов). Различают вынужденный (в силу сложившихся обстоятельств) и добровольный (на основе взаимного соглашения по определенным вопросам)

конвенция (от лат. «договор, соглашение»)- международное соглашение, имеющее обязательную силу для государств, которые его подписали

конвергенция- сближение, схождение, взаимопроникновение

конгломерат - внешнее соединение не имеющих глубокой внутренней связи наций, народов, территорий или каких-либо политических образований (государств, партий)

кондоминиум - политический союз, осуществляющий общее управление двумя или большим числом внешних территорий, но таким образом, что население этих государств имеет большую свободу самоуправления. Примером является Андорра

консенсус (лат. «согласие») - принятие участниками политического процесса солидарной позиции по тем или иным вопросам. Может касаться вопросов тактики (например, взаимный отказ противоборствующих сторон от вооруженной борьбы и готовность решать исход борьбы за власть в ходе выборов).

консерватизм (лат. «охранять, сохранять») - идейно-политическое течение, выдвигающее в качестве основных требований сохранение и поддержание исторически сформировавшихся форм политической и общественной жизни, ее правовых и нравственных устоев, лежащих в основе

семьи, религии, собственности

консолидация политическая - упрочение, укрепление чего-либо, объединение отдельных лиц, групп, организаций для усиления борьбы за общие цели

конституция (лат. «устройство») - основной закон государства, система зафиксированных относительно стабильных правил (законов), которые определяют устройство государства, принципы его организации, способы политического волеобразования, принятия решений, положение личности в государстве

контент-анализ - метод количественного изучения содержания политической информации, предполагает целенаправленное изучение определенных документов (программ, конституций) или других носителей информации (книг, лозунгов) путем применения компьютерных технологий

контрэлита (лат. «против» и фр. «лучшее, отборное») - элита оппозиции, лишенная возможности осуществлять властные функции, в силу своего социального статуса и различного рода барьеров

концептуализация - выработка целостной и непротиворечивой интерпретации явления

конфедерация (лат. «союз, объединение») - союз самостоятельных, суверенных государств, образованный на основе договора с целью совместного решения определенных проблем (организация совместной обороны, координация внешней политики и т.д)

конфликт (лат. «столкновение») - столкновения противоположных или конкурирующих взглядов, интересов, идеологий, целей между различными субъектами - индивидами, социальными группами, социальными общностями, классами, государствами, надгосударственными образованиями, регионами

конформизм - установка на пассивно-приспособленческий, соглашательский тип поведения в социальной жизни и политике (от лат. «подобный, сходный») - взгляды и поведение людей, направленные на признание и принятие господствующих в обществе идей, норм и ценностей, существующего общественного порядка, на приспособление к нему и его сохранения

конфронтация - противостояние политических сил, государств и различных группировок, исключающее договоренность (от фр. «противопоставление») - положение (обычно в отношениях двух государств), которое грозит перерасти в вооруженный конфликт и в котором ни одна из сторон не желает уступить

концепция устойчивого развития – политическая парадигма мирового развития в условиях обострения глобальных проблем

кооптация (лат. «дополнительное избрание, довыборы») - введение в состав какого-либо выборного органа новых членов решением этого органа без проведения новых выборов

корпоративизм (лат. «объединение, сообщество») - система принятия решений, при которой публичная политика вырабатывается посредством

взаимодействия между высшими государственными элитами и ограниченным кругом влиятельных и могущественных корпоративных организаций

коррупция (лат. «подкуп»)- продажность общественных или политических деятелей, государственных чиновников

космополитизм (греч. «гражданин мира») - теория, пропагандирующая отказ от национального начала в политике во имя единства человеческого рода, идеи «мирового гражданства». Эта теория базируется на извечной мечте человечества о дружбе и братстве всех

кратология - наука о власти, это учение о законах и закономерностях происхождения, функционирования и развития власти

креатура (лат. «верю, верую»)- лицо под покровительством, прежде влиятельной личности или влиятельных кругов, которое занимает ответственное место не по заслугам и является послушным исполнителем воли своих покровителей

кризис (греч. «решение, поворотный пункт, исход»)- тяжелое, катастрофическое состояние, переломный момент в развитии какой-нибудь экономической, политической, военной областей. Социальные кризисы могут сопровождаться революционными преобразованиями.

ксенофобия (греч. «чужой»+ «страх, боязнь»)- страх, враждебность по отношению к чужим (иностранцам)

культ личности (лат. «поклонение») - прижизненное возвеличивание лидера государства (партии)

культура власти - стиль гражданского поведения личности, в основании которого лежат ценностно-смысловые представления человека о сущности власти как публичного господства и принуждения в пределах ее использования в области издания законов, обеспечении прав индивида, а также взгляды на перспективы личности в обладании и реализации индивидуальных свобод

культура политическая - стиль деятельности человека как участника политического процесса, обусловленный совокупностью и характером политических знаний, образцами и нормами поведения, ценностными представлениями человека о политических явлениях.

Л

легальность - узаконенность деятельности, основанная на документах и общепринятых нормах

легизм - древнекитайское учение школы законников (фацзя); учение об управлении человеком, обществом и государством. Основателем считается Шан Ян (390-388 до н.э.), сторонник идеи управления, опирающегося на законы, легитимировал право частной собственности на землю, лишил аристократию права наследования административных постов

легитимность - добровольное признание, объяснение и оправдание власти со стороны субъекта в ее праве управлять государством. Понятие введено М. Вебером, который указывал на то, что любая власть нуждается в самооправдании, признании и поддержке

либерализм (лат. «касающийся свободы, присущий свободному человеку»)-совокупность политических идей, содержащих требования ликвидации принуждения по отношению к индивиду

Лига Наций - международная организации, существовавшая в период между 1 и 2 мировыми войнами, имела цель- развитие сотрудничества между народами и гарантию их мира и безопасности

лидер политический (англ. «ведущий») - человек, способный влиять на политическое поведение и политическую деятельность людей благодаря определенным личностным качествам, авторитету

лоббизм (англ. «кулуары, крытые галереи») - целенаправленное воздействие групп интересов на органы власти с целью реализации специфических интересов

лояльность (верный долгу и обязательствам, приверженный власти)- уважение к властям и верность действующим законам

М

мажоритарный - основывающийся на большинстве

макиавеллизм- образ политического поведения, политические действия, пренебрегающие нормами морали, при которых ради достижения поставленных целей считаются приемлемыми любые средства, вплоть до самых коварных и жестоких

маргинализация - резкое понижение социального статуса группы или индивида, выталкивание на общественное дно

маргиналы - люди, не соответствующие принятым в обществе нормам, отвергнутые обществом, яркие личности, ищущие новые пути обновления общества

маргинальность (от лат. *marginalis*– находящийся на краю) - состояние человека или группы людей, оторванных от привычной среды и образа жизни и не принявших нового, находящихся в промежуточном, пограничном состоянии

маркетинг политический - совокупность знаний и технологий решения политических проблем, комплекс мероприятий в области исследований политического рынка, по изучению поведения избирателей и воздействия на них с целью победы кандидатов на выборах

марксизм - философское, политэкономическое, социально-политическое учение немецкого философа К. Маркса (1818-1883), который в содружестве с Ф. Энгельсом (1820-1850) соединил диалектику с материализмом, применил материалистический метод к познанию общественных явлений

медиакратия - влияние, власть средств массовой информации и, прежде всего электронных – телевидения и радио. Являясь носителем информационной власти, они «делают» общественное мнение, формируют у населения главные политические ценности, диктуют линию поведения

международные отношения - совокупность экономических, политических, культурных, правовых, военных и иных взаимоотношений между народами и государствами, различными организациями на

международной арене.

меморандум – дипломатический документ государства, в котором подробно излагается фактическая сторона международного вопроса с точки зрения этого государства, дается анализ тех или иных положений, приводится обоснование позиции государства

менталитет - совокупность наиболее устойчивых представлений, верований, стандартов и стереотипов сознания человека, его духовный склад

меритократия- форма властвования лучших людей

мессианиззм– богоизбранничество народа для выполнения особой predetermined роли в судьбах мира

метрополия - государство, владеющее колониями

методы политологии- познавательные приемы, способы, средства познания, с помощью которых приобретаются знания о политике

метрополия - государство, владеющее колониями

милитаризация (от лат. «военный»)- подчинение всей жизни общества политике вооружения и подготовки к войне

миссионерство -внешнеполитическая деятельность церкви, направленная на распространение своей религии в новых территориях

мифология политическая - ложное, фантастическое, нереальное представление о политической действительности

мнение общественное - состояние массового сознания, заключающее в себе отношение различных групп людей к событиям и фактам социальной действительности

многопартийность - черта политической системы, в которой существует ряд партий, обеспечивающая выражение интересов различных социальных групп и слоев

мобилизация политическая - активные действия населения, направленные на достижение каких-либо целей, как следствие воздействия со стороны лидеров, политических элит или организаций

мобильность социальная - изменение индивидом или группой своего статуса в обществе, переход из одного социального слоя в другой или перемещение внутри его

модернизация политическая (от фр. «современный»)- изменение чего-либо соответственно требованиям современности. Это процесс становления демократической политической системы, создания прочных и организованных институтов, способных эффективно решать наиболее важные для общества проблемы

монархия (от греч. «единовластие») - форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства- монарха (царя, короля, императора). Глава государства получает свой пост по наследству, независимо от избирателей или представительных органов власти. Монархия подразделяется на абсолютную, конституционную и дуалистическую.

мондиализм- движение за объединение мира и его отдельных регионов- Европы и США на федеративной основе с общим всемирным

правительством – идеология и практика объединения мира в единое государство с общим единым правительством

мониторинг - процедура отслеживания ситуации 1) сбор информации органами прессы, радио, телевидения; 2) наблюдение, предостережение и прогноз ситуации

мораторий (замедляющий, отсрочивающий) - отсрочка исполнения государством своих международных обязательств

мотивация политическая - процесс побуждения политического поведения субъекта

Н

напряженность политическая - нарушение политической стабильности, определяемое недовольством масс деятельностью политических институтов, прежде всего государства и его органов

народные фронты - массовые политические движения, охватывающие широкие слои населения, политические партии, массовые организации, имеющее целью достижение конкретных политических результатов

насилие политическое - используется политическими силами для достижения, завоевания, сохранения, расширения власти, а также для достижения неполитических целей, например, нанесение ущерба субъектам действия или вещам либо уничтожение последних

НАТО (организация Североатлантического договора) - международная, политическая и военная организация, созданная в Вашингтоне (1949 г.) для защиты интересов Европы и США в условиях противостояния с СССР

национал-социализм, нацизм - одна из разновидностей тоталитарного режима, одно из названий германского фашизма, по наименованию фашистской партии Национал-социалистической рабочей партии Германии

национализм - идейно-психологическое и политическое течение, исходящее из идеи исключительности нации, ее обособления

национальная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз

национальное освобождение - общественно-политический процесс либо акт обретения государственной независимости какой-либо страной

национальное самоопределение - ключевой принцип национальной политики, наиболее полное выражение демократизма в национальных отношениях

национальное самосознание - совокупность взглядов, идей, мнений, социально-психологических настроений, выражающих содержание. уровень, отношение к своей истории, культуре, традициям и др. национально-этническим общностям

национальные интересы - национально-государственные интересы страны, выражающие ее потребности как социально-политического целого во всех сферах общественной жизни Реальные причины действий государства, направленных на обеспечение стабильности его функционирования

национальные отношения - отношения между нациями, народностями,

складывающиеся в процессе их внешне- и внутривнутриполитической деятельности

национальный вопрос - вопрос об отношениях между нациями, о причинах возникновения вражды, недоверия, конфликтов между ними, а также о формах и методах разрешения таких конфликтов в интересах развития наций на основе равноправия, суверенности и демократии

нация (от лат. «народ, племя») - политическое сообщество людей, т.е. совокупность людей, проживающих на определенной территории и объединенных одним правлением. В структуре нации соединены этнические (происхождение, язык, культура) и социальные (совместность экономической жизни, развитые коммуникации и групповая идентификация) компоненты. В современной науке отсутствует единое понимание нации

национализм - идеология и политика, основанные на признании нации высшей формой социальной общности, на идеях национальной исключительности и национального превосходства, противопоставления одной нации другим.

нейтралитет (от лат. «ни тот ни другой»)- политика неучастия в вооруженных конфликтах, в мирное время- отказ от участия в военно-политических союзах, в борьбе между соперничающими государствами

неоколониализм - система политики бывших метрополий по отношению к государствам, ставшим самостоятельными из бывших колоний; отличается развитием новых форм неравноправного экономического, политического социокультурного взаимодействия

неоконсерватизм - политическое течение, обновленная форма консерватизма, сочетающая реалистический подход к решению внутренних и международных проблем с ориентацией на философию консерватизма, сохранение и укрепление традиционных общественных ценностей. Признает необходимость определенных социальных гарантий, поддерживает укрепление законности и порядка в государстве

неолиберализм - идейно-политическое течение, обновленная форма либерализма, возникшее во 2-й пол. XX в. Более терпимо относится к государственному вмешательству в экономику, в основу политической программы легли идеи консенсуса управляющих и управляемых, идеи необходимости участия масс в политическом процессе, демократизации процедур принятия управленческих решений

неомарксизм - течение в идеологии и политике 30-70-х гг. XX в., развивающее и продолжающее идеи марксизма (критическое отношение к капитализму и «реальному социализму»)

неформальная организация - группа людей, сформированная на основе широкого круга целей и интересов, существующая вне официальных, институализированных структур

нигилизм - отрицание общепризнанных общественных норм и ценностей (от лат. «ничто, ничего») - позиция абсолютного отрицания установившихся общественных норм, ценностей и авторитетов

новаторские функции –вносящие и осуществляющие новые, прогрессивные принципы, идеи, приемы в какой-то области деятельности

нонконформизм - несогласие, термин, означающий неприятие диссидентами, молодежью, этническим меньшинством устоявшихся форм социальной жизни.

О

обскурантизм- крайне реакционное, враждебное отношение ко всему новому, передовому

обструкция- способ политической борьбы, демонстративно направленный на срыв какого-либо предложения, законопроекта, мероприятия

общенациональная идея - желанный для абсолютного большинства субъектов общества идеал осуществимого будущего

общественно-политические движения - политическое образование, не входящее в государственные и партийные структуры, но оказывающее воздействие на институты власти, участие в избирательных кампаниях, в выработке решений государственных органов и местного самоуправления

общественное мнение - актуализированное состояние массового сознания, складывающееся вокруг противоречивых общественно-политических, культурных, экономических ситуаций, выражающее отношение больших групп людей к этим ситуациям

объект власти - это человек, масса, социальные слои и группы, нации и народности.

объект политологии составляет политика, политическая сфера жизни общества, все происходящее в ней явления и процессы.

Олигархия - власть небольшой группы богатых людей

описательная политология - это вид политологии, базирующийся на описательном методе познания, характерно детальное объективное описание политической жизни, политических процессов. Такой способ отражения политической жизни создает предпосылки для политического анализа и формирования других видов политологии

оппозиция (в политологии)- меньшинство, чьи взгляды и цели отличаются от взглядов и целей большинства участников политического процесса; это организованная группа активных политических субъектов, критикующая официальный правительственный курс и предлагающая альтернативные проекты

оппортунизм- приспособление, соглашательство

организация Варшавского Договора- военно-политический союз семи бывших социалистических стран (Болгарии, Венгрии, ГДР, Польши, Румынии, СССР и Чехословакии), существовал с 1955 до 1980-1990 г.

организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) - военно-политический союз, созданный в рамках СНГ на основе Договора о коллективной безопасности 1992 г.

Организация Объединенных Наций - международная организация, созданная в 1945 г., с целью поддержания мира, безопасности и развития сотрудничества между государствами. Главные цели - поддержание и укрепление международного мира и безопасности, развитие сотрудничества

между государствами на основе принципов равноправия и самоопределения народов

ортодоксальный - правоверный, неуклонно придерживающийся определенного убеждения, направления, учения

«открытое общество» - понятие, предложенное англо-немецким философом Карлом Поппером (1902-1985) для обозначения либерально-демократических обществ. Понятие включает разные акценты: в экономике речь идет о свободе торговли - устранении таможенных барьеров, что выгодно странам с более развитой экономикой, так как обеспечивает их проникновение на рынки более слабых стран; в социокультурной и идеологической сферах - об устранении разного рода цензуры, а также ограничений на пути экспорта западной массовой культуры

отношения международные - совокупность экономических, политических, дипломатических, военных, культурных связей и взаимоотношений между народами, государствами и объединениями государств

отношения политические - взаимодействия субъектов политики, в ходе которых происходит обмен идеями, волевыми побуждениями, информационными ресурсами

охлократия - власть толпы, которой свойственно непосредственное волеизъявление без обращения к каким-либо институтам.

II

«паблик рилейшнз» (связи с общественностью) - коммуникативная технология, связанная с созданием позитивного имиджа в обществе посредством формирования необходимого общественного мнения, строятся на максимальной открытости информации и её правдивости, уважении интересов и мнений групп общественности

паблисити - публичность, известность, популярность; рекламирование деятельности организации, ее достижений средствами массовой информации

панамериканизм - внешнеполитическая доктрина, призванная обосновать претензии США на гегемонию

в Западном полушарии посредством тезиса о «единстве» исторической судьбы, экономики и культуры США и др. стран Американского континента

панарабизм - общественно-политическое движение, направленное на консолидацию арабских народов Ближнего востока

паритет - одинаковое положение, равенство

парламент - высший выборный законодательный орган. осуществляющий представительство основных социально и политически активных групп населения

партийная система - совокупность партий, принимающих участие в борьбе за власть и ее осуществление.

партикуляризм - принцип социальной и политической активности, ориентированный на защиту частных и узкогрупповых интересов

патернализм - установка на отцовскую опеку (заботу), перенесенная на все общество, свобода которого ограничивается властью, выступающей как

благонамеренный опекун народа

патриотизм (от греч. «земляк, соотечественник»)- гражданское чувство любви и преданности Родине, осознание своего долга перед ней и стремление к его исполнению

пацифизм (от лат. «мир + делаю»)- антивоенное движение, возникшее в нач. 19 в. Выступает за моральное осуждение любых войн, за мирное решение всех конфликтов, а также за мир между народами

персона нон грата – лицо, на назначение которого в качестве главы дипломатического представительства не дано согласие правительства страны, в которую его предлагалось назначить

петиция - коллективное прошение, подаваемое в письменной форме в органы власти с каким-либо требованием, подписание политической петиции можно отнести к протестному типу поведения

пиар - методы и методики создания положительного имиджа (образа) субъекта политики и дискредитации его соперника в целях достижения политических целей

плебисцит - вид всенародного голосования, целью которого является выяснение отношения к той или иной проблеме жизнедеятельности общества

плутократия - 1) государственный строй, при котором власть принадлежат наиболее богатым людям; 2) политический строй, при котором правящая элита состоит из наиболее богатых граждан

плюрализм – множественность социально-философская и политическая позиция, согласно которой существует множество независимых и равноправных начал (позиций, интересов, партий, идеологий), разнообразие которых продуктивно

полис - город-государство и прилегающие к нему селения в Античной Греции

политизация - приобщение к активной политической жизни широких слоев населения

политика (от греч. «искусство управления общественными делами»)- одна из важнейших сфер жизни общества, связанная с согласованием интересов различных социальных групп, а также с вопросами завоевания (или) приобретения, удержания, использования и потере власти

политическая активность - деятельность социальных групп или индивидов, связанная со стремлением усовершенствовать или изменить социально-экономический и политический порядок, социально-экономические и политические институты

политическая жизнь - совокупность духовных, чувственных, эмоциональных и практических предметных форм политического бытия человека и общества, которая характеризует отношение к политике и участие в ней

политическая культура - система сложившихся в обществе норм политического поведения, коллективных представлений о политике, политических символах и значениях, способах оценки и объяснения политических явлений

политическая организация - совокупность государственных и негосударственных организаций, участвующих в реализации политической и государственной власти

политическая партия - политическая организация, состоящая из группы единомышленников, связанных общими интересами, программой, методами и формами политической деятельности, основной целью которой является завоевание и осуществление власти

политическая платформа - исходные идеологические течения, направления, установки, лежащие в основе деятельности политических партий и общественно-политических движений

политическая программа - один из основных письменных документов политической партии, где в сжатой форме излагаются ее цели, задачи, средства (методы) публичной деятельности. Это совокупность положений, описывающих будущее устройство общества, отражающих критику стоящего у власти правительства

политическая психология - наука, изучающая психологические аспекты политической жизни. Представляет собой: совокупность эмоционально- чувственных ощущений и представлений о политических явлениях, складывающихся в процессе их (людей) политического поведения и непосредственного взаимодействия с институтами

политическая система - механизм организации и осуществления политической власти, представляет целостную, упорядоченную совокупность государственных и общественных организаций, политико-правовых принципов

политическая социология - дисциплина, изучающая социальные механизмы власти и влияния в обществе, закономерности воздействия социальных общностей на политические институты и взаимодействия граждан и их групп с государством по поводу властных основ социального порядка. В политической социологии выделилась особая дисциплина, изучающая мировую политику- это социология международных отношений

политическая сфера жизни общества - одна из основных сфер общества, включающая в себя государство, политику, право, взаимосвязь и взаимозависимость между ними, отношения людей по поводу власти

политические мифы - ложное представление о ком (чем)-нибудь, искаженный образ кого-то

политические отношения - процесс, включающий в себя деятельность многих причастных к политике людей и групп, взаимодействие интересов и политической воли различных деятелей и объединений

политические технологии - приемы, способы и процедуры, посредством которых субъекты политической деятельности реализуют свои цели

политологические факты - любое политическое поведение людей в виде их политической активности или пассивность, политических знаний, политической мотивации, политических контактов, политических отношений, политических связей, политических высказываний и т. п.,

которые можно зафиксировать, классифицировать и использовать для развития политической теории или практики

политический актор - индивид, общественная группа, институт и пр., осуществляющий конкретное политическое действие, т.е. субъект действия

политический анализ - это научно-исследовательская процедура, направленная на установление сущности политической жизни, политического процесса или их элементов в виде этапов, политических ситуаций, субъектов политики, их политических отношений, политического авторитета, власти, руководства

политический процесс - совокупная деятельность субъектов политики, связанная с формированием, изменением, преобразованием и функционированием политической системы, использованием политической и государственной власти, посредством которых осуществляется управление обществом.

политический экстремизм - уничтожение существующих государственных структур и установление диктатуры тоталитарного порядка левого или правого толка

политические отношения - отношения, которые складываются между субъектами политики по поводу политической и государственной власти, управления обществом

политический интерес - избирательное отношение человека, социальной группы к каким-либо политическим явлениям и процессам. Это реальная причина, лежащая в основе политических действий и событий, происходящих при участии субъектов и объектов политики. Политический интерес прямо или косвенно связан с механизмом и способами осуществления политической власти в обществе

политическое поведение - совокупность действий и поступков, предпринимаемых субъектом политики по отношению к политической системе

политическое сознание - система теоретических и обыденных знаний, оценок, настроений и чувств, посредством которых происходит осознание сферы политики социальными субъектами (индивидами, группами, классами, общностями)

политическое развитие - процесс становления современной эффективной политической системы или же процесс ее совершенствования, процесс возрастания способности политической системы постоянно адаптироваться к усложняющимся социальным условиям, быстро и эффективно реагировать на появление новых общественных интересов, создавать новые политические институты

политическое участие - влияние граждан на функционирование политической системы, формирование политических институтов и процесс выработки политических решений

политология (от лат. «politika» и «logos») - политическая наука или наука о политике, о характере и функциях государства и права, при помощи которого государство реализует свою власть, о политике и политическом

управлении, о развитии политических процессов и систем, поведении и деятельности субъектов политики.

популизм (лат. «народ»)- политическая деятельность, имеющая целью обеспечение популярности в массах ценой необоснованных обещаний, демагогических лозунгов, основанных на призывах «к народу», предлагая «легковерным» и «малосообразительным» массам легкое и быстрое решение существующих проблем

потребности политические - нужда в политическом влиянии или в политической власти, представляющих возможность воздействия на сознание и поведение людей, на функционирование государственных органов.

права человека - принципы, нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные блага

правительство - орган исполнительной власти государства либо его автономий, осуществляющий всю полноту этой власти на территории или всего государства, или, соответственно, на территории региона, автономии

праймериз - первичные выборы в штатах США, посредством которых определяются кандидаты от Демократической и Республиканской партий в отношении выборов всех органов власти. Пробное голосование накануне предстоящих политических выборов

президент- глава государства в государствах с республиканской формой правления

пре rogатива - преимущество, первенство, исключительное право учреждения или должностного лица на решение тех или иных вопросов

преторианство (личная гвардия римского императора) - режим, поддержанный по преимуществу наемными войсками, которые служат опорой власти, основан на грубой силе

примат - первенство, преимущественное значение, главенство в политике тех или иных ценностей, интересов и задач (классовых, национальных, общечеловеческих)

программа политическая - документ, в котором изложены основные цели партии, общественно-политического движения, народного фронта, а также характеризующий методы достижения этих целей

пропаганда - распространение и углубленное разъяснение каких-либо идей, учений, взглядов, знаний

протекционизм- государственная политика, осуществляющая защиту национальной экономики от иностранной торгово-экономической экспансии

психология политическая - совокупность духовных образований, содержащих в основном чувственно-эмоциональные представления людей о политических явлениях, складывающихся в процессе их непосредственного взаимодействия с институтами власти и осуществления своего политического поведения при различных режимах правления

публичная власть (признак государства) - особый аппарат управления, учёта и контроля, выделенный из общества для обеспечения его (общества)

жизнедеятельности

путч - государственный переворот, совершенный группой заговорщиков, а также попытка такого переворота. Выражается в вооруженных действиях, не опирающихся на широкую поддержку, учет ситуации, продуманную программу

Р

радикализм - установка на крайние позиции и решительное, ни перед чем не останавливающееся претворение в жизнь тех или иных идейно-политических принципов

разделение властей - теоретический принцип и практическая реализация разграничения полномочий и юридической независимости трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной

ратификация - утверждение высшим органом государственной власти международного договора, придающее ему юридическую силу выражающаяся в социально-эффективном достижении поставленных целей

реакционность - сопротивление общественному прогрессу, стремление к сохранению отживших общественных порядков

реваншизм - политика сил, потерпевших поенное или политическое поражение и пытающихся вернуть себе утраченные позиции путем нового обострения ситуации

революция (от лат. «поворот, переворот») - глубокое, качественное изменение в развитии какого-либо социального образования, явления или процесса

реидеологизация - возврат к использованию, учету идеологии во всех сферах государственной, общественной жизни

релятивизм- учение об относительности, условности и проблематичности всех законов и норм, от научных, связанных с познанием, до культурных и нравственных

рекрутирование (формирование) элит - механизм отбора представителей элиты, включающий необходимые критерии, порядок и состав лиц, которые осуществляют отбор

ресоциализация- усвоение гражданами новых демократических ценностей вследствие их адаптации к новым социально-политическим условиям

республика (от лат. «государственные, общественные дела») - форма правления, при которой источником власти является народ, высшие органы государственной власти (президент, правительство, парламент) избираются народом или представительным общенациональным учреждением

ресурсы политической власти - реальные и потенциальные средства (возможности), которые власть может использовать для своего укрепления, т.е. экономика, информация, право. При некомпетентном подходе они разрушают власть, способствуя возникновению кризисов

референдум (лат «то, что должно быть сообщено») - всенародное голосование граждан государства по проектам важнейших законов или

другим вопросам основополагающего значения

реформа - постепенное преобразование экономического, социального, политического и культурного уклада общества

«Римский клуб» - международная неправительственная организация, занимающаяся исследованиями, в которых предпринимаются попытки определить перспективы глобального развития человечества на основе его современного состояния и имеющихся тенденций

С

сателлит - государство, формально независимое, но находящееся под политическим и экономическим влиянием другого государства

свободы политические - закрепленные законом права, обеспечивающие демократическое, всестороннее и действенное участие гражданина, в политическом процессе

сегрегация - (отделение) - вид расовой или этнической дискриминации, проявляющийся в отделении одних групп от других,

секуляризация (мирской, светский)- отчуждение церковной собственности, церковных земель, монастырей в пользу государства

сепаратизм - идейно-политическое течение, обосновывает обособление, отделение части территории государства с целью создания нового самостоятельного государства или получение этой частью статуса широкой автономии

сервилизм- прислужничество, раболепство. В политологии один из видов политической психологии, политического поведения

система политическая - представляет собой сложную, разветвленную совокупность различных политических институтов, социально-политических общностей, форм взаимодействия и взаимоотношений между ними, в которых реализуется политическая власть

система социального представительства - взаимосвязанное и противоречивое единство институтов, посредством которых воля граждан переносится в сферу принятия политических решений; система социального представительства включает партийную систему гражданских добровольных объединений (профсоюзы, творческих союзы и т. д.).

СНГ (Содружество Независимых Государств)- союз суверенных государств (подписан в Минске, в 1991 г. представителями Республики Беларусь, РСФСР и Украины), постоянный союз самостоятельных государств для осуществления конкретных совместных целей. Ее члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают в компетенцию союза решение лишь ограниченного числа вопросов, чаще всего в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, обороны, внешней политики, транспорта и связи, денежной системы.

Совет Безопасности ООН - постоянно действующий орган ООН. Принимает обязательные для всех решения и определяет конкретные меры по поддержанию мира и безопасности

Совет Европы - европейская межправительственная организация,

созданная в 1949 году с целью превращения Европы в демократическое и безопасное пространство

социал-демократия- идеология и политическое движение, соединяющие социалистические представления об обществе социальной справедливости с рядом либеральных идей и представлений. Стержнем движения выступает концепция демократического социализма, в качестве основных целей, провозглашающая стремление к свободе, справедливости и солидарности.

социализация политическая означает приобщение членов общества к его ценностям и к формам общественной деятельности. Протекает непрерывно на протяжении всей жизни человека

средства массовой информации - специализированные организации, созданные для открытой, публичной передачи различных сведений любым лицам с помощью специальных технических средств. К СМИ относятся газеты, журналы, телевидение, радио, информационные средства связи

стагнация - застой в общественной жизни, торговле, экономике

субъект власти представляет государство, его институты (президент, парламент, правительство); политические лидеры, политическая элита; политические партии

субъекты политики - отдельные личности, социальные группы, государственные и международные организации, участвующие в политической жизни общества

суверенитет - важнейший признак государства, отличающий его от иных форм общественной организации и означающий самостоятельность и независимость в осуществлении политики в пределах собственной территории и сфере международных отношений

Т

теократия (греч. «бог»+ «власть») - форма правления, при которой глава духовенства, церкви одновременно является и правителем государства

терроризм (от лат. «страх, ужас») - категория для обозначения деятельности политически экстремистских групп по подготовке и исполнению актов прямого насилия над своими политическими противниками.

технологии политические - методы, приемы, формы политической деятельности, обеспечивающие ее эффективность

тирания - система правления, отличающаяся особой жестокостью и бесконтрольностью власти

толерантность (от лат. «терпение»)- терпимость по отношению к иному мнению, поступку, позиции; одна из базовых ценностей демократии
терпимость к чужим мнениям и чувствам

тоталитаризм (от лат. «весь, целый, совокупный») – насильственное политическое господство. Характеризуется полным подчинением общества, его экономической, социальной, идеологической, духовной жизни власти господствующей элиты

традиция (от лат.- передача)– форма закрепления, сохранения и

селективного (т.е. после проведенного отбора) перехода значимого опыта от предыдущих поколений к последующим, обеспечивающая преемственность в социально-культурных процессах. Составляющие традиции: нормы, ценности, идеи, навыки, ритуалы, символы, модели поведения и т.п.

транзит - синоним процесса «перехода» развивающихся государств к современному уровню развития

трайбализм- стремление к политическому обособлению на основе родоплеменного деления

У

узурпация- противозаконный, насильственный захват или удержание власти

унитаризм-принцип государственного устройства, когда власть полностью сосредоточена в центральных органах управления, а региональные органы наделены лишь совещательными правами и частными полномочиями

уния - союз нескольких государств; объединение церквей, религиозных общин

управление политическое - процесс реализации политической власти, в ходе которого правящая элита побуждает управляемых к действию и поведению, адекватным интересам правящей элиты

устойчивое развитие - категория для обозначения долговременных тенденций развития стран и регионов путем поддержания тенденций положительного роста эффективности производственных возможностей национальной и региональной экономики

Ф

факты политические- любая политическую деятельность, поступки людей, их политические мотивы, взгляды, убеждения, которые можно зафиксировать методами социологии и на основе количественного и качественного анализа делать выводы, обобщения. В качестве примеров можно назвать голосование за определенного кандидата, мотивы голосования, участие в митингах, политических дискуссиях

фашизм (от итал. «пучок, связка, объединение») - крайне реакционное, антидемократическое, правозэкстремистское идейно-политическое течение, направленное на установление открытой террористической диктатуры, жестокое подавление демократических прав и свобод, всякой оппозиции и прогрессивных движений.

федеративное государство (лат «союз, объединение») - союзное государство, состоящее из нескольких государственных образований, каждое из которых обладает собственной компетенцией и имеет свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов власти

форма правления - элемент формы государства, характеризующий организацию верховной власти, порядок образования органов власти

фракция (лат. «раздробление, разламывание») - группа членов какой-либо партии в парламенте или общественно-политической организации;

фундаментализм (лат. «основание»)- совокупность современных религиозно-политических доктрин, состоящих в ориентации на искусственный возврат обществ к традиционным религиозным системам ценностей

функционеры - партийные активисты, работающие на всех уровнях власти (центральных, местных). Являются организаторами работы всех звеньев партии и проводниками ее политической линии

футурология (лат. «будущее» + греч. «слово, учение»)- наука о будущем, совокупность представлений о перспективах развития человечества, о предстоящих изменениях в социальных процессах

Х

харизма (от греч. «божественный дар, милость»)- способность оказывать воздействие на окружающих, подчинять их своей воле. Магическое влияние той или иной личности на окружающих. Термин получил распространение благодаря немецкому социологу М. Веберу, который связывал его с понятием авторитета

харленд (анг. «сердцевинная земля») основатель Х. Маккиндер, введен для обозначения основной части Евразии, отождествляется с территорией России и прилегающих к ней земель

«холодная война»- состояние напряженной конфронтации между СССР и его союзниками, с одной стороны, и развитыми западными государствами, с другой, продолжавшееся с некоторыми ослаблениями с 1946 года до конца 80-х годов

хунта (от исп. «собрание, объединение») - группа заговорщиков, незаконно захватившая власть и правящая диктаторскими методами. Это может быть правительственный орган власти в некоторых латиноамериканских странах, например в Испании

Ц

цели политические - исходный момент политического процесса, определяющий установки политики, задачи власти и формы политической деятельности. Цели различают: по значению - общие, внешние, внутренние, частные; по протяженности во времени, очередности и по стадиям - краткосрочные, среднесрочные и стратегические; по содержанию - социальные, экономические, идеологические и др.

ценности - нормативные представления, выражающие положительную или отрицательную значимость явлений, идей установок жизнедеятельности с точки зрения их соответствия потребностям, интересам и целям общества, социальной группы, отдельной личности. Рассматриваются в качестве регуляторов политической жизни и поведения людей

ценности политические - субъективные предпочтения людей, их представления о желательных или нежелательных политических событиях и явлениях, выражающих их политическую значимость. Служат ориентиром в сложном мире политики, определяют ее смысл и содержание. В политических ценностях отражаются желания и интересы социального субъекта

централизация - условие, при котором право принимать наиболее важные решения, принадлежит представителям высших звеньев управления

централизм - принцип организации и управления, предполагающий устойчивую взаимосвязь элементов политической системы и наличие единого центра, регулирующего эту взаимосвязь

Ш

шанхайское соглашение- субрегиональная международная организация, созданная в 2001 году лидерами 6 государств – Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан для решения комплексных задач по укреплению мер доверия и сотрудничества в регионе

шовинизм - признание превосходства нации над другими нациями и правами человека, дискриминация меньшинств

Э

эгалитаризм - теория, оправдывающая равенство граждан, обосновывающая необходимость равенства имущества на основании индивидуального или коллективного хозяйства

экспансия (от лат. «расширение»)- агрессивное поведение в той или иной жизненной сфере с целью захвата ресурсов противника

экстремизм (лат. «крайний») - приверженность к крайностям в политике, провозглашает целью коренное преобразование общества, мира насильственными средствами

экстрадиция - передача иностранному государству лица, нарушившего законы этого государства, по требованию последнего для привлечения преступника к уголовной ответственности или проведения в исполнение вступившего в законную силу приговора

экспроприация (лат. «собственный»)- принудительное лишение собственности и прежнего социального положения одного общественного слоя другим

экуменизм- движение за объединение религиозных конфессий

электорат - (лат. «избиратель») - контингент избирателей на выборах

элита политическая (фр. «лучший, избранный, отборный»)- привилегированная группа, занимающая руководящие позиции во властных структурах и непосредственно участвующая в принятии важнейших решений, связанных с использованием власти

эмпирические методы в политологии - совокупность приемов, способов изучения политической реальности, позволяющих получать конкретное (практическое) знание о политических явлениях и процессах

этатизм (государство) - политика, направленная на укрепление позиций государства в обществе, усиление регулирующего воздействия государственных органов на все сферы жизни общества

этика политическая - дисциплина, изучающая влияние моральных принципов, норм и нравственных представлений людей на политику

этнос - исторически сложившаяся устойчивая общность людей (племя, народность, нация), объединяемая общностью территории, языка и традиций

Ю

ЮНЕСКО - специализированная межправительственная Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в которую входит более 160 государств, содействующая развитию международного сотрудничества в области народного образования и культуры, распространение культурной и научно-технической информации, борьба против дискриминации в вопросах образования, защита национальных культур и др.

5.2. УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине
для всех специальностей университета

Учебная программа составлена на основе типовой учебной программы для учреждений высшего образования, утвержденной 29.04.2022 (регистрационный № ТД-СГ. 033/тип.) и учебных планов по специальностям университета

СОСТАВИТЕЛИ:

А.А.Филиппов, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств», кандидат политических наук

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Г.И.Касперович, доцент кафедры социально-гуманитарных и историко-правовых дисциплин Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат философских наук, доцент

Л.Е.Криштанович, профессор кафедры межкультурных коммуникаций и рекламы учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств», доктор философских наук, профессор

РЕКОМЕНДОВАНО К УТВЕРЖДЕНИЮ:

кафедрой социально-гуманитарных дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств» (протокол № 10 от 13.05.2022);

президиумом научно-методического совета учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств» (протокол № 5 от 15.06.2022)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Политология занимает одно из главных мест в социально-гуманитарной подготовке современных обучающихся. Она вносит существенный вклад в формирование политического сознания личности и общества, в усвоение системных знаний о природе политических явлений и процессов, создавая основу для формирования устойчивого мировоззрения, гражданской и патриотической позиции, позволяет развивать навыки политического участия и компетентного реагирования на политические события, умение ориентироваться в сложных политических ситуациях и проблемах.

В рамках совместной учебной деятельности преподавателя и

обучающегося учебная программа по учебной дисциплине «Политология» выступает в качестве основы получения и усвоения политологических знаний, информации о политической сфере общества и политических процессах в современном мире, приобретения актуальных практико-ориентированных умений. Центральная категория учебной дисциплины – политическая система. Учебная дисциплина «Политология» раскрывает сущность и содержание политики современных государств, формирует знания о внутри- и внешнеполитических процессах.

Целью изучения учебной дисциплины «Политология» является формирование у обучающихся знаний о политике, политической системе и политических процессах, нормах конструктивной политической гражданской культуры и общественно значимых ценностях идеологии белорусского государства.

Задачами изучения учебной дисциплины «Политология» являются формирование у обучающихся:

- знаний о политике, политических системах и институтах власти, процессах их возникновения, функционирования, развития и изменения на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;

- знаний в области формирования и реализации внутренней и внешней политики государства;

- гражданской политической культуры и национально-государственного самосознания, позволяющего активно участвовать в политической жизни страны, проявлять гражданственность и патриотизм;

- способности к креативному и рациональному политическому мышлению.

Требования к освоению учебной дисциплины

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен:

знать

- основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире;

- специфику формирования и функционирования политических систем;

- сущность, структуру политических институтов и процессов в современном мире и Республике Беларусь;

- принципы, цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь;

- систему современных международных политических отношений, принципы, цели и основные задачи внешней политики Республики Беларусь;

- современные политические идеологии;

- сущность политической культуры, особенности её национальных моделей.

уметь

- понимать политологию как науку об управлении обществом и

государством;

- характеризовать политические системы и институты в современном мире и Республике Беларусь;
- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;
- оценивать перспективы развития современных политических процессов;
- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру политического участия;
- анализировать идеологические процессы в современном мире;
- владеть*
- современными методами оценки характера и функций государственной политики и управления;
- навыками критического анализа политических процессов и явлений;
- принципами программного Закона «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;
- навыками определения и анализа внешне- и внутривнутриполитических задач современного государства.

Общие требования к формированию универсальных компетенций

В результате изучения учебной дисциплины «Политология» обучающийся должен приобрести следующие универсальные компетенции:

УК-1. Обладать способностью анализировать политические события, процессы, отношения, владеть культурой политического мышления и поведения, использовать основы политологических знаний для формирования культуры осознанного и рационального политического выбора, утверждения социально ориентированных ценностей.

УК-2. Обладать достаточными знаниями для понимания сути политической системы и политических процессов в Республике Беларусь и современном мире.

УК-3. Быть способными характеризовать особенности формирования и реализации внутренней и внешней политики государства.

УК-4. Быть способным характеризовать особенности идеологических процессов в современном мире.

УК-5. Быть способным к социальному взаимодействию и межличностным коммуникациям в публичном пространстве.

УК-6. Быть способным применять полученные знания в принятии и реализации управленческих решений в будущей профессиональной деятельности.

Методы и технологии формирования компетенций

В процессе изучения учебной дисциплины «Политология» используются методы и технологии обучения, которые обеспечат

формирование у обучающихся необходимых компетенций, а также позволят выработать навыки самостоятельного обучения, анализа и работы с научно-исследовательским и учебным материалом, умение вести дискуссии, формулировать сложные проблемы и вопросы, демонстрировать их понимание.

Для организации образовательного процесса используются следующие методы и технологии обучения:

- для демонстрации знаний и понимания изученного материала применять групповую работу, дискуссии, описательные эссе;
- для разработки и создания самостоятельных проектов – метод проектов, технологии эвристического обучения, метод портфолио;
- для практического освоения и закрепления изученного материала – ролевая и деловая игры, разработка и применение на основе компьютерных и мультимедийных средств задач и творческих заданий;
- для решения проблем – кейс-метод, эссе, метод сценариев, учебная дискуссия, деловая игра, информационно-коммуникационные технологии (структурированные электронные презентации для лекционных занятий, использование аудио-, видео- поддержки учебных занятий (анализ аудио-, видео- ситуаций и др.);
- для анализа теории – аннотирование научных публикаций, работа с первоисточниками.

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы обучающихся

Самостоятельная работа обучающихся по учебной дисциплине «Политология» организуется в соответствии с целью и задачами учебной дисциплины, научно-методическими предпочтениями и профессиональным опытом преподавателя.

Формами и методами организации самостоятельной работы обучающихся являются: выполнение промежуточных тестов; решение политологических задач или ситуаций с презентацией результатов; выполнение самостоятельно разработанных творческих заданий, проектов (индивидуальных или коллективных); подготовка и участие в активных формах учебно-исследовательской деятельности; изучение статей по политической проблематике и составление на них аннотаций, рецензий, рефератов. В целях стимулирования учебно-исследовательской активности обучающихся рекомендуется использовать электронные учебно-методические комплексы, компьютерные и мультимедийные средства.

При организации самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине «Политология» используются современные информационные технологии: размещение в сетевом доступе комплекса учебных материалов (учебные программы, учебники и учебные пособия, методические указания к практическим занятиям, материалы текущего контроля и текущей аттестации, позволяющие определить соответствие учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего

образования и учебно-программной документации (вопросы для подготовки к зачету, задания, тесты, вопросы для самоконтроля, тематика рефератов и др.), список рекомендуемой литературы, информационных ресурсов и т.д.).

Структура учебной дисциплины

Всего на изучение учебной дисциплины «Политология» отведено 72 часа, в том числе 36 аудиторных часов. Распределение аудиторных часов по видам занятий: лекции – 28 часов; семинарские занятия – 8 часов. Трудоемкость учебной дисциплины составляет 2 зачетные единицы. Форма текущей аттестации – дифференцированный зачет.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Теория и методы политологии

Определение политологии. Актуальность и цель изучения учебной дисциплины «Политология». Роль политологии в формировании и развитии универсальных и профессиональных компетенций выпускников учреждений высшего образования, в жизни человека и общества.

Политология как учебная дисциплина и отрасль научного знания. Объект и предмет, основные категории политологии. История политической мысли, стадии становления политической науки. Конституция как фундаментальное основание развития политологии в Республике Беларусь.

Структура, функции и методы современной политологии. Теоретические и прикладные политические исследования.

Основные трактовки сущности политики. Политика как особый вид деятельности, как сфера общественного и государственного управления. Политические отношения и их институционализация. Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Функции политики.

Политическая власть: понятие, структура, функции. Субъекты и объекты политической власти. Ресурсы и механизмы реализации власти. Государственная власть. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.

Личность как субъект политики. Политическое лидерство, его сущность, функции и типология. Политические элиты. Теории политических элит. Функции элиты.

Тема 2. Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ

Понятие, структура и функции политической системы общества. Институциональная, нормативная, коммуникативная, идеологическая, функциональная подсистемы политической системы. Политические режимы. Сравнительный анализ типов политических режимов.

Политические институты в структуре политической системы.

Государство как основной институт политической системы общества. Подходы к определению происхождения и сущности государства.

Центры принятия решений в политических системах (президенты, премьер-министры, монархи, лидеры парламентских фракций и др.). Государственная администрация. Окружение центров принятия политических решений (партийные, избирательные, медийные, идеологические системы и др.).

Политические институты в странах мира с республиканской формой правления: сравнительный анализ. Политические институты в странах мира с монархической формой правления: сравнительный анализ. Формы государственного устройства: сравнительный анализ.

Тема 3. Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ

Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов: внутри- и внешнеполитические; открытые и скрытые; эволюционные и революционные. Политическая деятельность. Проблемы переходных политических процессов в современном мире.

Институты и формы представительства интересов граждан в политической системе общества. Гражданское общество: понятие, структура. Каналы выявления и выражения интересов в различных типах политических систем. Партийные системы, уклады и коалиции в современном мире: сравнительный анализ. Группы интереса. Лоббизм.

Политические конфликты, их структура, причины, функции, пути урегулирования. Политические кризисы. Политические переговоры как форма разрешения конфликтов, основы переговорного процесса.

Политико-электоральный цикл. Представительство и выборы. Виды избирательных систем. Основные этапы и динамика избирательных кампаний. Референдум. Электоральное поведение. Абсентеизм и его причины.

Тема 4. Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии

Понятие и функции политического сознания. Познавательные и ценностные аспекты политического сознания. Уровни и типы политического сознания.

Политическая культура в системе культуры социума. Соотношение политической культуры и политического сознания. Место политической культуры в политической системе общества. Уровни политической культуры. Установки, традиции, нормы, ценности, политическая идентичность, государственная идентичность, символы как составляющие политической культуры. Типология политической культуры. Политическая социализация.

Мотивация политического поведения. Психологические составляющие

политического поведения. Типы политического поведения.

Сущность политической идеологии. Идеология и утопия. Теории деидеологизации и реидеологизации. Субъекты формирования идеологии, ее носители, формы проявления, функции и уровни.

Классификация и характеристика основных политических идеологий. Классический и современный либерализм. Консерватизм и неоконсерватизм. Социалистическая идеология и ее разновидности. Национализм. Фашизм. Анархизм. Современные идеологические течения: пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, религиозный фундаментализм и т.д.

Государственная идеология и идеология государственности. Понятие идеологии белорусского государства и составляющие её элементы: правовые (национальная правовая система), экономические (белорусская экономическая модель), политические (белорусская политическая система), мировоззренческие (белорусская национальная идеологическая доктрина – учение). Ст. 4 Конституции Республики Беларусь как гарант многообразия политических идеологий и мнений. Идеи Отечества, национального суверенитета, национального интереса, национальной безопасности, справедливости, благосостояния граждан как базовые положения идеологии белорусского государства. Понятие высшей цели общества и государства – Ст. 2 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью белорусского общества и государства». Консерватизм, либерализм, социал-демократизм в контексте идеологии белорусского государства.

Обеспечение информационной безопасности Республики Беларусь: сущность, элементы, субъекты. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь.

Тема 5. Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь

Государственная политика как категория политической науки. Государственная политика и государственное управление, принятие политических решений. Социальное, государственное и политическое управление.

Принципы, стратегические цели и основные задачи внутренней политики Республики Беларусь в соответствии с программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. Принципы внутренней политики Республики Беларусь: стабильность конституционного строя; гарантия конституционных прав и свобод граждан; равенство всех форм собственности в интересах личности и общества; социальная справедливость; устойчивое социально-экономическое развитие; учёт геополитических, социально-экономических и природных особенностей Республики Беларусь; взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей в интересах личности, общества и государства.

Стратегические цели внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации; развитие демократического социального правового государства; формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики; повышение благосостояния народа.

Основные задачи внутренней политики Республики Беларусь: обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь; обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, общественных и государственных интересов; проведение единой бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной и валютной политики; создание условий для формирования духовно богатого и физически здорового человека, улучшение жилищных условий; обеспечение развития образовательной деятельности; обеспечение общедоступности ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах; обеспечение комплексного устойчивого развития регионов; обеспечение прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Важнейшие виды государственной внутренней политики в Республике Беларусь: демографическая политика, молодёжная политика, информационная политика, конфессиональная политика, этнополитика, экологическая политика, культурная политика, политика в области спорта, образования, здравоохранения, науки.

Государственная политика в области противодействия коррупции: сущность, принципы, основные элементы. Субъекты государственной политики противодействия коррупции. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности государства.

Тема 6. Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь

Сущность, виды, субъекты международных политических отношений. Теоретическое осмысление международных политических отношений. Характеристика современного международного политического процесса. Геополитика как сфера политического знания.

Внешняя политика: понятие, сущность, цели, функции и средства. Национально-государственные интересы как основа внешнеполитического курса государства.

Принципы внешней политики Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и программным Законом «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (2005 г.): соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права; соответствие внешнеполитических целей

политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и её международного авторитета; повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических инструментов защиты государственного суверенитета и национальной экономики Республики Беларусь в условиях глобализации; развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учёт и соблюдение интересов всех членов международного сообщества; добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях; приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений; отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

Стратегические цели внешней политики Республики Беларусь: защита государственного суверенитета и территориальной целостности; защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Основные задачи внешней политики Республики Беларусь: содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права; равноправие интеграции Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство; создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа; формирование добрососедских отношений с сопредельными странами; обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей; содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов этнических белорусов, выходцев из Республики Беларусь и лиц, идентифицирующих себя как белорусы, проживающих за пределами её территории; содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружениями; расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах; привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь; участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

Участие Республики Беларусь в международных организациях: ООН, ОДКБ, ЕАЭС, Союзное государство и др.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов		Количество часов УСР	Форма контроля знаний
		лекции	семинарские занятия		
1	Теория и методы политологии	6		4	
2	Политические системы и институты в современном мире: сравнительный анализ	6	2	8	Выступление на семинарском занятии, электронные презентации
3	Политические процессы в современном мире: сравнительный анализ	4	2	6	Выступление на семинарском занятии, электронные презентации
4	Политическое сознание, политическая культура и политические идеологии	4	2	6	Выступление на семинарском занятии, электронные презентации
5	Государственная внутренняя политика и управление в Республике Беларусь	4	2	6	Выступление на семинарском занятии, электронные презентации
6	Международные политические отношения и внешняя политика Республики Беларусь	4		6	Реферат, электронные презентации
Всего		28	8	36	

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Основная литература:

Нормативные правовые акты, Послания Президента Республики Беларусь, основные концепции, определяющие развитие страны

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХІІ (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Государство для народа: Документы и материалы третьего Всебел. Нар. собр. 2-3 марта 2006 г. / редкол: А.Н. Рубинов [и др.] – Минск: Беларусь, 2006. – 463 с.

3. За сильную и процветающую Беларусь: Материалы второго Всебел. нар. собр. 18 мая 2001 г. / Редкол.: В.П. Заметалин и др. – Минск: Беларусь, 2001. – 261 с.

4. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 июня 2015 г. № 268-З // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 06.06.2015, 2/2266 - Минск, 2018.

5. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575, с изм. и доп. // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – 2018.

6. Лукашенко, А. Г. Беларусь в XXI веке / А.Г.Лукашенко // Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. – Советская Белоруссия. – 1999. – 8 апр. – С. 1.

7. Лукашенко, А. Г. Выступление на II Съезде ученых Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 2017. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/plenarnoe-zasedanie-ii-sjezda-uchenыхrespubliki-belarus-17654/. – Дата доступа: 14.03.2018.

8. Лукашенко, А. Г. Доклад Президента Беларуси на пятом Всебелорусском народном собрании. [Электронный ресурс]. Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 2016. – Режим доступа:http://president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-pjatом-vsebelorusskomnarodnom-sobranii-13867. – Дата доступа: 14.03.2018.

9. Лукашенко, А.Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек.– С. 1 – 9.

10. Лукашенко, А. Г. О судьбах нашей интеграции / А. Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1 – 5. 14

11. Лукашенко, А. Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию. [Электронный ресурс]. Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 19 апр. 2019. – Режим доступа:

http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-belorusskomu-narodu-inatsionalnomu-sobraniju-20903/ – Дата доступа: 14.05.2019.

12. О государственных символах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-З: в ред. от 08.07.2015 № 283-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-З: в ред. 20.04.2016 № 358-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

14. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266-ХП: в ред. от 04.06.2015 N 268-З// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

15. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП: в ред. от 06.10.2006 № 166-З // – Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2006 г., № 166, 2/1263. – Минск, 2018.

16. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 октябр. 1994 г., № 3254- ХП: в ред. от 04.11.2013 № 71-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.11.2013, 2/2069. – Минск, 2018.

17. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60–З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

18. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь № 1 от 18 марта 2019 г. / Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 2019. – Режим доступа: bezopasnosti-respubliki-belarus-1-ot-18-marta-2019-g-20703/ – Дата доступа: 21.03.2019.

Основная учебная литература:

1. Бондарь, Юрий Павлович. Политология : учебно-методический комплекс с приложением / Ю. П. Бондарь, П. И. Бондарь. - 2-е изд., перераб. и доп. - Минск : БГУКИ, 2021. - 345 с.

2. Политология: учеб.-метод. пособие / Министерство образования Республики Беларусь, Белорусский государственный экономический университет. – Минск : БГЭУ, 2020. – 98 с.

Дополнительная литература:

3. Абраменко, Е. Г. Политология: учеб.-метод. пособие / Е. Г. Абраменко. – Гомель : ГГУ, 2019. – 171 с.

4. Антанович, Н. А. Методология политической науки : учеб. пособие / Н. А. Антанович. – Минск : РИВШ, 2017. – 203 с.

5. Алексеева, Т. А. Современная политическая мысль (XX-XXI вв.). Политическая теория и международные отношения : учеб. пособие / Т. А. Алексеева ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (Ун-т) МИД России. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 622 с.
6. Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства : курс лекций / Е. М. Бабосов. – Минск : Амалфея, 2012. – 212 с.
7. Багдановіч, М. Хто мы такія? / М. Багдановіч // Поўны збор твораў : у 3 т. – Мінск, 1995. – Т.3. – С. 126 – 127.
8. Беларусы / В.К.Бандарчык [і інш.]; рэдкал. В. К.Бандарчык [і інш.]. – Мінск : Бел. Навука, 2001. – Т.4 : Вытокі і этнічнае развіццё. – 433 с.
9. Белорусский путь развития (вопросы и ответы) : справочник / М. Г. Жилинский [и др.]. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2017. – 184 с.
10. Бондарь, Ю. П. Политическая наука постсоветского общества. Становление и тенденции развития (на примере Беларуси и России) / Ю. П. Бондарь ; М-во культуры Республики Беларусь, УО «Бел. гос. ун-т культуры и искусств». – Минск : БГУКИ, 2017. – 304 с.
11. Белл, Д. Грядущее постиндустриальное общество. Опыт социологического прогнозирования / Д. Белл. – М.: Academia, 1999. – 956 с.
12. Белорусский путь / под ред. О. В. Пролесковского и Л. Е. Криштаповича; Информ.-аналит.центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск : [б.и.], 2010. – 495 с.
13. Введение в политическую теорию: учеб. пособие / Н. П. Денисюк, Е. Ф. Гречнева. – Минск : Вышэйшая школа, 2019. – 363 с.
14. Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избран. произведения. – М. : Прогресс, 1990. – С. 644 – 706.
15. Государственная политика и управление : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 179 с.
16. Марков, Б. В. Политическая антропология / Б. В. Марков. – СПб. : Питер, 2017. – 494 с.
17. Матвеев, Р. Ф. Новейшие тенденции и направления современной политологии: учеб. пособие / Р. Ф. Матвеев. – М. : Форум, 2016. – 332 с.
18. Мельвиль, А. Политический атлас – 2: мировой кризис, мегатренды и анализ нелинейной динамики политического развития / А. Мельвиль, М. Ильин, Е. Мелешкина // Полис. – 2009. – № 3. – С. 98 – 105.
19. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства : учебник / В. А. Мельник – Минск : Выш. школа, 2017. – 365 с.
20. Мельник, В. А. Политические идеологии : учеб. пособие / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2009. – 339 с.
21. Мельник, В. А. Введение в политическую теорию: пособие / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2012. – 511 с.
22. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В. А. Мельник. – 3-е изд., испр. – Минск : Выш. шк., 2013. – 343 с.
23. Мельник, В. А. Политология: пособие / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2014. – 367 с.

24. Основы идеологии белорусского государства: история и теория : учеб. пособие / С. Н. Князев [и др.] ; под общ. ред. С. Н. Князева, В. И. Чуешова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 312 с.
25. Политические институты и процессы в информационном обществе : учеб. пособие / под ред. И. В. Вашкевич. – Минск : БГУИР, 2018. – 235 с.
26. Политология. Практикум : учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
27. Политология : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. – 255 с.
28. Политология : учеб. и практикум / А. Н. Лавриненко и др. – М. : Юрайт, 2016. – 399 с.
29. Политология : хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.2. Политические институты и процессы. – 342 с.
30. Политология: хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.1. Теория, история и методология политической науки. – 327 с.
31. Ситуационный анализ в связях с общественностью / Л. В. Азарова [и др.]. – 2-е изд. – СПб. [и др.] : Питер, 2018. – 284 с.
32. Сравнительная политология / под ред. О. В. Гаман-Голутвиной ; МГИМО (Ун-т) МИД России. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 752 с.
33. Слука, А. Г. Нацыянальная ідэя / А. Г. Слука. – Минск : РИВШ, 2008. – 364 с.
34. Шварцмантель, Д. Идеология и политика / Д. Шварцмантель. – Харьков : Гуманитарный центр, 2009. – 312 с.
35. Шинкарев, В. В. Местное самоуправление: проблемы реформирования / В. В. Шинкарев / Министерство образования Республики Беларусь, УО «Белорусский государственный педагогический университет им. М.Танка». – Минск : БГПУ, 2005. – 147 с.
36. Яскевич, Я. С. Политология : практикум / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 224 с.

Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов

Наиболее эффективными формами и методами организации самостоятельной работы студентов являются: выполнение промежуточных тестов; решение социологических и экономических задач или ситуаций с презентацией результатов; выполнение самостоятельно разработанных творческих заданий, проектов (индивидуальных или коллективных); подготовка и участие в активных формах учебно-исследовательской

деятельности; изучение статей по социально-экономической проблематике и составление на них аннотаций, рецензий, рефератов. В целях стимулирования учебно-исследовательской активности обучающихся рекомендуется использовать электронные учебно-методические комплексы, компьютерные и мультимедийные средства.

Рекомендуемые методы (технологии) обучения

В соответствии с целями и задачами учебной дисциплины преподавателем проектируются и реализуются соответствующие определенные педагогические технологии. К числу наиболее перспективных и эффективных стратегий преподавания и обучения, отвечающих задачам изучения данной учебной дисциплины, относятся стратегии активного и коллективного обучения, которые определяются следующими методами и технологиями:

1) методы проблемного обучения (проблемное изложение, частичнопоисковый (эвристическая беседа) и исследовательский методы);

2) лично ориентированные (развивающие) технологии, основанные на активных (рефлексивно-деятельностных) формах и методах обучения («мозговой штурм», деловые, ролевые и имитационные игры, дискуссия, пресс-конференция, учебные дебаты, круглый стол, кейс-технология, проект и др.);

3) информационно-коммуникационные технологии, обеспечивающие проблемно-исследовательский характер процесса обучения и активизацию самостоятельной работы студентов (структурированные электронные презентации для лекционных занятий, использование аудио-, видеоподдержки учебных занятий (анализ аудио-, видеоситуаций и др.), разработка и применение на основе компьютерных и мультимедийных средств философских и психологопедагогических задач и творческих заданий, дополнение традиционных учебных занятий средствами взаимодействия на основе сетевых коммуникационных возможностей (интернет-форум, интернет-семинар и др.).

Перечень рекомендуемых средств диагностики компетенций студента

1. Требования к осуществлению диагностики

Процедура диагностики сформированности компетенций студента включает следующие этапы:

- определение объекта диагностики;
- выявление факта учебных достижений студента с помощью критериальноориентированных тестов и других средств диагностики;

– измерение степени соответствия учебных достижений студента требованиям образовательного стандарта;

– оценивание результатов соответствия учебных достижений студента требованиям образовательного стандарта.

2. Диагностический инструментарий

Для диагностики сформированности компетенций студентов используются следующие основные формы и средства: тесты, контрольные работы, рефераты, эссе, комплексные задания по учебной дисциплине, оценка на основе кейс-метода, оценка на основе проектного метода, оценка по модульно-рейтинговой системе, оценка на основе учебной игры, оценка на основе портфолио, отчеты по учебно-исследовательской работе студентов, самооценка компетенций студентами (лист самооценки), зачет и другие.

6. ИНФОРМАЦИОННЫЙ РАЗДЕЛ

Основная литература:

Нормативные правовые акты, Послания Президента Республики Беларусь, основные концепции, определяющие развитие страны

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., в ред. Решения Республиканского референдума от 17 октября 2004 № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Государство для народа: Документы и материалы третьего Всебел. Нар. собр. 2-3 марта 2006 г. / редкол: А.Н. Рубинов [и др.] – Минск: Беларусь, 2006. – 463 с.

3. За сильную и процветающую Беларусь: Материалы второго Всебел. нар. собр. 18 мая 2001 г. / Редкол.: В.П. Заметалин и др. – Минск: Беларусь, 2001. – 261 с.

4. Избирательный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 11 февр. 2000 г., № 370-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 июня 2015 г. № 268-З // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 06.06.2015, 2/2266 - Минск, 2018.

5. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575, с изм. и доп. // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – 2018.

6. Лукашенко, А. Г. Беларусь в XXI веке / А.Г.Лукашенко // Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. – Советская Белоруссия. – 1999. – 8 апр. – С. 1.

7. Лукашенко, А. Г. Выступление на II Съезде ученых Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. – Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 2017. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/plenarnoe-zasedanie-ii-sjezda-uchenыхrespubliki-belarus-17654/. – Дата доступа: 14.03.2018.

8. Лукашенко, А. Г. Доклад Президента Беларуси на пятом Всебелорусском народном собрании. [Электронный ресурс]. Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 2016. – Режим доступа:http://president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-pjatom-vsebelorusskomnarodnom-sobranii-13867. – Дата доступа: 14.03.2018.

9. Лукашенко, А.Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек.– С. 1 – 9.

10. Лукашенко, А. Г. О судьбах нашей интеграции / А. Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1 – 5. 14

11. Лукашенко, А. Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию. [Электронный ресурс]. Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 19 апр. 2019. – Режим доступа:

http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-belorusskomu-narodu-inatsionalnomu-sobraniju-20903/ – Дата доступа: 14.05.2019.

12. О государственных символах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-З: в ред. от 08.07.2015 № 283-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

13. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-З: в ред. 20.04.2016 № 358-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

14. О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 октябр. 1994 г., № 3266-ХП: в ред. от 04.06.2015 N 268-З// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

15. О Президенте Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП: в ред. от 06.10.2006 № 166-З // – Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2006 г., № 166, 2/1263. – Минск, 2018.

16. Об общественных объединениях: Закон Респ. Беларусь, 4 октябр. 1994 г., № 3254- ХП: в ред. от 04.11.2013 № 71-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.11.2013, 2/2069. – Минск, 2018.

17. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60–З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

18. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь № 1 от 18 марта 2019 г. / Официальный интернет–портал Президента Республики Беларусь – 2019. – Режим доступа: bezopasnosti-respubliki-belarus-1-ot-18-marta-2019-g-20703/ – Дата доступа: 21.03.2019.

Основная учебная литература:

1. Бондарь, Юрий Павлович. Политология : учебно-методический комплекс с приложением / Ю. П. Бондарь, П. И. Бондарь. - 2-е изд., перераб. и доп. - Минск : БГУКИ, 2021. - 345 с.

2. Политология: учеб.-метод. пособие / Министерство образования Республики Беларусь, Белорусский государственный экономический университет. – Минск : БГЭУ, 2020. – 98 с.

Дополнительная литература:

1. Абраменко, Е. Г. Политология: учеб.-метод. пособие / Е. Г. Абраменко. – Гомель : ГГУ, 2019. – 171 с.

2. Антанович, Н. А. Методология политической науки : учеб. пособие / Н. А. Антанович. – Минск : РИВШ, 2017. – 203 с.

3. Алексеева, Т. А. Современная политическая мысль (XX-XXI вв.). Политическая теория и международные отношения : учеб. пособие / Т. А. Алексеева ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (Ун-т) МИД России. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 622 с.
4. Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства : курс лекций / Е. М. Бабосов. – Минск : Амалфея, 2012. – 212 с.
5. Багдановіч, М. Хто мы такія? / М. Багдановіч // Поўны збор твораў : у 3 т. – Мінск, 1995. – Т.3. – С. 126 – 127.
6. Беларусы / В.К.Бандарчык [і інш.]; рэдкал. В. К.Бандарчык [і інш.]. – Мінск : Бел. Навука, 2001. – Т.4 : Вытокі і этнічнае развіццё. – 433 с.
7. Белорусский путь развития (вопросы и ответы) : справочник / М. Г. Жилинский [и др.]. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2017. – 184 с.
8. Бондарь, Ю. П. Политическая наука постсоветского общества. Становление и тенденции развития (на примере Беларуси и России) / Ю. П. Бондарь ; М-во культуры Республики Беларусь, УО «Бел. гос. ун-т культуры и искусств». – Минск : БГУКИ, 2017. – 304 с.
9. Белл, Д. Грядущее постиндустриальное общество. Опыт социологического прогнозирования / Д. Белл. – М.: Academia, 1999. – 956 с.
10. Белорусский путь / под ред. О. В. Пролесковского и Л. Е. Криштаповича; Информ.-аналит.центр при Адм. Президента Респ. Беларусь. – Минск : [б.и.], 2010. – 495 с.
11. Введение в политическую теорию: учеб. пособие / Н. П. Денисюк, Е. Ф. Гречнева. – Минск : Вышэйшая школа, 2019. – 363 с.
12. Вебер, М. Политика как призвание и профессия / М. Вебер // Избран. произведения. – М. : Прогресс, 1990. – С. 644 – 706.
13. Государственная политика и управление : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2018. – 179 с.
14. Марков, Б. В. Политическая антропология / Б. В. Марков. – СПб. : Питер, 2017. – 494 с.
15. Матвеев, Р. Ф. Новейшие тенденции и направления современной политологии: учеб. пособие / Р. Ф. Матвеев. – М. : Форум, 2016. – 332 с.
16. Мельвиль, А. Политический атлас – 2: мировой кризис, мегатренды и анализ нелинейной динамики политического развития / А. Мельвиль, М. Ильин, Е. Мелешкина // Полис. – 2009. – № 3. – С. 98 – 105.
17. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства : учебник / В. А. Мельник – Минск : Выш. школа, 2017. – 365 с.
18. Мельник, В. А. Политические идеологии : учеб. пособие / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2009. – 339 с.
19. Мельник, В. А. Введение в политическую теорию: пособие / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2012. – 511 с.
20. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В. А. Мельник. – 3-е изд., испр. – Минск : Выш. шк., 2013. – 343 с.
21. Мельник, В. А. Политология: пособие / В. А. Мельник. – Минск : Выш. шк., 2014. – 367 с.

22. Основы идеологии белорусского государства: история и теория : учеб. пособие / С. Н. Князев [и др.] ; под общ. ред. С. Н. Князева, В. И. Чуешова. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 312 с.
23. Политические институты и процессы в информационном обществе : учеб. пособие / под ред. И. В. Вашкевич. – Минск : БГУИР, 2018. – 235 с.
24. Политология. Практикум : учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
25. Политология : учеб. пособие / под ред. С. В. Решетникова. – 2-е изд., испр. – Минск : РИВШ, 2017. – 255 с.
26. Политология : учеб. и практикум / А. Н. Лавриненко и др. – М. : Юрайт, 2016. – 399 с.
27. Политология : хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.] ; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.2. Политические институты и процессы. – 342 с.
28. Политология: хрестоматия : учеб. пособие : в 2 ч. / сост. : Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2010 – Ч.1. Теория, история и методология политической науки. – 327 с.
29. Ситуационный анализ в связях с общественностью / Л. В. Азарова [и др.]. – 2-е изд. – СПб. [и др.] : Питер, 2018. – 284 с.
30. Сравнительная политология / под ред. О. В. Гаман-Голутвиной ; МГИМО (Ун-т) МИД России. – М. : Аспект Пресс, 2018. – 752 с.
31. Слука, А. Г. Нацыянальная ідэя / А. Г. Слука. – Минск : РИВШ, 2008. – 364 с.
32. Шварцмантель, Д. Идеология и политика / Д. Шварцмантель. – Харьков : Гуманитарный центр, 2009. – 312 с.
33. Шинкарев, В. В. Местное самоуправление: проблемы реформирования / В. В. Шинкарев / Министерство образования Республики Беларусь, УО «Белорусский государственный педагогический университет им. М.Танка». – Минск : БГПУ, 2005. – 147 с.
34. Яскевич, Я. С. Политология : практикум / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 224 с.